

УДК 378:[371,13:316,334,3]

КАЗАХСТАНСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С ЖЕНЩИНАМИ И СЕМЬЕЙ В РАМКАХ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

Баймуканова М.Т., Казимова Д.А.

*Карагандинский государственный университет имени академика Е.А. Букетова,
Караганда, e-mail: marber_96@mail.ru*

Успешная реализация задач, обусловленных социальной политикой государства, зависит, прежде всего, от качественной профессиональной подготовки специалистов нового профиля – социальных работников, от их компетентности, готовности к работе. Вопрос подготовки социальных работников к социальной работе с женщинами и семьей на сегодняшний день является одним из важнейших в современной профессиональной педагогике. Авторам удалось достаточно убедительно обосновать всем содержанием своей статьи необходимость внимания педагогов к практической подготовке социальных работников, как к важному компоненту профессиональной готовности специалиста. Исходя из этого, авторами на первый план выдвигаются проблемы законодательства в данной сфере, а также представлен анализ совокупности социальных, социально-педагогических и других существенных элементов, сторон, определяющих формирование законодательства в сфере социальной работы с женщинами и семьей в рамках норм международного права.

Ключевые слова: социальная работа, нормы международного права, идея равенства, дискриминация, семья, женщина, правовое положение женщин

THE KAZAKHSTAN LEGISLATION IN THE SPHERE SOCIAL WORK WITH WOMEN AND THE FAMILY WITHIN NORMS OF INTERNATIONAL LAW

Baymukanova M.T., Kazimova D.A.

*Karagandinsky state university of a name of the academician E.A. Buketov,
Karaganda, e-mail: marber_96@mail.ru*

Successful implementation of the tasks, due to the social policy of the government, depends on, first of all, on the quality of professional training of specialists of a new profile of social teachers, from their competence, willingness to work. The question of preparation of social teachers to socio-pedagogical work with children and teenagers in the district of the present day is one of the most important in the modern professional education. The author managed to convincingly enough to justify all the content of the article need for attention of teachers to the practical preparation of social workers, as an important component of professional readiness of a specialist, as well as indicate the place and the role of practice in the system of preparation of social teachers to socio-pedagogical activity. Proceeding from it, the author puts legislation problems in this sphere in the forefront, and also the analysis of set of social, social and pedagogical and other essential elements, the parties defining formation of the legislation in the sphere of social work with women and a family within norms of international law is submitted.

Keywords: social work, norms of international law, idea of equality, discrimination, family, woman, legal status of women

Республика Казахстан признана мировым сообществом как государство с рыночной экономикой. За короткий исторический период независимости страна достигла значительного роста в экономике, интегрируясь с мировым сообществом. Социально-политические реалии нынешнего казахстанского общества – структурные реформы, экономическая активность, стабильная политическая ситуация, повышение жизненного уровня населения. В этих условиях построение новых отношений между личностью и обществом, сохранение духовной наследственности человеческих взаимоотношений, поиск оптимальных путей социализации, социальной защиты человека становятся приоритетными направлениями в социальной политике государства, направленной на изменение социального поведения человека, социальных отношений личности и общества. «Потребность в неотложном устранении искривлений во всей

социальной политике, как никогда, актуализирует социально-педагогические подходы. Необходима открытость всех учреждений, институтов, управленческих структур к реальным социальным процессам, происходящим в стране, активизация и педагогизация взаимосвязей всех элементов целостной системы социальных служб с семьей, микросредой личности» [1].

Важное значение приобретает проблема таких уязвимых категорий общества – семьи и женщин. Научные исследования семьи и женщин служат прочным основанием для выработки государственной социальной политики Республики Казахстан. Несмотря на предпринимаемые государством меры по увеличению инвестиций в социальный сектор экономики, в образование, в социальное обеспечение нестабильным остается положение десятков сотен семей и женщин. Глубокие социальные перемены, произошедшие в Казахстане после распада

социалистической системы, резко обострили положение обеих полов, явными стали высокая конкурентоспособность и агрессивность к человеку в условиях отсутствия социальной защищенности. Но особенно большие проблемы испытывают женщины: с внедрением рыночных отношений: они чаще теряют работу; женский труд, как правило, низкооплачиваем, следствием чего является снижение социального статуса женщин, феминизация бедности, ухудшение самочувствия, экономическая зависимость. Женщина не всегда имеет возможность совмещать профессиональные и семейные роли; вынуждена заниматься той профессиональной деятельностью, которая противоречит ее желаниям, чтобы обеспечить детей и себя, если нет супруга; часто работает; не развивается ее профессиональное самоопределение. А самоутверждение не только в профессиональной, но и семейной сфере особенно важно для женщины, которой самой природой предназначено реализация себя в детях, в семье. Причина этих явлений не только в значительном снижении уровня жизни, слабости здравоохранения, образования и социальной сферы в целом, но и в том, что деятельность системы медико-социальной, психолого-педагогической, реабилитационной, социально-правовой поддержки семьи и женщин была неэффективной.

Женщины Казахстана составляют более половины населения, принимая участие в экономике, политике, социальной жизни. Современная жизнь требует обновления сознания самих женщин, возрастания их стремления к социально-политическому, духовно-нравственному самовыражению. От их позиции, социального самочувствия, мировоззрения, отношения к партийно-политическим образованиям во многом зависит стабилизация политического положения в Казахстане. Без конструктивного участия женщин в делах общества не могут быть проведены кардинальные экономические, политические, социальные, духовно-нравственные преобразования. Не могут быть также повышены образовательный уровень, общая культура населения, социальное положение самой женщины.

Актуальность данной темы отображается и в нормативно-правовой базе мирового сообщества и РК. Венская Декларация и программа действий, принятая 25 июня 1993 года на Всемирной конференции по правам человека, рассматривает права женщин и девочек как неотъемлемую, составную и неделимую часть всеобщих прав человека. Европейская конвенция «О защите материнства», которая вступила в силу

с 4 сентября 1955 года, термин «женщина» употребляет по отношению к лицу женского пола, независимо от возраста, национальности, расы и вероисповедания, семейного положения.

Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» определяет понятие «дискриминация в отношении женщин», как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Главой государства Н.А. Назарбаевым на саммите тысячелетия были подписаны важнейшие конвенции ООН: «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины», шесть конвенций Международной организации труда, а также протоколы к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминаций в отношении женщин» и «О правах ребенка», Присоединение Республики Казахстан к вышеуказанным международным документам играет большую роль в совершенствовании и дальнейшем развитии национального законодательства, улучшении ситуации по соблюдению прав человека в отношении женщин, преодолению скрытой и открытой дискриминации женщин и детей.

Нельзя сказать, что общие и частные задачи семейной политики не ставились правительством и не являлись предметом исследований научных коллективов и отдельных ученых. Существуют законодательные и нормативные акты, специальная литература, в той или иной степени отражающие эти проблемы. Законодательные и нормативные акты, в основном, касаются основополагающих вопросов формирования гендерной политики общества и обозначения приоритетных задач. Особую роль в раскрытии вопросов социальной защиты семьи и женщин в условиях современного общества сыграли следующие документы: Всеобщая Декларация Прав Человека (1948), Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» (1967), Международная Конвенция о политических правах женщин – первое законодательное признание равных политических прав, включая право голоса (1952), Конвенция об охране материнства (1955), Венская Декларация и программа действий (1993), Европейская конвенция «О защите материнства» (1995), Конститу-

ция РК (1995), Государственная программа «Казахстан – 2030» (1997), Закон об информатизации чей (2007), Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценностью (1951), Концепция гендерной политики в РК (2003), Стратегия гендерного равенства в РК на 2006–2016 годы (2005), Закон РК «О профилактике бытового насилия» и другие подзаконные акты.

Венская Декларация и программа действий, принятая 25 июня 1993 года на Всемирной конференции по правам человека, рассматривает права женщин и девочек как неотъемлемую, составную и неделимую часть всеобщих прав человека. Европейская конвенция «О защите материнства», которая вступила в силу с 4 сентября 1955 года, термин «женщина» употребляет по отношению к лицу женского пола, независимо от возраста, национальности, расы и вероисповедания, семейного положения.

Конвенция ООН «О ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин» определяет понятие «дискриминация в отношении женщин», как любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области. В 1998 г. Казахстан ратифицировал «Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин», которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН в 1979 году [4].

Казахстан является участником более 20 различных договоров и конвенций по правам человека, в том числе тех, которые направлены на обеспечение равноправия между полами, а также защиту женщин и детей. Главой государства Н.А. Назарбаевым на саммите тысячелетия были подписаны важнейшие конвенции ООН: «О политических правах женщин», «О гражданстве замужней женщины», шесть конвенций Международной организации труда, а также протоколы к Конвенции ООН «О ликвидации всех форм дискриминаций в отношении женщин» и «О правах ребенка», Присоединение Республики Казахстан к вышеуказанным международным документам играет большую роль в совершенствовании и дальнейшем развитии национального законодательства, улучшении ситуации по соблюдению прав человека в отношении женщин, преодолению скрытой и открытой дискриминации женщин и детей.

Конституция РК 1995 года предусматривает приоритет международных договоров ратифицированных Республикой перед ее законами. Такие международные договоры применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона.

Законодательство Республики Казахстан может существенно повлиять на социальное развитие женщин, препятствовать тенденциям ухудшения ее социального положения – ведь правовой статус женщины в стране олицетворяет собой определенный уровень состояния общества. В законодательстве РК социальные права женщин нашли свое отражение в Конституции РК, законах Республики Казахстан «О браке и семье», «О труде в Республике Казахстан», «О жилищных отношениях», «О пенсионном обеспечении», в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве и других законах и подзаконных актах. Так, Конституция РК гарантирует равные права и возможности для всех своих граждан, независимо от пола, этнической или религиозной принадлежности, хотя подобные гарантии не способствуют их реальному осуществлению.

В Декларации «Об искоренении насилия в отношении женщин», провозглашенной резолюцией генеральной Ассамблеи ООН от 20 декабря 1993 года, термин «насилие в отношении женщин» означает любой акт насилия, совершенный на основании полового признака, который причиняет или может причинить физический, половой или психологический ущерб или страдания женщинам, а также угрозы совершения таких актов, принуждение или произвольное лишение свободы, будь то в общественной или личной жизни.

Эти проблемы необходимо осмыслить по-новому, учитывая реалии сегодняшнего дня, и решать в соответствии с изменяющимися требованиями эпохи. Менее важным становится деление на мужчин и женщин, более важно различие половых практик, сексуальности, идентичности. Намечился переход от исследования женщин и мужчин к исследованию пола и сексуальности. В этих условиях одним из приоритетных направлений социальной политики государства стали изучение гендерных отношений, выявление различий и сходства полов, гендерная история, репрезентация гендера в культуре, гендерные аспекты социальной работы.

Мужчины и женщины в гендерном аспекте рассматриваются как социальные индивиды, обладающие определенным ста-

тумом, интересами, потребностями и стратегиями социального поведения.

Отсюда следует несколько выводов:

Во-первых, гендер не тождественен биологическому полу. Это социальный пол, который создается и конструируется обществом. По мнению ряда социологов С. Лорбера, С. Фарелла, в основе гендера как социального конструкта, лежат три группы характеристик: биологический пол; полородовые стереотипы, рассмотренные в том или ином обществе; а также так называемый «гендерный дисплей». Гендерный дисплей – многообразие проявлений, связанных с предписанными обществом нормами мужского и женского действия и взаимодействия.

Во-вторых, все аспекты человеческого общества, культуры и взаимоотношений являются гендерными.

В-третьих, любые социальные связи предполагают отношения иерархии, неравенства.

Степень и темпы изменения гендерного порядка неравномерны в разных странах, в разных социально-экономических слоях, социально-возрастных группах и среди разных типов людей. Происходящие в мире изменения и тенденции являются глобальными, всеобщими и более или менее закономерными. Этот процесс сложен, неравномерен и противоречив. Необходимо создавать широкую сеть учреждений нового типа: центры социального здоровья семьи и женщин, психолого-педагогической реабилитации женщин, подвергшихся насилию, педагогические и социальные службы для семьи, женщин и другие. Каждое из таких учреждений, несомненно, внесет определенный вклад в ликвидацию «социальных болезней» общества, от которых, в первую очередь, страдают семья и женщины.

В связи с этим становится актуальной организация социальной работы с семьей и женщинами в обществе. Предпринимаемые в последнее время усилия общества и работников социальной сферы по организации социальной работы с этой категорией населения встретились с недостаточной разработанностью теоретических основ организации этой деятельности, а так же научных и практических основ подготовки кадров для этой, весьма важной в сложившихся условиях, работы. Обучение социальных работников в вузах республики началось сравнительно недавно, и процесс профессионализации этих специалистов является актуальной научно-практической проблемой, требующей разработки ее методологических, теоретических и практических основ.

Вопросы социальной работы и гендера тесно взаимосвязаны [2]. Специалисты социальной работы сталкиваются с патриархальными социальными отношениями, приводящими клатентным дискриминационным процессам в сферах власти, занятости, карьеры, семьи. Следовательно, воспроизводится гендерное неравенство, являющееся разновидностью социального неравенства [3].

Таким образом, гендерная политика в Республике Казахстан, предусматривает реализацию следующих мер:

- создание эффективной системы гендерного образования населения; выпуск учебных пособий для школ и колледжей, средних специальных и высших учебных заведений, а также буклетов и различных изданий для населения;

- введение обязательной гендерной экспертизы действующих Законов и законопроектов; внедрение гендерных индикаторов во все государственные планы и программы;

- стимулирование развития государственных и частных детских дошкольных учреждений в целях снижения бытовой загруженности женщин, повышения их квалификации, профессионального роста и активизации общественно-полезного труда;

- создание центров экономического образования женщин, совершенствование мер по развитию малого и среднего бизнеса на основе финансовой поддержки предпринимательства, консультативных и маркетинговых услуг;

- включение программ по микрокредитованию населения в региональные программы социально-экономического развития;

- создание межнациональной сети обучения и подготовки женщин-политиков; повсеместная учеба журналистов для повышения их гендерной осведомленности и чувствительности;

- внесение изменений и дополнений в законодательные акты по вопросам соблюдения прав женщин при приеме на работу и увольнении, государственных гарантий выплаты работодателями пособий по беременности и родам; развитие высокопродуктивных видов надомной и сдельной работы, а также с неполным и гибким рабочим графиком.

Для анализа гендерной ситуации в Республике Казахстан выпускается статистический сборник «Женщины и мужчины Казахстана». Он рассылается всем министерствам и ведомствам, местным исполнительным органам, библиотекам и практически доступен для всех желающих. С целью ознакомления населения с работой по решению проблем женщин Национальная комиссия по делам семьи и женщин из-

дает общественно-политический журнал «Женщины: Восток-Запад». В центральных газетах выпускаются специальные приложения для женщин: «Сыргалым», «Мир женщин», в «Казахстанской правде». Регулярно организовываются передачи на радио и телевидении.

Идеей равенства, партнерства между мужчинами и женщинами и уважения человеческого достоинства должны быть проникнуты все этапы реализации гендерной политики. Эксперты ООН назвали усилия РК по достижению гендерного равенства похвальными, отметив при этом, что Казахстан можно считать примером прогрессивных перемен, в том числе и по отношению к женщинам.

Список литературы

1. Бочарова В.Г. Педагогика социальной работы. – М.: SvR-Аргус, 1994. – 208 с.
2. Ярская-Смирнова Е.Р. Гендер в социальной работе // Словарь гендерных терминов. – Саратов, 2003. – 285 с.
3. Осадчая Г.И. Гендерная стратегия России: модели, показатели, технологии реализации // Социальная политика и социология. – 2003. – № 1. – С. 19–26.
4. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1979 г. URL: www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml.
5. Трудовой кодекс РК от 15 мая 2007 года № 252-III. URL: online.zakon.kz/Document/?doc_id=30103567.
6. Закон РК О браке и семье от 17 декабря 1998 года № 321. URL: online.zakon.kz/Document/?doc_id=1011851.
7. Стратегия гендерного равенства в РК на 2006–2016 годы от 29 ноября 2005 года № 1677. URL: ru.government.kz/docs/u051677_rus.html.