

УДК 330.341

ИННОВАЦИОННАЯ СФЕРА ЭКОНОМИКИ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ ПРЕОДОЛЕНИЯ РЕСУРСНЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

¹Осик Ю.И., ²Гельманова З.С.

¹*Карагандинский государственный технический университет, Караганда;*

²*Карагандинский государственный индустриальный университет, Темиртау,
e-mail: zoyakgiu@mail.ru*

Представлено место Казахстана в мировом инновационном рейтинге. Отмечены недостатки в финансировании и реальной государственной поддержке инновационного предпринимательства, низкий уровень взаимодействия республиканских и региональных структур. Намечены возможные пути совершенствования инфраструктуры, создания благоприятного инновационного климата в Казахстане для наращивания потенциала и развития инновационной деятельности.

Ключевые слова: инновационная деятельность, инновационный климат, нормативная база в сфере инновационной деятельности, затраты на исследования и разработки, развитие спроса на инновации, инструменты государственной поддержки

INNOVATION SPHERE OF KAZAKHSTAN'S ECONOMY IN CONTEXT RESOURCE AND INSTITUTIONAL CONSTRAINTS OF GLOBALIZATION

¹Ossik Y.I., ²Gelmanova Z.S.

¹*Karaganda State Technical University, Karaganda, e-mail: ossik2006@mail.ru;*

²*Karaganda State Industrial University, Temirtau, e-mail: zoyakgiu@mail.ru*

Considered the place of Kazakhstan in the global innovation ranking. Marked deficits in investment and real state support innovative entrepreneurship, low level of interaction of national and regional structures. Possible ways of improving infrastructure, creating a favorable climate for innovation in the economy of Kazakhstan for capacity building and development of innovation are marked.

Keywords: innovation, innovation climate, the regulatory framework in the field of innovation, expenditure on research and development, the development of the demand for innovation, instruments of government support

Возможные пути создания благоприятного инновационного климата в Казахстане начали активно проявляться в начале 80-х годов, еще до распада Советского Союза. Уже тогда стало очевидным, что действующие механизмы «внедрения» результатов исследований и разработок неэффективны, инновационная активность предприятий низкая, а средний возраст производственного оборудования постоянно увеличивался. С тех пор в республике был принят ряд государственных концепций регулирования и стимулирования инновационной деятельности, объявлено о создании национальной инновационной системы, создан ряд механизмов государственного финансирования инноваций, включая создание инфраструктуры инновационной деятельности.

На сегодня Казахстан опережает по экономическим реформам многие страны постсоветского пространства, являясь лидером в Центрально-Азиатском регионе. Государству с открытой рыночной экономикой для интеграции в мировое сообщество необходим инновационно-технологический прорыв. Поэтому в экономической политике РК приоритетными являются: устойчивое развитие путем диверсификации отраслей

экономики, сбалансированность обрабатывающего и сырьевого секторов с эффективным использованием сырья и ускоренным развитием производства конкурентоспособной экспортоориентированной продукции высокой готовности и добавленной стоимости. Реализация этих задач является основополагающей в Государственной программе индустриально-инновационного развития РК до 2015 г., являющейся составной частью Стратегии «Казахстан – 2050» и предусматривающей прирост производства товаров и услуг именно за счет несырьевых отраслей.

В нормативную базу в сфере инновационной деятельности в РК также входят следующие нормативные акты: «Программа по формированию и развитию национальной инновационной системы»; «О государственной поддержке инновационной деятельности»; «Правила формирования и аккредитации специализированных субъектов инновационной деятельности»; «О создании специальной экономической зоны «Парк информационных технологий». Конкретные шаги по активизации инновационной программы сделаны с принятием Стратегии индустриально-инновационного развития (ИИР) РК до 2015 г., Государ-

ственной программы форсированного ИИР РК на 2010-2014 годы, Концепции инновационного развития РК до 2020 года; Законов РК «Об инновационной деятельности», «О науке» [1].

В РК используются три направления внедрения инноваций: а) наименее эффективное – через госсектор экономики, где посредником между обществом с его потребностями и наукой выступает государство; б) через отношения между наукой и крупным бизнесом; в) через создание малых инновационных фирм по поиску свежих идей, их оценке и реализации. Для реализации инновационных решений республике требуется привлечь крупные инвестиции. Но задача эта решается слабо. Если в докризисный период расходы на НИОКР составляли 0,6-0,7% ВВП, то в последние годы не превышают 0,2-0,3%. В Казахстане преобладает финансирование НИОКР из госбюджета [2]. Его средства и гранты целевых фондов расходуются в основном на проведение фундаментальных исследований, а на выполнение научно-технических разработок, прикладных программ и услуг ассигнования из бюджета практически прекращены. Основным источником небольшого по объему финансирования инноваций на промышленных предприятиях являются собственные средства и средства заказчика.

Несмотря на относительно короткий срок реализации этих мер уже сейчас достигнуты положительные итоги. Это, прежде всего, отразилось на росте основных показателей инновационной деятельности, подтвержденных индикаторами крупных международных рейтингов. Показатель инновационной активности поднялся с 4% в 2009 году до 7,1% в 2011 году. В 6,2 раза по сравнению с 2009 годом возросли затраты на технологические инновации (с 31 до 194,9 млрд. тенге). Крупным фактором является 20-кратное увеличение иностранных инвестиций в технологические инновации – с 2,1 до 40 млрд. тенге, доля которых составила 20%. На треть вырос объем выпускаемой инновационной продукции – с 142,1 до 235,9 млрд. тенге [3].

Сравнительный анализ научно-технологической и инновационной деятельности Казахстана и зарубежных стран показал, что развитие национальной системы поддержки и внедрения инноваций в стране находится на стадии формирования и этим объясняется отставание от ведущих стран мира, где национальные инновационные системы уже успешно функционируют. Ряд технологически развитых стран (США, ЕЭС, Южная Корея и Япония) двигались к мировому лидерству в области науки и инноваций не одно десятилетие и имеют

долгую историю: начало формирования инновационных экономик относят к периоду окончания Второй мировой войны. В этой связи, оценивать строго результаты инновационного развития РК за относительно короткий промежуток времени считается не вполне рациональным.

В настоящее время РК находится на начальном этапе перехода экономики с ресурсоориентированного на инновационный тип развития, который можно разделить условно на 2 подэтапа.

I подэтап начался с принятия Стратегии ИИР в 2003 году, результатом которой является формирование институциональной базы и основных элементов национальной инновационной системы.

II подэтап озаглавлен экономическим курсом ускоренного построения инновационной экономики с принятием в 2010 году Государственной программы по форсированному ИИР РК на 2010 – 2014 годы. Этот этап характеризуется укреплением законодательного и финансового стимулирования инновационной деятельности.

За последние 8 лет можно отметить положительную тенденцию роста главных показателей инновационной деятельности в стране.

Так, затраты на исследования и разработки в абсолютном выражении возросли в 2,9 раза в 2010 году по отношению к 2003 году и составили порядка 33,5 млрд. тенге. Объем инновационной продукции увеличился в 2,2 раза по сравнению с показателем 2003 года и равнялся в 2010 году более 142 млрд. тенге. Из таблицы 1 видно что, наибольшее количество инновационно-активных предприятий (ИАП) функционирует в г. Алматы – 143, на втором месте Карагандинская область – 71. Восприимчивость предприятий промышленности к инновационным процессам (доля ИАП в общем их количестве), для Казахстана в 2011 году составила 5,7%. (Таблица 1). Для сравнения: доля ИАП в США составляет около 50%, Турции – 33, Венгрии – 47, в Эстонии – 36, в России – 9,1%. Объем инновационной продукции РК вырос на 65%, внутренние затраты на исследования и разработки – на 29% [3].

С целью ИИР были расширены специальные финансовые инструменты поддержки, введены новые налоговые льготы и преференции для отечественных предприятий. За 2011 г спрос на гранты по приобретению технологий увеличился в 2 раза. Несмотря на затяжной мировой кризис, Казахстан посредством индустриально-инновационных проектов продолжает обеспечивать стабильный 7% рост экономики.

В настоящее время казахстанская инновационная система совершенствуется и дополняется новыми инструментами поддержки ИИР. К примеру, в 2012 году был принят Закон РК «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», предусматривающий 14 инструментов поддержки индустриально-инновационного развития, включающий 5 новых видов инновационных грантов. Также заложена система технологического планирования страны, представлены механизмы анализа эффективности реализации индустриально-инновационной политики, предусмотрены новые механизмы поддержки и стимулирования инноваций и усовершенствованы существующие механизмы поддержки инноваций.

Продолжается работа по созданию венчурных фондов, отраслевых конструкторских бюро, открываются офисы коммерциализации, функционирует программа бизнес-инкубирования в региональных технопарках.

Вместе с тем, в соответствии с рейтингом Всемирного банка в настоящее время Казахстан по показателю инновационности располагается на 92 месте, наряду с такими странами как Марокко (91), Филиппины (90), Кения (89), Мавритания (95) и Ангола (96).

Согласно Глобальному отчету о конкурентоспособности Всемирного экономического форума за 2011-2012 годы по агрегированному фактору инновационности и применения инноваций в бизнесе Казахстан находится на 114 месте, среди таких стран как Бангладеш (113), Монголия (112), Мали (116).

За последние годы расходы Казахстана на научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в среднем составляли 0,21% от ВВП, в то время как данный показатель составляет в Финляндии – 3,49%, Корею – 3,64%, США – 2,6%, Китае – 1,44% от валового внутреннего продукта страны, а в среднем в странах Организации экономического сотрудничества и развития – 2,24%. [4].

Вместе с тем, согласно Международной программе по оценке образовательных достижений учащихся (PISA), Казахстан находится на 59 месте из 65 стран.

Большая часть инновационной деятельности в Казахстане стимулируется непосредственно государством, и большинство НИР ведется в государственных лабораториях. По данным Агентства Республики Казахстан по статистике, в 2010 году доля частного сектора в научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы составила лишь 36,6%, в то время как в Япо-

нии (78,5%), Китае (73,3%) и США (72,6%) большая часть НИОКР осуществляется частным сектором.

В последние годы в Казахстане большое внимание государством уделяется вопросам взаимодействия образования и научно-технической сферы. Создан уникальный Назарбаев Университет, призванный объединить образование, науку и инновационный процесс, принят новый Закон Республики Казахстан «О науке», внедрена новая система управления научной сферой, созданы национальные научные советы. Внедрены прогрессивные формы финансирования науки – грантовое, программно-целевое и базовое. Создан Национальный центр государственной научно-технической экспертизы. Созданы и оснащены современным оборудованием 5 национальных лабораторий открытого типа и 15 лабораторий инженерного профиля, доступных для всех казахстанских и зарубежных ученых.

Начато существенное увеличение финансирования науки темпами, опережающими рост ВВП. Так, в 2011 году общий объем выделенных из бюджета средств на научные исследования составил 23 млрд. тенге.

В то же время практический выход науки в экономику и инновации пока крайне низок. Доля наукоемкой продукции РК на мировом рынке практически равна нулю. Данная проблема, в свою очередь, вызвана отсутствием мотивации со стороны высших учебных заведений на развитие собственных научных компетенций, так как основной доход они, в отличие от западных университетов, получают от оказания образовательных услуг – в зависимости от количества студентов и независимо от качества выпускников. А динамично развивающиеся сектора промышленности часто вынуждены приобретать новые технологии за рубежом.

В целом действующая модель управления и финансирования казахстанской прикладной науки в значительной мере ориентирована на удовлетворение научного интереса, а не на решение конкретных задач технологического характера, стоящих перед бизнесом.

Несмотря на общее увеличение финансирования науки, существенная часть результатов научной и (или) научно-технической деятельности остается не внедренной в реальный сектор экономики, не приносит доходов разработчикам и не обеспечивает поступлений в бюджет из-за отсутствия организационных и экономических механизмов коммерциализации технологий и разработок.

Недостаток примеров успешной коммерциализации технологий позволяет сделать вывод о том, что в национальной си-

стеме поддержки и внедрения инноваций существуют пробелы, не позволяющие создать в стране эффективную систему конвертирования знаний в национальное богатство.

В связи с этим необходим новый подход, позволяющий посредством объединения ресурсов научно-исследовательского сообщества, государственного и частного секторов существенно ускорить темп и эффективность освоения новых знаний в экономике при помощи комплекса согласованных системных мер, стимулируемых и поддерживаемых на уровне государственной политики.

Примеры передового мирового опыта иллюстрируют необходимость таких мер. При этом как центральные, так и местные государственные органы должны играть важную роль в стимулировании и поддержании процесса коммерциализации технологий для создания гибкой сети, состоящей из множества частных и государственных партнёров, взаимодействующих и дополняющих друг друга.

Развитие системы коммерциализации технологий на национальном и региональном уровнях позволит решить ряд задач по переходу существующей ресурсно-ориентированной экономики Республики Казахстан к экономике, основанной на знаниях. Это, в свою очередь, будет способствовать развитию предпринимательской инициативы в сфере инноваций, обеспечению занятости населения, популяризации научной и инновационной деятельности как источника получения прибыли и повышению уровня жизни населения.

В результате к 2020 году должна появиться адаптированная к казахстанским условиям эффективная система коммерциализации технологий, отражающая передовую мировую практический опыт и позволяющая реализовать потенциал страны в применении новых знаний для развития инновационного предпринимательства.

Несмотря на то, что в период 2004 – 2012 гг. заметно возросла инновационная активность предприятий с 2,3% до 5,7%, по структуре затрат на технологические инновации казахстанские показатели ближе к группе «скромных» новаторов, у которых преобладают расходы на приобретение машин и оборудования. Однако следует понимать, что бизнес в Казахстане находится в стадии модернизации производственных мощностей, и преобладание инвестиционного способа обновления технологий для него вполне естественно.

Вместе с тем, на сегодня в Казахстане отсутствуют специальные регулирующие

меры государства по развитию спроса на инновации, в том числе через техническое регулирование, систему госзакупок, придание особого статуса инновационной компании. Слабый спрос является ключевым фактором, сдерживающим продвижение инноваций в стране.

В свою очередь, государственные программы поддержки бизнеса иногда включают слишком сложные процедуры, препятствующие участию в данных программах широкого круга предпринимателей.

В этой связи, целесообразно государству установить совместно с бизнесом механизмы контроля и оценки результатов программ инновационной политики и учитывать результаты такой оценки в процессе определения новых инициатив и проведения корректирующих мер. Чтобы обеспечить высокие темпы ежегодного роста показателей инновационного развития в рыночных условиях, необходима целенаправленная государственная политика не только в инновационной и научно-технической, но и в социально-экономической сфере. Важным элементом возникающей диспропорции развития регионов является низкий уровень координации действий центр – регионы, регионы – регионы. В частности, с одной стороны по многим регионам наблюдаются характерные признаки значительного увеличения затрат на научно-исследовательские работы, но при этом инновационная активность предприятий и выпуск инновационной продукции осуществляются небольшими темпами, а порой и вовсе показатели снижаются. То есть эти работы не имеют практической значимости для производственного сектора и носят декларативный характер.

С другой стороны, недостаток собственных средств в регионах не позволяет в полной мере скоординировать, привлечь и сосредоточить имеющийся внутренний потенциал на развитие инновационной активности предприятий. Это сдерживает процесс вовлечения в инновационную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, а также научно-исследовательский потенциал региональных университетов, технопарков, институтов развития.

Создание полновесных региональных инновационных систем в Республике Казахстан позволит сфокусироваться на развитии регионов с учетом их специфики, комплексно подойти к решению проблем местных предприятий, более тесно работать с предпринимателями, учеными и изобретателями. Это в целом даст значительный эффект в повышении инновационной деятельности по всей стране.

Одним из главных направлений развития и стимулирования инновационной деятельности является создание инновационной инфраструктуры. На сегодняшний день в Казахстане функционирует 9 офисов коммерциализации, созданы 8 региональных технопарков, 4 отраслевых конструкторских бюро, 2 центра трансфера технологий [4].

Статистика показывает, что усилия государства направлены на развитие инновационной инфраструктуры, но созданные ее элементы не охватывают все инструменты поддержки инновационной деятельности, в связи с чем не удовлетворяют потребностей реальной экономики. Кроме того, элементы инновационной инфраструктуры все еще не охватили все регионы страны.

На повестке дня стоит также усиление интеграции в мировую инноваци-

онную систему. Казахстанские ученые и инноваторы ограничены в участии в международных научных и бизнес-проектах, в доступе к зарубежным услугам и капиталу, предоставляемых международными институтами развития и инвесторами.

1 июля 2010 года Казахстан наряду с Российской Федерацией и Республикой Беларусь вошел в Таможенный союз, предусматривающий единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле товарами не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера. Помимо этого, Казахстан имеет около 140 соглашений и договоров с различными иностранными государствами по вопросам развития науки, технологий и инноваций.

Инновационная активность предприятий РК в разрезе регионов

	Количество респондентов, всего				из них							
					количество инновационно-активных предприятий				уровень активности в области инноваций, %			
	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012	2009	2010	2011	2012
Республика Казахстан	11 172	10 096	10 937	10 723	447	399	467	614	4,0	4,0	4,3	5,7
Акмолинская	579	589	764	728	7	7	5	7	1,2	1,2	0,7	1,0
Актюбинская	442	397	440	436	18	16	27	37	4,1	4,0	6,1	8,5
Алматинская	752	695	750	610	14	10	7	28	1,9	1,4	0,9	4,6
Атырауская	328	276	245	212	9	8	9	14	2,7	2,9	3,7	6,6
Восточно-Казахстанская	954	800	932	868	41	47	60	70	4,3	5,9	6,4	8,1
Жамбылская	385	320	400	401	23	14	31	41	6,0	4,4	7,8	10,2
Западно-Казахстанская	265	267	195	205	13	12	9	26	4,9	4,5	4,6	12,7
Карагандинская	986	908	963	982	64	56	67	71	6,5	6,2	7,0	7,2
Костанайская	643	600	653	645	13	9	17	31	2,0	1,5	2,6	4,8
Кызылординская	270	275	278	274	8	4	17	22	3,0	1,5	6,1	8,0
Мангистауская	515	440	466	457	10	6	5	5	1,9	1,4	1,1	1,1
Павлодарская	530	500	514	515	19	19	26	28	3,6	3,8	5,1	5,4
Северо-Казахстанская	404	378	449	460	10	10	11	11	2,5	2,6	2,4	2,4
Южно-Казахстанская	694	687	727	733	17	15	25	51	2,4	2,2	3,4	7,0
г. Астана	833	705	695	707	15	15	18	29	1,8	2,1	2,6	4,1
г. Алматы	2 592	2 259	2 466	2 490	166	151	133	143	6,4	6,7	5,4	5,7

Несмотря на это, не удалось переломить ряд значимых для инновационного развития негативных тенденций, существенно ускорить процесс интеграции казахстанской инновационной системы в мировую систему. Одним из таких факторов является отсутствие конкурентоспособности казахстанских компаний на мировом рынке, кроме того, Казахстан остается закрытым рынком для зарубежных высокотехнологических компаний, все это негативно влияет на конкуренцию, как основной стимул на внедрение инноваций. Наблюдаются слабая политико-дипломатическая поддержка проектов по модернизации и технологическому развитию экономики, низкий спрос на размещение зарубежных высокотехнологических компаний в специальные экономические

зоны Казахстана. Наряду с вышеперечисленными системными недостатками в Казахстане отсутствуют сфокусированное государственное планирование и координация развития науки и технологий.

Список литературы

1. Сборник законов РК. Законы РК «Об инновационной деятельности», «О науке». –URL: http://niiep.keu.kz/regulatory_framework/laws_and_decrees_of_the_president_of_kazakhstan.
2. Сулейменов Е. Состояние инновационного развития в Казахстане, 03.09.2010 г. – URL: <http://www.group-global.org/publication/view/3700>.
3. http://www.stat.kz/images/kaz_01.gif.
4. <http://www.kaveik.kz>.