

УДК 332.021.8

РЕШЕНИЯ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ РОССИИ

¹Мамедова Н.А., ²Ягудина Л.Р.

¹ФГБОУ ВПО «Российский экономический университет им Г.В. Плеханова», Москва, e-mail: nmamedova@bk.ru;

²ФГБОУ ВПО «Московский государственный университет экономики, статистики и информатики (МЭСИ)», Москва, e-mail: lyagudina@gmail.com

В данной статье предложены предложения по реализации стратегии социально-экономического развития Саратовской области России на основе результатов проведенного SWOT-анализа, MSQA-анализа по основным показателям социально-экономического развития региона. Данные, приведенные в статье, актуальны на первую половину 2015 года. Научная новизна полученных результатов заключается в обосновании направлений стратегического развития региона с учетом сложившейся внутренней и внешней социально-экономической ситуации. Практическая значимость результатов состоит в возможности внедрения управленческих решений для оптимизации уполномоченными органами стратегических программных документов социально-экономического развития Саратовской области России.

Ключевые слова: социально-экономический потенциал региона, региональная политика, управленческие решения, Саратовская область России, SWOT-анализ, MSQA-анализ

DECISIONS ON REALIZATION SOCIO-ECONOMIC POTENTIAL OF THE SARATOV REGION OF RUSSIA

¹Mamedova N.A., ²Yagudina L.R.

¹Russian University of Economics named after G.V. Plekhanov, Moscow, e-mail: nmamedova@bk.ru;

²Moscow state University of Economics, statistics and Informatics (MESI), Moscow, e-mail: lyagudina@gmail.com

In this article, we offer suggestions for the implementation of socio-economic development of the Saratov region of Russia on the basis of the findings of the SWOT-analysis MSQA-analysis of the main indicators of socio-economic development of the region. The data presented in the article are relevant to the first half of 2015. Scientific novelty of the results is the justification of the strategic directions of development of the region in view of the current internal and external socio-economic situation. The practical significance of the results is the possibility of the implementation of management decisions to optimize the competent authorities of the strategic program documents of social and economic development of the Saratov region of Russia.

Keywords: socio- economic potential of the region, regional policy, managerial decisions, Saratov region of Russia, SWOT-analysis, MSQA-analysis

Стратегический анализ социально-экономического потенциала развития Саратовской области проведен на основе универсальных инструментов – SWOT-анализа и MSQA-анализа, которые позволили идентифицировать точки роста конкурентоспособности региона, зонировать стратегические объекты инфраструктуры, а также риски и возможности развития объекта исследования. Использование статистических и аналитических данных, характеризующих социально-экономическое положение Саратовской области, стало основой для подготовки решений в области стратегии социально-экономического развития региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Материалы и методы исследования

SWOT-анализ, как аналитический инструмент стратегического планирования, в проведенном исследовании был использован с учетом оригинальной методики и свойственных методу функциональных ограничений [3]. Данный инструмент применен с целью формализовать процесс разработки стратегии развития региона. Указанная цель является точкой

отсчета для сбора и анализа доступной информации посредством разделения ее на четыре категории: сильные стороны, слабые стороны, возможности и угрозы [5, стр. 2]. Следует понимать, что результаты данного анализа абстрактны, его выводы носят чисто описательный характер, он не предполагает расстановку приоритетов и разработки рекомендаций. В проведенном исследовании SWOT-анализ позволил представить структурированное описание текущей социально-экономической ситуации в регионе, в отношении которой были предложены управленческие решения на основе более глубокого анализа и толкования данных при помощи другого инструмента – MSQA-анализа.

Понимание и описание ситуации с помощью SWOT-анализа путем структурирования потока информации на уровне обобщения стало в рамках проведенного исследования исходной точкой системы отсчета стратегического планирования с учетом следующих критериев:

- тезисы SWOT-анализа носят описательный характер и не содержат толкования;
- существует вероятность отнесения одного и того же наблюдения и к возможностям, и к угрозам;
- строгое разграничение внутреннего и внешнего анализа с акцентом на информацию для внешнего анализа (в том числе, с помощью экспертного метода).

Таблица 1

Анализ внутренних факторов развития Саратовской области

	Сильные стороны	Слабые стороны
Экономический потенциал	выгодное географическое положение; обеспеченность электроэнергией, газом, нефтью и нефтепродуктами; высокий потенциал развития АПК; наличие свободных оснащенных производственных площадок.	высокий уровень износа основных фондов и низкий коэффициент их обновления; недостаточное количество предприятий сферы АПК с полным циклом переработки продукции.
Социально-демографический потенциал	высокая ожидаемая продолжительность жизни при рождении; около половины численности населения относится к экономически активному; положительная динамика увеличения объемов среднемесячной заработной платы.	перманентное сокращение численности населения; низкие показатели уровня и качества жизни, недостатки в сферах здравоохранения и образования; высокая безработица среди рабочих специальностей; нехватка работников социальной сферы.
Социально-экономическая инфраструктура	транспортно-логистическая сеть, представленная всеми видами транспорта; развивающееся строительство.	большой процент автомобильных дорог в неудовлетворительном состоянии; низкие темпы строительства в сфере образования;
Природно-рекреационный потенциал	наличие запасов минерально-сырьевых ресурсов, прежде всего строительного сырья; наличие неиспользованных земель сельскохозяйственного назначения.	высокий уровень антропогенной нагрузки, сильное загрязнение атмосферы, водоемов и почв.
Финансовый потенциал	низкая долговая нагрузка региона.	малые объемы привлечения инвестиций.
Инвестиционный потенциал	высокая доля прибыльных предприятий; развивающаяся инвестиционная инфраструктура; активная политика властей субъекта по привлечению и взаимодействию с инвесторами.	недостаточный уровень конкурентоспособности производимой на территории области продукции; наличие умеренных инвестиционных рисков.

Таблица 2

Анализ внешних условий развития Саратовской области

	Возможности	Угрозы
Политические факторы	финансирование государственных программ в сфере образования, здравоохранения и др. государственное участие в финансировании инвестиционных проектов; внедрение кластерных технологий.	сокращение объемов финансирования государственных программ развития сфер экономики.
Экономические факторы	активная политика импортозамещения; быстро развивающиеся торговые отношения с Казахстаном, странами Центральной Азии.	продолгация пакета санкций европейских стран, ограничивающих приток иностранных инвестиций; общий спад темпов экономического развития.
Социальные факторы	сохранение высоких объемов общероссийского финансирования социальной сферы.	

Результаты SWOT-анализа представлены в табл. 1, 2. Результаты оценки уровня социально-экономического положения области, анализа инвестиционного потенциала области позволили обобщить сильные и слабые стороны (табл. 1).

На основе анализа влияния внешних факторов на функционирование Саратовской области была составлена таблица потенциальных возможностей и угроз развития (табл. 2).

Структурирование данных об угрозах и возможностях дало следующие результаты обобщения доступной информации. Возможности для развития

отмечены в сфере энергетического и газового обеспечения; отмечено наличие свободных производственных площадок с техническим оснащением; отмечено наличие свободных сельскохозяйственных земель; отмечены неиспользуемые ресурсы минерально-сырьевой базы; отмечено – обширная транспортная сеть, развивающееся строительство; отмечено – высокая ожидаемая продолжительность жизни при рождении и большая доля населения с высшим или средним профессиональным образованием. К основным рискам отнесены: высокая степень изношенности основных фондов как в экономике, так и в социаль-

ной сфере; неудовлетворительная экологическая обстановка; неудовлетворительное состояние системы медицинского обслуживания; высокий уровень безработицы и нехватка работников социальной сферы. Одновременно фактором риска и возможностью развития являются такие обобщения, как: отсутствие положительной динамики уровня внутреннего потребления; стабильная ценовая политика на продукцию, предназначенную для экспорта; снижение уровня традиционно импортируемой продукции, в том числе, промышленного назначения и машиностроения.

MSQA (Multi-Sectoral Qualitative Analysis – метод многоотраслевого качественного анализа) используется для обоснования, в основном политических решений регионального управления, по поддержке и развитию ключевых отраслей и кластеров, которые могут усилить конкурентоспособность региона в силу экономического эффекта производственных связей между предприятиями кластера и синергетического эффекта через добавленную стоимость, которые они создают внутри кластера (отрасли). Этот метод, согласно международной практике [6], позволяет объединить результаты производственного анализа (исследование региональных и отраслевых ключевых компетенций производства) и оценки рисков (метод экспертных оценок).

В проведенном исследовании метод MSQA-анализа использовался с целью уменьшить зависимость результатов исследования от статистических данных и ложного оптимизма, полученного от опыта других регионов. Данный метод позволяет иначе взглянуть на приоритеты направления ресурсов регионального развития и выявить достаточность и степень зрелости взаимосвязей между предприятиями в рамках отрасли или внутри кластера [4, с. 641]. Обработка качественной и количественной информации позволила обобщить результаты ретроспективного анализа по основным социально-экономическим показателям развития Саратовской области и перспективного анализа по оценкам внутренних и внешних рисков регионального производственного развития. При интерпретации результатов метода MSQA – анализа были учтены погрешности, связанные с субъективностью оценочных суждений и выборкой экспертов, а также связанные с фокусированием кластеров в пределах региона. Однако использование данного метода позволило выявить зоны риска (анализ карты рисков по результатам экспертной оценки) в перспективных направлениях кластеризации в области (по результатам производственного анализа) по следующим темам: внешние риски; отраслевые риски; риски администрирования; риски охраны окружающей среды.

Результаты MSQA-анализа позволили сконцентрировать процесс разработки управленческих решений на ряде проблем, решение которых имеет приоритетное значение для роста конкурентоспособности Саратовской области и повышения качества жизни населения в регионе. Таковыми являются: изношенность основных производственных фондов и недостаточный темп их модернизации; неудовлетворительный уровень развития социальной инфраструктуры, влияющий на качество жизни населения; негативные тенденции в социально-демографической сфере; высокий уровень антропогенной нагрузки в области.

Учитывая текущие приоритеты социально-экономического развития региона, реализуемые в рамках действующей стратегии развития Саратовской области до 2025 года, целесообразным представляется ак-

туализировать задачи стратегического планирования, поскольку в настоящем виде действующая стратегия региона не может ни ответить на выявленные в рамках проведенного исследования угрозы, ни реализовать имеющиеся возможности.

Решение проблемы переоборудования технической базы производств необходимо для повышения качества продукции области и ее конкурентоспособности, так как обрабатывающие производства составляют около 20% от объемов регионального ВРП [2]. Отсюда вытекает одна из приоритетных целей социально-экономического развития Саратовской области – модернизация основных производственных фондов. Основными задачами в этом аспекте, общими для всего промышленного комплекса области, являются:

- материально-техническая модернизация производства путем внедрения прогрессивных и природосберегающих технологий;
- проведение и внедрение НИОКР в производство;
- повышение уровня промышленной и экологической безопасности предприятий всех видов экономической деятельности.

Организация и контроль целевого финансирования для решения указанных задач могут быть осуществлены с привлечением таких субъектов, как НО «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Саратовской области»; ОАО «Гарантийный фонд для субъектов малого предпринимательства Саратовской области»; ГУП СО «Бизнес-инкубатор Саратовской области». Данные организации уже имели положительный опыт в реализации проектов государственного партнерства, оказания консультационных услуг и проведения мер государственной поддержки бизнеса в данном регионе.

Под предложенной модернизацией экономической инфраструктуры как цели стратегического развития Саратовской области следует понимать улучшение или обновление основных объектов экономики, их приведение в соответствии с современными нормами функционирования, техническими условиями и показателями качества с помощью использования прогрессивных, инновационных технологий. Основной сложностью при модернизации основных фондов предприятий является высокая стоимость проведения научных разработок и внедрения технологического оборудования. Поэтому, по мнению авторов, основными механизмами воздействия на процессы модернизации и обновления экономики должны стать рычаги финансового стимулирования.

В первую очередь, обновлению производственных фондов в области будет способствовать государственное адресное финансирование приоритетных инвестиционных проектов, например, по реконструкции и технологическому обновлению предприятий обрабатывающих производств или по строительству нового цеха по производству высокотехнологичной продукции.

Эффективным инструментом стимулирования модернизации могут стать и дополнительные методы налогового регулирования. В частности, налоговые льготы для предприятий, инвестирующих в модернизацию основных фондов и (или) внедряющих инновационные технологии. Речь может идти о предоставлении налоговой рассрочки по уплате налога на имущество организации на срок от одного года до трех лет для предприятий, осуществляющих комплексное переоснащение оборудования. Кроме того,

предлагается применять сниженную налоговую ставку по налогу на имущество организаций при достижении инвестиционного эффекта. Данные меры позволят снизить финансовую нагрузку на производство, обеспечивая равномерное распределение расходов на период инвестирования до получения инвестиционного эффекта и в период адаптации обновленных мощностей в рамках производственного цикла. Тем самым формируются привлекательные условия для инвестирования в обновление основных фондов.

Основанием для внедрения инновационных технологий могут стать научные разработки, проведенные в функционирующих на территории области технопарках при поддержке региональных властей. Однако основной вопрос заключается в установлении и наращивании коммуникаций между учеными, у которых есть идеи и научные разработки, и бизнесом, который может заинтересоваться результатами исследований в целях их практического внедрения. В этой связи необходимо, с одной стороны, ориентировать ученых на разработку исследований, приоритетных для экономики области, в частности, в области экологических инноваций, например, путем формирования государственного задания, проведения специализированных закупок, выделения грантов и субсидий для дальнейшего исследования. С другой стороны, необходимо стимулировать сами предприятия к использованию и внедрению научных разработок.

В организационном плане, региональные власти должны помогать новаторам найти своего инвестора. Чаще всего, разработчикам не хватает опыта в составлении бизнес-планов, маркетинге своей идеи, общении с потенциальными инвесторами. В этой связи целесообразно создать многофункциональный центр управления инвестициями, в котором будет предоставляться государственная поддержка и помощь разработчикам в сборе и грамотном оформлении необходимой документации, организации встреч с инвесторами и проведении переговоров. А для заинтересованного частного бизнеса данный центр будет оказывать консультационные услуги по разъяснению особенностей законодательной базы в сфере обеспечения благоприятных условия для инвесторов, принципов и порядке ведения бизнеса в регионе. Подобный центр сможет стать единой площадкой взаимодействия инвесторов, государства и инноваторов.

Даже без масштабной модернизации производства в Саратовской области выделена нарастающая проблема ухудшения экологической обстановки. Тренд модернизации и развития производства должен осуществляться в связке с задачами решения этой проблемы. В сфере защиты окружающей среды приоритетной целью должно стать улучшение экологической ситуации в области. Данная цель может быть достигнута путем решения следующих задач:

- снижение уровня выбросов загрязняющих веществ;
- внедрение технологий, обеспечивающих рациональное использование природной среды;
- экологическое воспитание населения.

В регионе насчитывается восемь точек роста экологической напряженности, в которых присутствует высокая концентрация промышленных производств, устаревание фильтрующего и абсорбирующего оборудования, проблемы утилизации промышленных и твердых бытовых отходов.

Проведенный комплексный анализ методами SWOT-анализа и MSQA-анализа показал необходи-

мость управленческого воздействия на сокращение загрязняющей деятельности предприятий региона. Очевидно, что внедрение природоохранных технологий на производстве требует больших финансовых затрат, к тому же, учитывая состояние проблемы, предприятия не обеспокоены степенью негативного воздействия их деятельности на окружающую среду. В этой связи эффективным подходом является материальное стимулирование предприятий к соблюдению экологической дисциплины производства, в частности, предоставление налоговых льгот для предприятий, использующих прогрессивные технологии снижения антропогенного воздействия, при условии результативности их действий.

Так, например, в случае, если объем вредных выбросов в атмосферу снижен по сравнению со средними показателями по Саратовской области или объем переработки отходов производства выше среднего по области, целесообразно предоставлять таким предприятиям льготы по уплате налога на имущество организаций (по ставке в размере 0,2% в соответствии с законом Саратовской области от 19.11.2003 г. №73-ЗСО «О введении на территории Саратовской области налога на имущество организаций») в течение десяти налоговых периодов.

В связи с тем, что решение экологических проблем не входит в область приоритетов по размещению капитала частного бизнеса, особое значение приобретает применение механизма государственно-частного партнерства (ГЧП). Для формирования инфраструктуры по сбору и переработку отходов в Саратовской области необходимы такие проекты, как: строительство заводов по сбору, сортировке, переработке и утилизации промышленных и твердых бытовых отходов, строительство мусоросжигательных заводов, использующих современные технологии по термическому обезвреживанию и очистки дымовых газов, строительство и эксплуатация станций очистки сточных вод.

Пример расчета основных экономических показателей проекта по созданию мусороперерабатывающего комплекса в городе Саратов, целью которого станет высокотехнологичная переработка ТБО, показал, что необходимая мощность завода составляет не менее 330 тыс. тонн переработки ТБО в год при глубине переработки – не менее 70%. Основные виды отходов (пластмасса, бутылки, бумага, металл) сортируются вручную и отправляются на вторичную переработку, а отходы органического происхождения компостируются и используются для рекультивации свалок. Срок ввода в эксплуатацию – не менее трех и не более четырех лет с момента заключения концессионного соглашения между областными властями и частным партнером. Количество вновь создаваемых рабочих мест – 600-650 мест.

Для реализации данного проекта ГЧП от Саратовской области как одной из сторон партнерства потребуется выделение земельного участка, определение параметров проекта, разумное содействие частному партнеру при получении лицензии и необходимых разрешений, а затем обеспечение поступления мусора в объеме, необходимом для экономически эффективной работы завода. Оказание региональной поддержки также может включать правовое, финансовое, страховое, организационное или научно-методическое обеспечение проекта, поддержку и развитие инфраструктуры проекта, технологии производства и управления проектом, установление режима протекционизма, практику государственного заказа и та-

рифных мер [1, с. 981]. С целью стимулирования региональных предприятий сотрудничать с данным заводом, в соответствии с Налоговым кодексом РФ и законом Саратовской области от 01.08.2007 г. (с изм. от 27.12.2013 г.) №131-ЗСО «О ставках налога на прибыль организаций в отношении инвесторов, осуществляющих инвестиционную деятельность на территории Саратовской области», предлагается снизить налоговую ставку (18%)¹ при заключении соглашения по переработке промышленных отходов на срок более трех лет (но не ниже 13,5%).

В обязанности частного партнера должны входить проектирование и строительство завода и прилегающей инфраструктуры (энергоснабжение, ЖКХ) за счет собственных или заемных средств, эксплуатация и техническое обслуживание завода на протяжении периода, оговоренного в соглашении. По окончании срока договора частному партнеру необходимо передать завод и земельный участок в собственность области. Подобный проект требует постоянного поступления соответствующего объема мусора, поэтому завод рекомендуется построить именно в Саратове, самом населенном городе области, в котором также размещены и промышленные производства.

В составе комплекса задач по улучшению экологической ситуации в регионе задача по экологическому воспитанию населения Саратовской области является наименее подверженной количественному измерению и индексации. Оптимальным вариантом является в данном случае применение программно-целевого механизма в части разработки областной целевой программы по экологическому воспитанию населения. Целью программы, соответственно, должно стать повышение уровня экологического воспитания населения, направленного на сохранение природных ресурсов области. Задачами – привлечение общественного внимания к проблемам экологии, сохранение природной среды и обеспечение бережного обращения с ней, прививание населению культуры сортировки бытовых отходов.

Для решения задач в рамках программы необходимо организовать постоянно действующие автоматизированные площадки для сбора мусора разных категорий (бумага, органические отходы, стекло, пластик, батарейки и элементы питания), организовать мероприятия по обучению населения и обеспечению дисциплины по сортировке отходов. Целесообразно внедрять социальную рекламу и усиливать пропаганду для повышения заинтересованности населения в ответственном экологическом поведении.

Результаты исследования и их обсуждение

Очевидно, что материально-техническое обновление региональных предприятий – процесс, требующий больших инвестиционных вложений. В качестве механизмов обновления объектов экономики области предложено: адресное финансирование инвестиционных проектов по модернизации и техническому переоснащению предприятий, а также применение налоговых льгот

в виде предоставления рассрочки при уплате налога на имущество организаций и сниженной налоговой ставки при достижении инвестиционного эффекта. Данные меры создают повышенные стимулы для осуществления процессов модернизации и позволяют значительно повысить коэффициент обновления основных фондов предприятий за счет вливания на финансовые интересы организаций. Создание многофункциональных центров развития инвестиций как площадок взаимодействия бизнеса и разработчиков инноваций будет способствовать стимулированию внедрения прогрессивных технологий на предприятиях.

Предложенные меры по улучшению экологической ситуации будут наиболее эффективны при комплексном применении. Так, налоговые льготы при внедрении инновационных природосберегающих технологий позволят снизить объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, реализация ГЧП-проектов обеспечит переработку твердых бытовых отходов. Также важным механизмом сохранения окружающей природы станет программа экологического воспитания населения, которая будет способствовать развитию культуры бережного отношения к окружающей среде.

Таким образом, на основе результатов комплексного исследования социально-экономического положения Саратовской области были выработаны предложения по достижению современных целей и задач социально-экономического развития региона по модернизации объектов экономики, защите окружающей среды. Разработанные механизмы актуальны, реалистичны в исполнении и позволят Саратовской области добиться устойчивого комплексного пространственного социально-экономического развития.

Список литературы

1. Мамедова Н.А., Иванов А.А. Совершенствование механизмов государственной поддержки инвестиционных проектов в сфере инноваций. Научные труды Вольного экономического общества России. – 2010. – Т. 137. – С. 979–983.
2. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области (Саратовстат). Структура ВРП области по видам экономической деятельности // [Электронный ресурс]: http://srtv.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/srtv/ru/statistics/grp/783dae0042f6c8ce8ceebc6d1d1cfc75 (дата обращения: 15.04.2015).
3. Andrews K. R., The Concept of Corporate Strategy (2nd ed.), Homewood et al. 1980.
4. Bryan, Jane, Jones, Calvin and Munday, Maxim C.R. 2005. Investigating the potential key sectors using multisectoral qualitative analysis: a Welsh case study. Environment and planning. C. Government and policy 23 (5), pp. 633–656.
5. Mintzberg H., The Rise and Fall of Strategic Planning, Hemel et al., 1994.
6. Roberts, Brian and Stimson, Robert J., Multi-Sectoral Qualitative Analysis: A Tool for Assessing the Competitiveness of Regions and Formulating Strategies for Economic Development. Annals of Regional Science, Vol. 32, Iss. 4, October 28, 1998. Available at Social Science Research Network (SSRN) http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=138284.

¹ Примечание: в части налога на прибыль организаций, подлежащего к зачислению в бюджет субъекта РФ.