

УДК 347.97 (477)

## НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В СИСТЕМЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В УКРАИНЕ

Чепик-Трегубенко О.С.

*Днепропетровский государственный университет внутренних дел, Днепропетровск, e-mail: onya-tregubenko@yandex.ua*

Раскрыта роль неправительственных организаций в системе элементов механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в Украине. Проанализирована нормативная база деятельности различных общественных организаций. Обоснована необходимость взаимодействия неправительственных организаций с международными неправительственными организациями, а также с органами государственной власти.

**Ключевые слова:** государство, демократия, граждане, права и свободы человека и гражданина, система гарантий прав и свобод человека и гражданина, реализация прав и свобод человека и гражданина, гражданское общество, общественные организации, неправительственные организации, органы государственной власти

## NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE PROTECTION OF HUMAN RIGHTS AND FREEDOMS AND CITIZEN IN UKRAINE

Chepik-Tregubenko O.S.

*Dnepropetrovsk Internal Affairs State University, Dnepropetrovsk, e-mail: onya-tregubenko@yandex.ua*

The role of nongovernmental organizations in the system of mechanism elements of protection of the rights and freedoms of man and citizen in Ukraine is revealed. The normative base of activities of different social organization is analyzed. The need for cooperation of nongovernmental organizations with international nongovernmental organizations as well as with public authorities is justified.

**Keywords:** state, democracy, citizens, rights and freedoms of man and citizen, the system of guarantees of rights and freedoms of man and citizen, the implementation of rights and freedoms of citizens, civil society, community organizations, nongovernmental organizations, public authorities

Поскольку граждане страны являются представителями гражданского общества, проблема наличия системы гарантий и реализации этих законных прав и свобод граждан является предметом внимания также и самого гражданского общества [1, с. 64].

Важную роль в осуществлении и защите прав человека играют различные общественные организации. В мировой практике общественные организации называют неправительственными организациями (НПО). Любое демократическое общество способствует развитию неправительственных организаций, которые имеют цель в первую очередь защищать права и свободы человека и гражданина.

Неправительственные организации начали массово создаваться в Украине сразу после обретения ею независимости [2, с. 3]. Они пришли на смену псевдонеправительственным организациям, которые были распространены в Советском Союзе [3, с. 3]. Закон Украины «Об объединении граждан» (1992 г.) способствовал активному развитию общественных организаций, далее ему на смену в 2012 году был принят закон «Об общественных объединениях», который определяет правовые и организационные основы реализации права на свободу объединения, гарантированные Конституцией Украины и международными договорами Украины, порядок создания, регистрации,

деятельности и прекращения общественных объединений [4]. Так, поняв реальную, а не «псевдо» возможность использования права на создание независимых от государства организаций Украинские граждане начали активно пользоваться этим правом, создавать личного рода неправительственные организации, чтобы наилучшим образом защитить свои права и помогать в этом другим.

Данной проблематикой занимались такие ученые, как: С. Алексеев, Г. Атаманчук, М. Баглай, А. Васильев, Г. Гаджиев, Б. Габричидзе, В. Горбатенко, А. Кабалкин, Н. Кобец, О. Колбасов, Ю. Лейбо, Б. Лазарев, И. Попеску, Ю. Ищенко, М. Новинская, М. Ходаковский, Н. Черноголовкин, В. Чиркин, Д. Шутько, А. Щиглик и др.

В толковом терминологическом словаре по конституционному праву мы находим сразу три определения понятия гражданское общество: 1) необходимо и рациональный способ социальной жизни, основанный на разуме, свободе, праве и демократии, общественное устройство, при котором человеку гарантируется свободный выбор форм его экономического и политического бытия, гарантируются права человека и обеспечивается идеологическое многообразие, 2) система самостоятельных и независимых от государства общественных институтов и отношений, которые обеспечивают усло-

вия для реализации частных интересов и потребностей индивидов и коллективов, для жизнедеятельности социальной и духовной сферы, их воспроизводства и передачи от поколения к поколению 3) общество граждан с высоким уровнем экономических, социальных, политических, культурных и моральных свойств, которое совместно с государством образует развитые правовые отношения; общество равноправных граждан, которое не зависит от государства, но взаимодействующее с ним ради общего блага [5, с. 327], но во всех трех определениях есть общий знаменатель, а именно то, что гражданское общество призвано защищать права и свободы человека и гражданина, в чем активно содействуют неправительственные организации.

Неправительственными организациями являются союзы, общества, частные объединения, федерации, группы не основаны правительством или межправительственным соглашением, которые способны играть определенную роль в международных отношениях своей деятельностью, члены которых имеют независимое право голоса [6, с. 46].

Мировой опыт свидетельствует, что реализация прав человека во многом зависит от целенаправленного участия в ней представителей общественности, которые, пользуясь общепризнанным правом на объединения, создают независимые от власти организации, отражая возрастающее в мировом сообществе стремление к демократии [7, с. 3].

В настоящее время неправительственные правозащитные организации являются основным общественным институтом по содействию гражданам в реализации их законных прав и свобод [8, с. 3].

Е. Пожидаева отмечает, что постоянное сотрудничество негосударственных структур и органов государственной власти, вовлеченность их к принятию политических решений служит как индикатором, так и фактором развития гражданского общества [9, с. 22], и следовательно, способствует и становлению различного направления неправительственных организаций в нашем государстве.

На сегодня государство, провозглашая готовность к партнерству и сотрудничеству с неправительственными организациями пока не выработала форм и процедур такого взаимодействия. И ростки гражданского общества, сошедших у нас за годы независимости нашего государства, можно классифицировать как главные положительные результаты украинской трансформации [10, с. 244].

Но все же, как справедливо отмечает Н. Мороз, в Украине у общественности еще нет действенных механизмов влияния на государство, поскольку неправительственные организации рассматриваются законодательством как форма удовлетворения интересов граждан и не более [10, с. 244]. Так, на самом деле с данным утверждением тяжело спорить, существует много примеров, подтверждающих данную позицию, и их будет значительный процент от общего количества случаев нарушения прав человека со стороны тех же государственных структур, но все же есть случаи в которых неправительственные организации отстаивали свои права, помогали в этом другим

Незначительная эффективность деятельности неправительственных организаций вызвана не только недостатками государственной власти, а и функционированием самих неправительственных организаций. Так, экспертное исследование, проведенное Творческим центром ТЦК в рамках проекта «Объединяемся ради реформ (UNITER)» (2010 г.), показало, что наиболее актуальной внутренней проблемой украинских неправительственных организаций является недостаточное финансирование. В последние годы проблемы недостаточного сотрудничества с бизнесом и недостаточного обеспечения оборудованием составляют на достаточно высоком уровне [10, с. 245]. Поэтому, здесь мы наблюдаем ситуацию, когда люди не понимают или необходимость, или целесообразность деятельности данных организаций и не желают конечно же и помогать ни морально, ни материально, а поскольку большинство организаций не имеют реальной поддержки от авторитетных граждан, то и очень редко пользуются популярностью и доверием у населения. Ведь на проведение тех же акций, необходимо элементарно сначала закупить бумагу, затем распечатать определенную информацию и т.д. На первый взгляд это незначительные средства, но стабильность их проведения уже не одной, а нескольких акций требует более серьезных вкладов.

В. Лебедев отмечает, что одновременно важным залогом успешной деятельности в области защиты прав человека, осуществляется неправительственными организациями, является их возможность напрямую выходить на международный уровень и принято участие в работе межгосударственных органов, в компетенцию которых входит рассмотрение индивидуальных жалоб на нарушения тех или иных прав и свобод человека и гражданина [11, с. 236].

Необходимо отметить принятый участниками многосторонней встречи, органи-

зованной Советом Европы в г. Страсбурге международный документ «Основопологающие принципы статуса неправительственных организаций в Европе» от 5 июля 2002 г. В этом документе отмечалось, что неправительственные организации: а) вносят существенный вклад в развитие, реализацию и длительное выживание демократических обществ, особенно через содействие общественной осведомленности и привлечения граждан к участию в *ges publika* б) вносят неопределимый вклад в достижение целей и принципов Хартии Организации Объединенных Наций и Устава Совета Европы, в) реализуют различные формы деятельности: от действий как средства связи между различными сегментами общества и государственными органами, через отстаивание изменений в праве и государственной политике, оказание помощи тем, кто нуждается, разработку технических и профессиональных стандартов, мониторинг соответствия существующих обязательств по национальным и международным правом и в предоставлении средств личностной реализации и отстаивания, продвижения и защиты прав и интересов граждан г) свидетельствуют приверженность страны их расположения принципам демократического плюрализма [12].

Также в течение последних как минимум 10 лет наблюдаем значительное повышение уровня сотрудничества между неправительственными организациями и органами, которые контролируют выполнение странами международных обязательств в области прав человека [13, с. 56]. Здесь можно упомянуть такие организации, как Комитет по искоренению расовой дискриминации, Комитет против пыток, Комитет по правам ребенка и т.п. Итак, как видим, Украина пытается активно и плодотворно сотрудничать с европейским сообществом, перенимать положительный опыт работы зарубежных неправительственных организаций, которые в первую очередь направлены на защиту прав и свобод человека и гражданина.

### Заключение

Таким образом, несмотря на положительные моменты работы неправительственных организаций в Украине, это и принятие новых законодательных актов, и активное сотрудничество с европейскими сообществами, все же необходимо, к сожалению, отметить определенное отставание в развитии неправительственных организаций в нашей стране и недостаточный уровень сотрудничества между ними и органами государственной власти. Украина является хоть и молодым, но уже

перспективным государством. Поэтому, впоследствии люди, не верящие вообще, относящиеся безразлично, или же просто не имеющие по каким-то причинам намерения участвовать в подобного рода организациях, изменяют свое мнение, а вместе с этим и начнут действовать относительно улучшения работы неправительственных организаций, поймут, что в первую очередь своими действиями они помогают себе и своим близким. Более активного содействия в развитии неправительственных организаций также хотелось бы почувствовать и от государства в целом, потому что, без его желания сотрудничать и взаимодействовать с неправительственными организациями, поднять уровень и значение разных независимых от государства объединений будет очень сложно, или вообще маловероятно.

### Список литературы

1. Новіков М.М. Об'єднання громадян у механізмі взаємодії держави і громадянського суспільства : дис... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Новіков Микола Михайлович. – Х., 2002. – С. 221.
2. Новохацький В.Д. Неурядові організації як фактор розбудови громадського суспільства в Україні: автореф. дис... канд. політ. наук: 23.00.02 / В.Д. Новохацький. – Д., 2005. – 16 с.
3. Пашенко В.І. Неурядові організації як інститут громадянського суспільства: методологія дослідження та стан в Україні: автореф. дис... канд. політ. наук: 23.00.02 / В.І. Пашенко. – К., 2005. – 16 с.
4. Про громадські об'єднання: Закон України від 22 березня 2012 року // Відомості Верховної Ради України. – 2013. – № 1. – Ст. 1.
5. Тлумачний термінологічний словник з конституційного права / укладачі: Л.Р. Саливайко, М.В. Беляєва. – К.: Хай-Тек Пресс, 2013. – 408 с.
6. Криворучко Л.С. Правозахисні організації в системі захисту прав людини в Україні / Л.С. Криворучко // Європейські перспективи. – № 3. – 2011. – С. 46-56.
7. Матвеева Т.Д. Неправительственные организации в системе защиты конституционных прав и свобод человека: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.02 / Т.Д. Матвеева. – М., 1998. – 283 с.
8. Ботнев Ю.В. Конституционно-правовое регулирование деятельности неправительственных правозащитных организаций в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.02 / Ю.В. Ботнев / – М., 2008. – 176 с.
9. Пожидаєв С.О. Неурядові організації у суспільно-політичному житті України: межі участі та пріоритети діяльності / С.О. Пожидаєв // Стратегічні пріоритети. – 2007. – №4 (5). – С. 19-26.
10. Мороз Н.О. Формування інституту неурядових організацій в контексті становлення громадянського суспільства / Н.О. Мороз // Гуманітарний журнал. – 2011. – №3-4. – С. 241-246.
11. Лебедев В.А. Конституционно-правовая охрана и защита прав и свобод человека и гражданина в России (теория и практика современности) / В.А. Лебедев. – М., 2005. – 267 с.
12. Фундаментальні принципи щодо статусу неурядових організацій в Європі: від 05 липня 2002 року. – [Електронний ресурс]. – Режим доступу: [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994\\_209/page2](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/994_209/page2).
13. Пушкіна О. Інститути громадянського суспільства і захист прав людини в Україні / О. Пушкіна // Право України. – 2010. – № 7. – С. 51-58.