

УДК 334.723.2

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПОДГОТОВКЕ ЛОЖА ВОДОХРАНИЛИЩ

Тельных А.В.

ФГАОУ ВПО «Сибирский федеральный университет», Красноярск, e-mail: telnykh@inbox.ru

Проведён анализ действующего законодательства, регулирующий ввод объектов в эксплуатацию, в частности водохранилища Богучанской ГЭС, начатых строительством в советский период времени до вступления в силу Градостроительного кодекса. Представлена информация об актуализации ранее утвержденного проектного решения в части подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС. В условиях государственно-частного партнерства назначены несколько заказчиков-застройщиков задействованных на обеспечение эксплуатации Богучанской ГЭС, включая подготовку ложа водохранилища. Сделан вывод, о невозможности получения положительного заключения государственной экспертизы ввиду отсутствия единого заказчика. Изложены принимаемые меры. Раскрыты проблемы, связанные эксплуатацией водохранилища, включая выполнение мероприятий, связанных со сбором, транспортировкой и переработкой древесной массы с акватории водохранилища Богучанской ГЭС. Предложена рекомендация решения проблемы на стадии подготовки соглашений о совместном финансировании. Статья может быть полезной для проектных организаций, научных работников, участников государственно-частного партнерства и служить пособием для студентов соответствующих специальностей.

Ключевые слова: древесная масса

PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN PREPARATION RESERVOIR

Telnykh A.V.

Siberian Federal University, Krasnoyarsk, e-mail: telnykh@inbox.ru

The analysis of the current legislation regulating commissioning of projects , in particular reservoir Boguchanskaya HPP construction started during the Soviet period of time prior to the entry into force of the Town Planning Code. Provides information on the update of the previously approved project solutions to the preparation of the reservoir bed Boguchanskaya HPP. In terms of public- private partnership assigned multiple customers , developers involved to ensure the operation of Boguchanskaya HPP , including the preparation of the reservoir bed . Concluded the impossibility of obtaining a positive state examination due to lack of a single customer . Set out the measures taken . Solved problems reservoir exploitation, including the implementation of activities related to the collection, transportation and processing of wood pulp with the waters of the reservoir Boguchanskaya HPP. Propose recommendations to solve the problem in preparation sharing arrangements. The article can be useful for the design organizations, researchers, members of public-private partnerships and serve as a guide for students in related disciplines.

Keywords: wood pulp

Порядок ввода объектов в эксплуатацию установлен Градостроительным кодексом РФ. Подготовка ложа водохранилища Богучанской ГЭС была начата согласно проектной документации в советский период времени (до вступления в силу Градостроительного кодекса), а завершена в условиях государственно-частного партнерства. При этом за указанный период законодательная база претерпела значительные изменения.

Технический проект «Богучанская ГЭС на реке Ангара» подготовленный в 1979 году получил положительное заключение государственной экспертизы [7]. Однако с середины 1980-х годов начались задержки финансирования, а в 1990-е годы строительство было практически остановлено.

В связи со значительными изменениями, которые были внесены за истекший период -до принятия решения о возобновлении строительства гидроэлектростанции [8], возникла необходимость актуализации ранее утвержденного проектного решения.

Проектная документация включает в себя инженерные изыскания по строи-

тельству гидросооружения и мероприятий по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС. В условиях государственно-частного партнерства на территории Красноярского края и Иркутской области определены заказчики-застройщики выполнения мероприятий направленных на подготовку ложа водохранилища.

Проектная документация не получила положительного заключения государственной экспертизы, в том числе по причине того, что актуализированный раздел «Водохранилище и охрана окружающей среды» является неотъемлемой частью проекта самой станции [2]. При этом проведение государственной экспертизы самого объекта гидроэнергетики не потребовалось ввиду отсутствия существенных вносимых в ранее утвержденное проектное решение изменений.

В этой связи было принято решение об осуществлении государственной экспертизы проектной документации отдельных объектов и мероприятий расположенных в ложе водохранилища [4].

Далее, в полном объеме был завершён весь комплекс мероприятий по подготовке территории ложа водохранилища Богучанской ГЭС [3]. Организовано его наполнение.

Учитывая ранее принятое решение об осуществлении лесочистки ложа водохранилища Богучанской ГЭС исключительно на участках специального назначения без проведения работ на всей затопляемой территории возникла необходимость эксплуатации водохранилища и организации сбора и переработки древесной массы с его акватории.

Необходимо отметить, что для организации эксплуатации объекта и водохранилища в частности требуется осуществить его ввод в эксплуатацию и получение правоустанавливающих документов на земельные участки [1]. Однако в отделимости от гидроэлектростанции, ложе водохранилища не является объектом капитального строительства. В этой связи порядок ввода в эксплуатацию ложа водохранилища Богучанской ГЭС и процедура его передачи заказчиками-застройщиками эксплуатирующей организации «Управление эксплуатации Богучанского водохранилища» не определен, что напрямую влияет на решение вопроса эксплуатации, включая организацию сбора и переработки древесной массы с акватории водохранилища.

Министерством регионального развития Российской Федерации направлялись предложения о необходимости принятия нормативного акта Правительства РФ, предусматривающий отдельный порядок ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства, имеющие государственное значение, строительство и реконструкция которых начаты до вступления в силу Градостроительного кодекса [5]. Однако со стороны Минэкономразвития России и Ростехнадзора представлены обоснованные возражения о невозможности принятия указанного нормативного акта.

Отсутствие указанного нормативного акта не влияет на наполнение водохранилища, а требуется для решения вопросов бюджетирования расходов на эксплуатацию водохранилища, включая выполнение мероприятий, связанных со сбором, транспортировкой и переработкой древесной массы

с акватории водохранилища Богучанской ГЭС.

Таким образом, можно сделать вывод о необходимости выполнения мероприятий по подготовке ложа водохранилища и строительства гидроэлектростанции в рамках подготовленной и при необходимости актуализированной проектной документации единым заказчиком. Вместе с тем общероссийский опыт показывает, что перевод земельных участков в категорию земель водного фонда осуществляется после создания водохранилищ (Саяно-Шушенское, Зейское водохранилища и др.). Затопленные земельные участки Бурейским водохранилищем не переведены до настоящего времени.

В целях скорейшей возможности эксплуатации водного объекта в первом квартале 2014 года на федеральном уровне принято решение о передаче проектной документации и завершении оформления правоустанавливающих документов на земельные участки, расположенные в ложе водохранилища Богучанской ГЭС [6].

Список литературы

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ; принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 22.12.2004, глава 6, ст. 55. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Письмо Красноярского филиала ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 04.03.2011 № 0262-11/КРЭ-1336/07. Документ опубликован не был.
3. Протокол заседания Межведомственной рабочей группы по подготовке зоны затопления Богучанской ГЭС от 15.10.2012 № ВТ-05-119пр, Министерство регионального развития Российской Федерации. Документ опубликован не был.
4. Протокол совещания от 27.03.2012 № ДК-П9-1703. Правительство Российской Федерации. Документ опубликован не был.
5. Протокол совещания от 29.04.2013 № ДК-П9-пр. Правительство Российской Федерации. Документ опубликован не был.
6. Протокол совещания от 26.02.2014 № АД-П9-22пр. Правительство Российской Федерации. Документ опубликован не был.
7. Технический проект «Богучанская ГЭС на реке Ангара» – М.: ОАО «Институт Гидропроект», утвержден распоряжением Совета Министров СССР от 07.12.1979 № 2699р, положительное заключение Главгосэкспертизы Госстроя СССР от 29.06.1979 № 215. Документ опубликован не был.
8. Указ Президента РФ «О мерах по социально-экономическому развитию Красноярского края, Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа» от 12.04.2005 № 412. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».