

УДК 351.354

**АНАЛИЗ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ (НА ПРИМЕРЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЮГЯСИРСКИЙ НАСЛЕГ»)**

Михайлова А.В.

*ФАГОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова», Якутск,
e-mail: mikanya23@mail.ru*

Проведен анализ муниципального образования «Тюгясирский наслег» Эвено-Бытантайского улуса Республики Саха (Якутия). На примере данного муниципального образования показана роль стратегического планирования как основа социально-экономического развития муниципального образования. Программа СЭР – это инструмент достижения поставленных целей перед руководством муниципальных образований для повышения качества жизни населения, проживающего на территории муниципального образования. Программа СЭР позволяет сделать ключевые акценты и определить стратегические приоритеты при развитии территории муниципального образования. Приведены статистические данные за ряд лет, сделаны обобщающие выводы и разработаны практические рекомендации. Вывод исследования заключается в том, что конечным результатом реализации Программных мероприятий должно стать достижение стабильного развития улуса, создание условий для формирования и функционирования, эффективно действующих хозяйствующих субъектов, увеличение производственного, ресурсного потенциала наслега, а также укрепление благосостояния населения, наслега, улуса.

Ключевые слова: муниципальное образование, муниципальное управление, программа социально-экономического развития, оценка эффективности

**THE ANALYSIS OF THE PROGRAM OF SOCIAL
AND ECONOMIC DEVELOPMENT (ON THE EXAMPLE
OF MUNICIPALITY «TYUGYASIRSKIY NASLEG»)**

Mikhaylova A.V.

FAGOU VPO «Northeast federal university of M.K. Ammosov», Yakutsk, e-mail: mikanya23@mail.ru

The analysis of municipality «Tyugyasirsky Nasleg» of the Eveno-Bytantaysky ulus of the Republic of Sakha (Yakutia) is carried out. On the example of this municipality the role of strategic planning as a basis of social and economic development of municipality is shown. The SIR program is an instrument of achievement of goals before the management of municipalities for improvement of quality of life of the population living in the territory of municipality. The SIR program allows to place key emphases and to define strategic priorities at development of the territory of municipality. Statistical data for a row of years are provided, the generalizing conclusions are drawn and practical recommendations are developed. The conclusion of research is that achievement of stable development of the ulus, creation of conditions for formation and functioning, effectively operating economic entities, increase in production, resource potential of a nasleg, and also strengthening of welfare of the population, a nasleg, the ulus has to become the end result of realization of Program actions.

Keywords: municipality, municipal management, program of social and economic development, efficiency assessment

Актуальность исследования

Анализ опыта стратегического планирования комплексного социально-экономического развития регионов России показывает, что усилия органов управления не всегда дают ожидаемые результаты. Чмышенко Е.В. указывает на то, что «Построение федеративного государства в России, предоставившего субъектам РФ, органам местного самоуправления значительно больше прав и полномочий, привело к тому, что регионы превращаются в реальные субъекты экономических отношений и приобретают все более заметную роль в социально-экономическом развитии общества» [5, С. 77].

Курс на повышение роли местного самоуправления, получивший с принятием Федерального закона от 6 октября 2006 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской

Федерации» [3] конкретные черты в виде прав и обязанностей органов местного самоуправления, вызвал среди руководителей и специалистов органов исполнительной и законодательной власти регионов и местного самоуправления оживленную дискуссию о сроках его реализации, формах и методах выполнения муниципальными образованиями возложенных на них вопросов местного значения.

В качестве основных проблем, которые препятствуют становлению местного самоуправления, называют, как правило, три: отсутствие готовности управленческих кадров к работе в новых условиях, недостаток бюджетных средств и их нерациональное использование [4].

Основная идея стратегического планирования состоит в том Klang M., Nolin J. (2011), Tolsma J., Van der Meer T.

and Gesthuizen M. (2009), что все текущее планирование, прежде всего бюджетное, производится в соответствии со средними и долгосрочными целями социально-экономического развития муниципального образования, определенными среднесрочными программами. По мнению Знаменской К.Н. «Программы социально-экономического развития являются основой для перспективного и текущего финансового планирования» [1, С. 56]. Вместе с тем, в целевые программы включаются элементы стратегического планирования, которые представляют долгосрочное видение развития муниципального образования. В них консолидируется представление о целях и приоритетах развития муниципального образования и закладывается основа для среднесрочного и краткосрочного планирования в дальнейшем.

Тюяси́рский насле́г является административным центром Эвено-Бытанта́йского улуса Республики Саха (Якутия) [2]. Эвено-Бытанта́йский национальный улус образован 21 апреля 1989 года, на основании постановления Совета Министров Якутской АССР № 375 от 11 декабря 1989 года. Муниципальное образование «Тюяси́рский насле́г» как отдельное муниципальное образование образован в соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Границы муниципального образования «Тюяси́рский насле́г» утверждены Законом Республики Саха (Якутия) «Об установлении границ и о наделении статусом городского и сельского поселений муниципальных образований Республики Саха (Якутия)» от 30 ноября 2004 г. 173-З №353-111. Расстояние до г. Якутска 1800 км. Расположен на северо-востоке Республики Саха (Якутия) за полярным кругом. Граничит с севера муниципальными образованиями «Нижне-Бытанта́йский насле́г», с востока Верхоянским, с юга Кобя́йским улусами и с муниципальными образованиями «Верхнее-Бытанта́йский насле́г», с запада Жиганским улусами. Рельеф представлен горно-таежной зоной Верхоянского, Орулганского, Систинджского и Кларского хребтов. Хребет Орулган имеет высоту 1700-2400 м. Наивысшая точка г. Дуомнах высотой 2408 м находится в южной части. Сельское поселение занимает территорию площадью 19,5 тыс.км с плотностью населения 11 чел. на 100 кв.м. Характеризуется отсутствием крупных рек и озер. Климат резко-континентальный с годовой амплитудой колебания температуры более 100 °С. Длительность безморозного перио-

да в среднем равняется 30 дням. Природно-климатические условия не благоприятствуют развитию товарного земледелия. Численность постоянного населения на 01.01.15 г. составляет 1750, 62,4% от всего населения улуса. Основой экономики сельского поселения является сельское хозяйство (мясомолочное скотоводство, мясное табунное коневодство, разведение генофондного скота якутской породы, оленеводство). Основное богатство – это люди, которые самоотверженным трудом приумножают славные традиции старшего поколения. В мире и согласии на территории наслега проживают представители более 10-ти национальностей и народностей.

По состоянию на 1 января 2015 года в селе Батагай-Алыта проживало 1695 человек. Численность поселка увеличилось за счет миграции населения из сел Кустур, Джаргалах и благоприятной демографической ситуации. Численность трудоспособного населения на 1 января 2015 года составляло 710 человек. Среднедушевой доход – 9279,2 тыс. рублей. В селе проживает: Всего семей – 579; Малоимущих семей-148; Неполных семей – 42; Ветеранов ВО – 45; Пенсионеров – 510; Неработающих – 50 (в том числе молодежи – 35).

В Муниципальном образовании разработана и реализуется программа социально-экономического развития муниципального образования – «сельское поселение Тюяси́рский насле́г» на 2012-2016 годы. Данная программа социально-экономического развития муниципального образования «Тюяси́рский насле́г» разработана с целью привлечения средств на организацию жизнедеятельности села, различных направлений его развития. Финансовые средства будут направлены на обеспечение нормального процесса жизнедеятельности села по следующим приоритетным направлениям: жилищное строительство, проведение укрепительно – восстановительных работ жилого фонда, реконструкцию имеющихся и строительство новых инженерных объектов жизнеобеспечения, оздоровления экологической среды, решение социальных проблем, развитие образования, здравоохранения, снижение уровня преступности. В последние годы износ и разрушение сельского хозяйства- объектов жизнеобеспечения, инженерных сетей, жилищного фонда и общественных объектов- принимает ускоренный и массовый характер. Многие объекты эксплуатации находятся в аварийном состоянии, требуют реконструкции или замены. При этом, техническое состояние систем жизнеобеспечения из года в год ухудшается.

Таблица 1

Основные показатели социально – экономического положения
с 2012 – 2014 гг. с. Батагай-Алыта

№ п/п	Показатели	Ед.изм.	2012	2013	2014
1	Среднегодовая численность Постоянного населения	тыс.чел.	1695	1710	1817
2	Численность трудоспособного населения В трудоспособном возрасте	чел.	701	701	710
3	Число родившихся.	чел.	24	32	30
4	Число умерших.	чел.	21	17	26
5	Естественный прирост (убыль).	чел.	3	15	4
6	Численность работников предприятий и организаций	тыс.чел.	667	673	699
10	Численность официально зарегистрир-х безработных	чел.	62	56	50
11	Численность занятых всеми видами Экономической деятельности В т.ч. производственные отрасли То же в % ко всем занятым Отрасли сферы услуг То же в % ко всем занятым	чел. чел. % чел. %	710	712	725
12	Экономически активное население	чел.	780	780	780
13	Денежные доходы на душу населения в (в месяц)	руб.	5938,6	6603	7972
16	Среднемесячная з/пл работников предпр-й и органи- заций	руб.	6588,5	7483	9774,2
17	Объем производства с/х продукции – скота и птицы в живом весе – молока –	Тонн Тонн Тыс.шт. Тонн Тонн тонн	185 305	190 318	240 324,8
18	Численность с/х животных – КРС в т.ч. коров – Лошадей – Оленей	гол. гол. гол. гол.	427 481 880 8267	410 173 882 9216	410 173 882 9216
19	Выпуск продукции с/х в действ-х ценах	тыс.руб.	1560	17858,5	18683,9
21	Розничный товарооборот	тыс.руб.	11350	15480	17566
23	Объем платных услуг населению	тыс.руб.	9890	11057	14278,7
24	Производство потреб-х товаров в действ-х ценах	тыс.руб.	11030,7	14006	23568,3
25	Доходы местного бюджета	тыс.руб.		28121,7	19741,8
26	Расходы местного бюджета	тыс.руб.		28121,7	19741,8
27	Грузооборот автомобильного транспорта отраслей экономики	тыс.т-км		1158	1237
28	Ввод в действие жилых домов	кв.м.		1158	1237
29	Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на 1 жи- теля	кв.м.	15	15	15
30	Сводный показатель уровня развития Отраслей социальной инфраструктуры: – охват детей в возр.1-6 лет (дошк. учр-й) – числ-ть врачей на 1000 населения – числ. Ср. мед. Персонала на 1000 нас-я	%	135 5 22	155 7 22	150 9 22
31	Мощность амбулаторно-поликлинич-х Учреждений на 10000 населения		15	15	15
32	Число государственных общеобразоват-х школ	ед.	2	2	2
33	Численность учащихся государственных дневных общеобразовательных школ	чел.	383	371	384

Таблица 2

«Программа социально – экономического развития муниципального образования – «сельское поселение Тюгясирский наслег» на 2012-2016 годы»

Наименование Программы	Программа социально- экономического развития муниципального образования «сельское поселение Тюгясирский наслег» на 2012-2016 годы.
Основание для разработки Программы	Распоряжение главы администрации МО «Эвено-Бытантайский национальный улус» от 18.10.11 г., Распоряжение Главы «Тюгясирский наслег»
Координаторы Программы	Управление экономического развития МО «Эвено-Бытантайский национальный улус»
Цель программы	Основная цель среднесрочной Программы- создание условий для сохранения отраслей экономики, дальнейшего улучшения их деятельности, повышение уровня жизни населения за счет сохранения и развития предприятий существующих отраслей производств, рационального использования материальных, технических, финансовых и трудовых ресурсов, а также превращение их в самостоятельный экономический фактор развития всего комплекса МО «Тюгясирский наслег».
Задачи программы	Задача- определение путей и дальнейшего развития экономики и социальных сфер муниципального образования, привлечение всех сил, средств, неиспользованных резервов к рациональному и эффективному использованию производственного и инвестиционного потенциалов экономики поселка. Основными направлениями являются: – в области экономики- формирование эффективного агро-промышленного комплекса, способного обеспечить население, наращивание объемов производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции с целью увеличения вклада агропромышленного комплекса в экономику улуса. – В социальной сфере- повышение уровня социального и инженерного обустройства жизни населения, расширение доступа сельских жителей к социальным благам и услугам, создание условий реализации конституционных прав граждан; – В области экологии- создание экологически безопасных условий, охрана агроландшафтов, сохранение природных ресурсов, рациональное использование флоры и фауны.
Ответственные за исполнение мероприятий Программы	Глава и специалисты администрации муниципального образования «Тюгясирский наслег», депутаты органов местного самоуправления, руководители предприятий и учреждений.
Сроки, этапы реализации Программы	Программные мероприятия охватывают период с 2012 по 2016 годы.
Объем и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы составит 468622,4 тыс. рублей, в том числе: – из федерального бюджета – 24274 тыс.рублей; – из бюджета РС (Я) – 351472,4 тыс.руб. – местный бюджет – 31778 тыс. руб. – за счет прочих средств – 61098 тыс. руб. – без программного обеспечения – 77873 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Увеличение заработной платы: 2010 г. – 7695 руб., 2012 г. – 11838 руб. на 35,0 % Доход на душу населения: 2010 г. – 1816,8 руб., 2012 г. – 3176 руб. на 42 % Животноводство: увеличение поголовья КРС с 435 голов в 2012 г. до 595 голов на 2010г. Коневодство: Увеличение поголовья с 225 голов в 2010 году до 255 голов в 2012 году. Реконструкция коровника на 40 голов 4000 тыс. рублей на 2010 г. Молочный цех 6000тыс.руб. на 2010 г. Социальная сфера: Клуб на 120 мест – 20000 тыс.руб. на 2013 год. Жилье: 24 кв. ж/дом – 2013 г. (70000 тыс.руб.)
Контроль исполнения Программы	Осуществляют глава муниципального образования, представительный орган, сотрудники предприятий и учреждений

Таблица 3

Целевые мероприятия Тюгясирского наслега на 2012-2016 гг.

	Мероприятия	Срок (год)
1	Строительство квартального котельного, микрорайон Новый с. Батагай-Алыта	
2	Реконструкция тепловых сетей с. Батагай-Алыта 3,5 км.	2015
3	Строительство объектов благоустройства (канализация, водопровод, спец. техника)	2015
4	Строительство двух 2-х кв. жилых домов для молодых специалистов с. Батагай-Алыта.	2015-2016
5	Пересмотреть в сторону увеличения штатного расписания ГУ ГП «Бытантай»	2014-2016
6	Улучшение материально-технической базы ГУ ГП «Бытантай» приобретение автомобиля Урал-колхозник, 2 трактора МТЗ-82 сеноуборочным комплектом).	2015
7	Строительство убойного цеха с вакуумной упаковкой оленины.	2015-2016
8	Строительство здания пожарного депо, приобретение пожарной автомашины на базе Урал	2015-2016
9	Дополнительное выделение штата врача офтальмолога, врача-лаборанта	2015
10	Строительство 12-ти кв. жилого дома для бюджетников	2015-2016
11	Открытие представительства ОАО «Россельхозбанк» для кредитования ЛПХ. физических лиц.	2015
12	Выделение в долгосрочный лизинг на 5-7 лет сельскохозяйственной техники гражданам, ведущим ЛПХ, РО, КХ – 3 трактора МТЗ-82, 2-автомшины УРАЛ, снегоходы Буран, малогабаритных тракторов китайского производства с навесным сеноуборочным оборудованием – 5 шт.	2015-2016

Сложившиеся сегодня социально-экономические отношения в селе, система управления сельскохозяйственным производством не создают необходимых условий для эффективной работы сельских товаропроизводителей, обслуживающих и перерабатывающих предприятий, кроме того, являются слабо ориентированными на рыночные отношения. Поэтому, важнейшим принципом в дальнейшем развитии села Батагай-Алыта должен быть системный подход, что и определяет необходимость разработки данной программы. В прогнозе учтены перспективные разработки министерств и ведомств РС (Я) и сведения Министерства экономического развития РС (Я).

Программа перспективного развития обосновывает стратегию и тактику деятельности органов местного самоуправления по созданию благоприятных и стимулирующих условий для свободного развития предпринимательства в интересах граждан. Мероприятия, включенные в нее, направлены на расширение налогооблагаемой базы, увеличение неналоговых поступлений за счет рационального использования различных видов собственности, в первую очередь, муниципальной. Программу в целом следует воспринимать, как основной рабочий документ для органов управления муниципальным образованием, призванный дать ориентировку обеспечить эффектив-

ность самоуправления за рассматриваемый период.

В муниципальном хозяйстве целесообразно формировать самостоятельные экономические структуры и организовать управление ими со стороны муниципалитета на основе договорных отношений, заказов и осуществления контрольных функций. В программе приводится сводный расчет экономической эффективности инвестиций в целом по муниципальному образованию.

Для достижения целей развития муниципального образования и повышения качества жизни населения, на основе анализа программы СЭР МО предлагаем включить в программу следующие целевые мероприятия.

Таким образом, собственные возможности муниципального образования «Тюгясирский наслег» по реформированию социально-экономической сферы ограничены условиями разделения функций управления с вышестоящей властью тем, что многие рамки экономических преобразований будут по-прежнему задаваться на федеральном, республиканском и районном уровне. Программа определяет принципы и приоритеты развития экономики и социальной сферы наслега на перспективу. Доля местного бюджета направлена на реализацию социальных программ и исполнение функций органов местного самоуправления. Средства

предприятий, организаций улуса направлены на улучшение условий и охраны труда, развитие связи.

Конечным результатом реализации Программных мероприятий должно стать достижение стабильного развития улуса, создание условий для формирования и функционирования, эффективно действующих хозяйствующих субъектов, увеличение производственного, ресурсного потенциала наслега, а также укрепление благосостояния населения, наслега, улуса.

Список литературы

1. Знаменская К.Н. Разработка стратегического выбора муниципального образования/ учеб. пособие. – М.: ФГНУ «Российский учебный центр государственного муниципального управления», 2007. – 184 с.
2. Официальный сайт Муниципальное образование «Тюгясирский наслег» // <http://www.sakha.gov.ru/tugyasir> (дата обращения).
3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 03.11.2015) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
4. Чистяков Б.М. Актуальные проблемы местного самоуправления в Российской Федерации // <http://www.samoupravlenie.ru/38-01.php> (дата обращения 15.11.2015).
5. Чмышенко Е.В. Стратегическое планирование как фактор регионального развития // ВЕСТНИК ОГУ. – 2010. – № 1 (107). – С. 77–82.
6. Klang M., Nolin J. Disciplining social media: An analysis of social media policies in 26 Swedish municipalities Volume 16, Number 8 – 1 August 2011 // <http://firstmonday.org/ojs/index.php/fm/issue/view/346> (дата обращения 10.11.2015).
7. Tolsma J., Van der Meer T. and Gesthuizen M. The impact of neighbourhood and municipality characteristics on social cohesion in the Netherlands Acta Politica 44, 286-313 (July 2009) doi:10.1057/ap.2009.