

УДК 339.:656

ИННОВАЦИОННЫЙ ПОДХОД К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ И ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

¹Мешечкина Р.П., ²Алейников И.А.

¹АНО ВПО «Белгородский университет кооперации, экономики и права»,
Белгород, e-mail: ftd-dekan@bukep.ru;

²Белгородская таможня, Белгород

В статье обоснована возможность и необходимость использования электронного декларирования и его совершенствования в условиях функционирования таможенного союза, раскрыта взаимосвязь эффективности деятельности таможенных органов с экономической безопасностью России, изложены проблемы электронного декларирования и предварительного информирования таможенных органов при перемещении товаров, предполагаемые пути их решения в условиях функционирования таможенного союза ЕврАзЭС.

Ключевые слова: таможенное декларирование, таможенное администрирование, информационные таможенные технологии, электронное декларирование, предварительное информирование, информационная безопасность

AN INNOVATIVE APPROACH TO PROBLEM SOLVING CUSTOMS DECLARATION GOODS AND VEHICLES

¹Meshechkina R.P., ²Aleynikov I.A.

¹ANO VPO «Belgorod University of Cooperation, Economics and Law»,
Belgorod, e-mail: ftd-dekan@bukep.ru;

²Belgorodskaya customs, Belgorod

In the article the possibility and necessity of the use of electronic declaration and its improvement in the functioning of the Customs Union, disclosed the relationship of efficiency of activity of customs bodies of the economic security of Russia, described the challenges of electronic declaration and prior notification of customs authorities in the movement of goods, the expected ways to address them in the functioning of the customs Union Community.

Keywords: customs declaration, customs administration, customs information technology, electronic declaration, preliminary information, information security

Интеграция России в мировую экономику способствует росту её внешнеторгового оборота, увеличению транспортных потоков, интенсификации выполнения таможенных операций таможенного декларирования и таможенного контроля товаров и транспортных средств. Вышеназванные аспекты осуществления внешнеторговой деятельности выступают в качестве необходимых предпосылок для активного внедрения и использования таможенными органами для создания максимальных удобств и наиболее благоприятных условий участникам рынка «новых технологий таможенного оформления» [1].

Названные технологии предусматривают «внедрение института предварительного информирования таможенных органов о ввозимых товарах, использования полнофункциональной модели системы управления рисками с актуализированной ценовой информацией о ввозимых товарах в соответствии с особенностями конъюнктуры мирового рынка на момент осуществления соответствующей процедуры контроля, возможности осуществления декларирования товаров и представления документов в электронной форме» [1].

Электронная форма представления необходимых документов и декларирования товаров выступает в качестве одного из основных путей сокращения времени совершения таможенных операций, что необходимо как таможенным органам, так и участникам внешнеторговой деятельности. Вследствие использования электронного декларирования существенно облегчается труд декларантов, минимизируется количество представляемых на бумажных носителях документов, обмен документами и сведениями между таможенными органами и декларантами становится прозрачным и оперативным.

Универсальность электронного таможенного декларирования «дает возможность предоставлять сведения в различные таможенные органы при низких затратах с учетом расширения функциональности системы» [5] электронного декларирования

В соответствии со стандартом 7.4 Международной конвенции «Об упрощении и гармонизации таможенных процедур» «национальное законодательство государства должно предусматривать:

– электронные способы обмена коммерческой информацией в качестве альтернативы требованиям представления документов на бумажном носителе;

– сочетание электронных методов и методов удостоверения подлинности и идентичности документов на бумажном носителе;

– право таможенной службы оставлять у себя информацию для использования в таможенных целях и при необходимости для обмена такой информацией посредством электронных средств обмена коммерческой информацией с другими таможенными администрациями и иными юридически равнозначными сторонами» [3].

Реализация данного стандарта направления на исключение обмена информацией на бумажном носителе между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами, и как следствие, влияния человеческого фактора на принятие должностными лицами таможенных органов решений при осуществлении таможенных операций.

При электронном декларировании обеспечивается более высокий уровень обслуживания как экономических агентов внутреннего рынка, так и зарубежных участников внешнеэкономических отношений за счет предоставления комплекса новых таможенных услуг для субъектов внешней торговли, повышения качества и увеличения скорости выполнения таможенных операций, сопровождающих перемещение товаров и транспортных средств через таможенную границу таможенного союза.

Обмен информацией в электронном виде между декларантами и таможенными органами осуществляется в результате взаимодействия информационной системы лица, декларирующего товары, и информационной системы таможенного органа, которая «представляет собой организационно упорядоченные совокупности информационных ресурсов и информационных технологий, обеспечивающие эффективную реализацию процедур таможенного оформления и контроля, раскрытия и расследования преступлений и иных правонарушений в таможенной сфере» [6].

Эффективность деятельности таможенных органов Российской Федерации в информационной сфере оказывает существенное влияние на достижение результативности обеспечения экономической безопасности России. Объекты обеспечения информационной безопасности таможенных органов в сфере внутренней политики Российской Федерации.

Необходимость использования в таможенных органах информационных технологий предусмотрена Концепцией развития таможенных органов в Российской Федерации, где в качестве стратегического направления деятельности ФТС России признано

«внедрение новых информационно-технических средств и средств программного обеспечения, модернизация уже действующих, развитие ведомственной интегрированной телекоммуникационной сети таможенных органов Российской Федерации, совершенствование автоматизированных систем таможенного оформления и контроля, внедрение единой автоматизированной информационной системы контроля за вывозом товаров с таможенной территории Российской Федерации, повсеместное внедрение электронных способов обмена информацией с другими контролирующими органами и таможенными органами иностранных государств с участниками внешнеторговой деятельности» [2], а также Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Внешнеэкономической политики России до 2020 года, Стратегией развития Федеральной таможенной службы до 2020 года и других стратегических документов концептуального характера, определяющих развитие Федеральной таможенной службы на долгосрочную перспективу, которая, безусловно связана с функционированием таможенного союза и ЕврАзЭС, как одного из наиболее перспективных направлений региональных интеграционных процессов, происходящих в мировой экономике.

Таможенный кодекс таможенного союза создал правовую основу, санкционирующую использование новых форм совершения таможенных операций таможенного декларирования и таможенного контроля, для перехода от стадий точечного их внедрения к тотальному практическому использованию электронного декларирования, предварительного информирования в условиях удаленного доступа и управления рисками [8, ст. 43, п. 3 ст. 179; п. 5 ст. 180; п. 5,6 ст. 183].

Широкомасштабное использование в соответствии с Решением КТС от 9 декабря 2011 года № 899 «О введении обязательного предварительного информирования о товарах, ввозимых на таможенную территорию таможенного союза автомобильным транспортом» предварительного информирования при перемещении товаров, в том числе по процедуре МДП, позволившее значительно сократить время на совершение таможенных операций декларирования и таможенного контроля перемещаемых через таможенные пункты пропуска товаров выявило ряд проблем, требующих решения.

К их числу следует, прежде всего, отнести отсутствие в электронной базе единой для государств-членов таможенного союза разрешительных документов, регулирующих ввоз товаров на таможенную территорию

таможенного союза, следовательно, необходимо обеспечить соответствующее информационное взаимодействие государств-членов таможенного союза при осуществлении таможенных операций декларирования и таможенного контроля при перемещении товаров через таможенную границу таможенного союза за счет обмена информацией о разрешительных документах в отношении товаров, к которым применяются запреты и ограничения; товаров, подлежащих обязательному подтверждению соответствия, требованиям технических регламентов, карантинному, санитарному, ветеринарному и экспортному контролю.

Использование предварительного информирования выявило такую проблему как, нарушение перевозчиками сроков подачи предварительной информации; представлении предварительной информации в не полном или неактуальном виде; отсутствие альтернативного способа передачи перевозчиком данных должностному лицу таможенного органа, что влечет за собой увеличение времени таможенного декларирования товаров.

Несмотря на рост эффективности деятельности таможенных органов государств-членов таможенного союза, повышение уровня таможенного администрирования, уменьшение субъективизма при принятии решения должностными лицами таможенных органов за счет внедрения информационных таможенных технологий, их использование выявило отдельные несоответствия содержания концептуальных документов и Таможенного кодекса таможенного союза, а также программных продуктов, используемых в процессе таможенного декларирования, и банковских документов, представляемых декларантами должностным лицам таможенных органов.

Так, изменение и дополнение сведений, заявленных в декларации на товары (ДТ), согласно статьи 191 Таможенного кодекса таможенного союза производится с разрешения таможенного органа по мотивированному письменному обращению декларанта, что противоречит Концепции электронного декларирования;

– статьей 196 Таможенного кодекса таможенного союза предусмотрено продление сроков выпуска товаров на 10 рабочих дней, тогда как в соответствии с действующим программным средством оно составляет 12 календарных дней;

– в лицевых счетах платежных поручений в программном продукте их номер состоит из трех знаков, при этом номер большинства платежных поручений имеет

4–5 знаков, что приводит к не соответствию информации, содержащейся в декларации на товары и документе контроля таможенных платежей.

Исходя из этого при совершенствовании информационно-технического обеспечения деятельности таможенных органов целесообразно:

– исключить возможность представления декларантом дублированных электронных документов, запрашиваемых инспектором, а также установить автоматический контроль за количеством запрашиваемых документов должностным лицом таможенного органа и представленными декларантом документами в электронном виде;

– обеспечить в автоматическом режиме сверку разрешительных и преференциальных документов, указанных в декларации на товары с базами данных этих документов в автоматическом режиме (например, сертификат декларации соответствия), разработать электронную базу СТ-1, сертификатов формы А;

– предусмотреть проверку объектов интеллектуальной собственности, указанной в декларации на товары, с базой данных ТРОИС и Роспатента в автоматическом режиме с формированием результатов проверки в «справки по товару», сформированной в программном продукте «Аист-М»;

– автоматизировать заполнение отчета по рискам при принятии решения по мерам минимизации рисков при указании суммы дополнительно начисленных пошлин, налогов по результатам корректировки таможенной стоимости и таможенного досмотра;

– предусмотреть возможность сверки данных, указанных декларантом в электронных документах, с соответствующими данными в декларации на товары (например: получатель-отправитель; количество мест; вид упаковки; стоимость по наименованиям товара и другое);

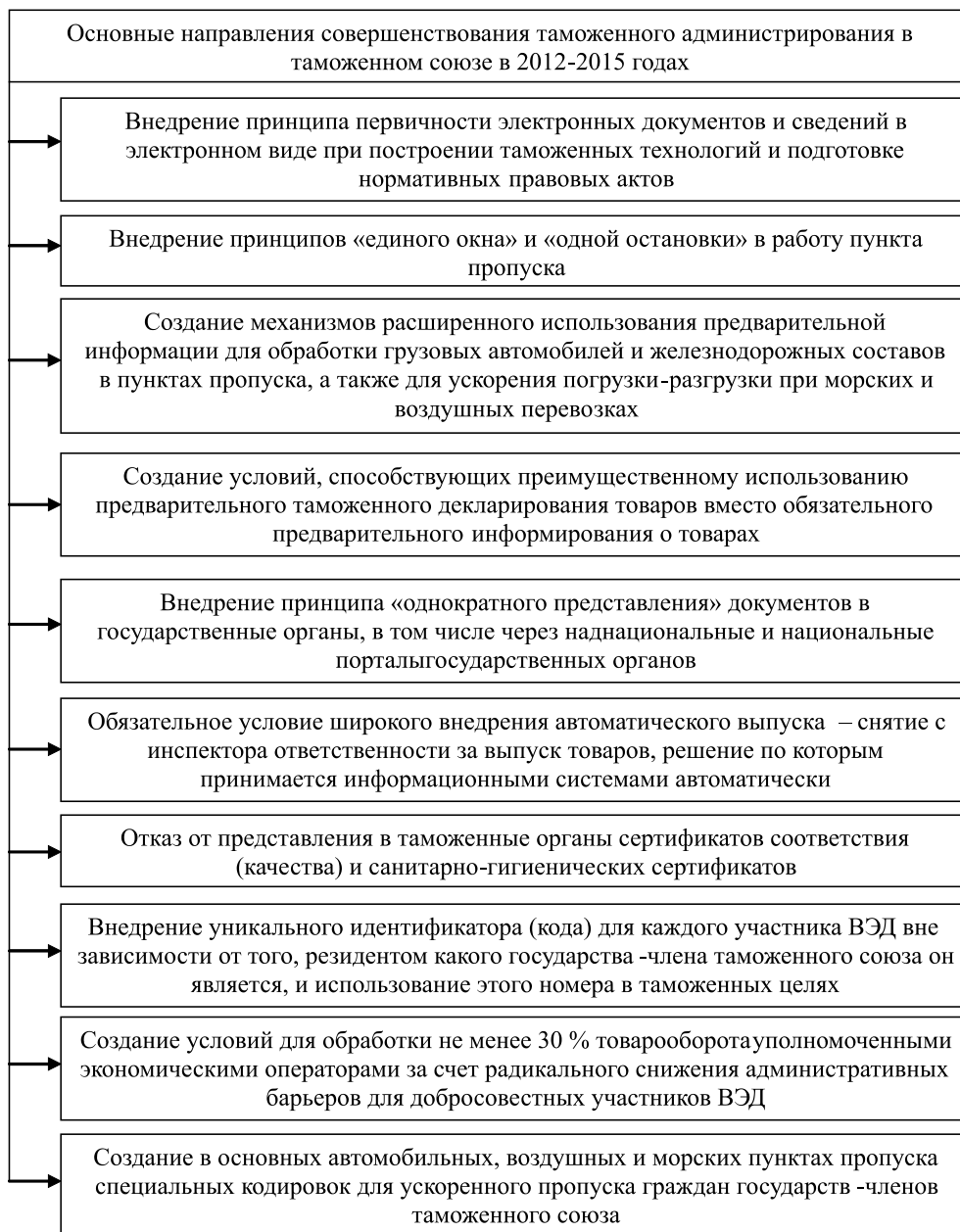
– обеспечить в соответствии с п. 24 Решения Комиссии таможенного союза «О порядках декларирования, контроля и корректировки таможенной стоимости товаров» от 20 сентября 2010 года № 376 возможность самостоятельного составления КТС должностным лицом таможенного органа при оформлении декларации на товары в электронном виде;

– привести в соответствие форму электронных документов и бумажных носителей так как, например, в бланке разрешения на переработку на (вне) таможенной территории в электронной форме граф больше чем в документе на бумажном носителе;

– предусмотреть при предварительном информировании возможность сверки

предоставляемой декларантом при прибытии товара на таможенную территорию информации с информацией содержащейся у владельцев складов временного хранения при принятии товара на временное хранение с информацией в электронных документах при декларировании товаров;

– обеспечить взаимодействие программных средств «Аист-М» и «АСКТТ-2» в соответствии с требованиями п. 4 ст. 160 Таможенного кодекса таможенного союза в части подачи декларации на товары в течение 3 часов после завершения процедуры таможенного транзита или доставки товаров на СВХ.



Основные направления совершенствования таможенного администрирования в таможенном союзе в 2012–2015 годах [7]

Таким образом, таможенное администрирование необходимо основывать на максимальном использовании электронных документов, применении информационных технологий. При этом они должны соот-

ветствовать международным стандартам, обеспечивая единообразное применение законодательства на территории единого экономического пространства и не зависеть от субъективного отношения должностного

лица к конкретному участнику внешнеэкономической деятельности.

ФТС России и заинтересованными органами принимаются меры для решения этих проблем, отдельные из них уже находятся в стадии обсуждения. Это касается, в частности, ответственности перевозчиков, нарушающих сроки подачи предварительной информации о перемещаемых через таможенную границу таможенного союза товаров, а также качества представляемой должностным лицам таможенных органов предварительной информации.

Актуальным остается вопрос о возможности представления предварительной информации при перемещении товаров железнодорожным транспортом.

Ряд существующих при электронном декларировании проблем не потребует решения вследствие реализации «Основных направлений совершенствования таможенного администрирования в таможенном союзе в 2012–2015 годах», предусмотренных в проекте, подготовленном Евразийской экономической комиссией, которые представлены на рисунке.

Развитие информационных таможенных технологий в сфере таможенного дела должно обеспечить инновационный подход к деятельности таможенных органов, способствующий реализации интересов государства и бизнес-сообщества при осуществлении внешнеэкономической деятельности на

таможенной территории таможенного союза, «при этом самые широкие перспективы для участников ВЭД открываются в связи с реализацией Стратегии внешнеэкономической деятельности до 2020 года, целевых программ ФТС России»[4].

Список литературы

1. Концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе Российской Федерации: Письмо ФТС России от 21 августа 2009 года № 21-50/39656.
2. Концепция развития таможенных органов Российской Федерации: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2005 года № 2225-р.
3. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция) от 18 мая 1973 года (в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года).
4. Мешечкина Р.П. Совершенствование внешнеторгового регулирования продовольственного рынка. – Белгород: Издательство БУПК, 2010. – 87 с.
5. Мешечкина Р.П. Теоретические и практические аспекты таможенного режима временного ввоза: монография / Р.П. Мешечкина, О.В. Попов, А.А. Костин, Е.Н. Казьмина. – Белгород: ИПК НИУ «БелГУ», 2011. – 140 с.
6. Об утверждении Концепции обеспечения информационной безопасности таможенных органов Российской Федерации на период до 2020 года: Приказ ФТС России от 13 декабря 2010 года № 2401.
7. Основные направления совершенствования таможенного администрирования в таможенном союзе в 2012–2015 годах: Проект, подготовленный ЕврАзЭС.
8. Таможенный кодекс таможенного союза: Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (высшего органа таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17.