

ДОКТРИНА ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Абрамов Р.А.

Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова, Москва, e-mail: oef08s@mail.ru

Рассматривается российский и сингапурский опыт государственного регулирования промышленной политики. Автор акцентирует внимание на снижении качества государственного управления и росте коррупции в России, как одних из основных барьеров на пути возрождения российской промышленности.

Ключевые слова: промышленная доктрина, промышленность, конкурентное преимущество, экономика, коррупция

THE DOCTRINE OF INDUSTRIAL POLICY AT THE PRESENT STAGE

Abramov R.A.

Russian economic university of G.V. Plehanova, Moscow, e-mail: oef08s@mail.ru

Examines Russian and Singaporean experience of state regulation of industrial policy. The author focuses on the decline in the quality of public administration and the growth of corruption in Russia, as one of the main barriers on the way of revival of Russian industry.

Keywords: industrial doctrine, industry, competitive edge, economy, corruption

Экономика – это хозяйственная система, обеспечивающая удовлетворение потребностей людей и общества путем создания и использования необходимых жизненных благ [1].

Закрытая экономика – экономика, не подверженная влиянию со стороны международной торговли, защищающая отечественных производителей от более сильных конкурентов внешнего рынка. Закрытая экономика не экспортирует и не импортирует товары и услуги, не участвует в международном движении факторов производства, стоит вне международных финансовых отношений. Она представляет собой такую экономическую систему, в которой все деловые операции осуществляются внутри страны и расчеты совершаются национальной валютой. Подобную экономику еще называют автаркией – экономическое обособление данной страны от других стран, создание самоудовлетворяющегося замкнутого хозяйства в рамках отдельного государства. В наше время страна может оказаться в состоянии автаркии или в силу внешних обстоятельств (проведение в отношении нее экономической блокады, введение экономических санкций), или за счет проведения государством политики автаркии (например, в условиях подготовки к войне). Мировой опыт свидетельствует о том, что страны с закрытой экономикой в конце концов становятся беднее, т.к. изолированы от новых идей и технологий, от иностранных инвестиций, информации и т.п.

В открытой экономике произведенный продукт может реализоваться как внутри

страны, и за ее пределами. Открытая экономика означает, что страны активно участвуют в МРТ, экспортируют и импортируют товары, услуги, факторы производства (труд, капитал, технологию), что страны получают и предоставляют кредиты на мировых финансовых рынках и включены в систему международных финансово-экономических отношений. В современном мире большинство национальных экономик представляют собой открытые системы. Степень открытости национальной экономики зависит от того, насколько развиты её производительные силы и насколько она обеспечена собственными природными ресурсами. Кроме того, степень открытости экономики зависит и от отраслевой структуры национального производства. Чем больше удельный вес базовых отраслей (металлургии, энергетики и т.п.), тем меньше степень открытости её экономики, но необходимо помнить, что всякая национальная экономика, в том числе открытая, заботится, прежде всего, о своих национальных экономических и социальных интересах. Открытость экономики наряду с очевидными преимуществами в виде интенсификации отечественного экономического роста имеет также определённые опасности. К их числу можно отнести:

- упадок отечественного производства;
- усиление финансовой зависимости от мировых финансовых структур;
- усиление технико-технологической зависимости от других стран;
- деформацию структуры отечественной экономики.

Из этого следует, что формирование открытости экономики – процесс, который требует просчёта всех плюсов и минусов, учёта альтернативных вариантов, их последствий, а также проведения мероприятий, направленных на обеспечение национальной экономической безопасности. Безопасность любого государства измеряется не только вооружением, но и способностью эффективно противостоять экономическим атакам. И сегодня эта тема особенно актуальна для Российского государства. Анализ санкционной войны против России показал, что длительная деформация экономики, финансов, экспортно – импортной структуры привели к существенной десоверенизации страны и ослаблению ее национальной безопасности. Россия существенно зависит от внешней финансовой системы, поставок товаров, услуг, технологий, комплектации, продовольствия, лекарств. Бюджет страны десоверенизован сильнейшей зависимостью от экспорта сырья. Внутренне производство в значимых отраслях свернуто, рублевое обеспечение развития и независимости сведено к минимуму.

Импортозависимые отрасли российской промышленности

Отрасль	Доля импорта в потреблении продукции в целом по отрасли с учётом полных затрат, %
Лёгкая промышленность	82
Машины и оборудование	27
Химия и нефтехимия	21
Пищевая промышленность	20
Производство стройматериалов	18
Производство сельхозпродукции	12

После введения санкций против России термин «открытая экономика» предстал перед нами, как зависимость, от тех, кто удовлетворяет потребности нашей страны. Зависимость, а, следовательно, управляемость: когда страны Запада, используя эту зависимость, пытаются навязывать России выгодную им линию поведения во внешнеполитической сфере и внутренней политике, а это уже влечёт и частичную утрату суверенитета в политической сфере. Следовательно, дорога к суверенитету – научиться удовлетворять свои потребности самим. Это значит – самим производить продукцию, необходимую для выживания,

что называется «импортозамещением», которое не должно быть целью, но может стать следствием продуманной экономической политики. Отсюда формируется задача – восстановить промышленность. Как это делается?

Это делается посредством осуществления государством действий, направленных на решение поставленной задачи и называется «государственная политика в сфере...».

31 декабря 2014 г. был принят закон «О промышленной политике» N 488-ФЗ. Закон устанавливает особенности применения мер финансовой, информационной, консультационной поддержки, поддержки в области научно-технической и инновационной деятельности, поддержки в области развития кадрового потенциала, поддержки внешнеэкономической деятельности, иных видов государственной поддержки в сфере промышленной деятельности, а также особенности территориальных аспектов развития промышленности. Ключевыми новациями законопроекта стали заключение специальных инвестиционных контрактов, гарантирующих инвесторам на длительную перспективу неизменные условия ведения бизнеса; налоговые льготы и преференции для новых комплексных инвестиционных проектов; фонды развития промышленности для доступа субъектов промышленности к получению долгосрочных займов на конкурентоспособных условиях; новые принципы финансирования НИОКР в промышленности. В целом, ожидается, что применение обозначенных в законе инструментов позволит выполнить задачи, поставленные государственными программами и указами Президента России от 7 мая 2012 года, то есть создать в России конкурентоспособную, устойчивую, структурно сбалансированную промышленность.

Одной из задач промышленной политики обозначено «создание конкурентных условий осуществления деятельности в сфере промышленности по сравнению с условиями осуществления указанной деятельности на территориях иностранных государств». Это – основная задача промышленной политики государства. Первая цель промышленной политики сформулирована как «формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу развития». Но вот как определить именно тот момент, когда наступает состояние «высокотехнологичной промышленности»?...

Введены новые инструменты поддержки (стимулирования) промышленной деятельности

- фонды развития промышленности федерального и регионального уровня,
- государственная информационная система промышленности,
- специальный инвестиционный контракт,
- приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации, перед промышленной продукцией, произведенной на территориях иностранных государств, при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Стимулирование деятельности в сфере промышленности устанавливает перечень мер по стимулированию мер в сфере промышленности, а именно:

- финансовой поддержки;
- информационно-консультационной поддержки;
- поддержки научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности;
- поддержки развития их кадрового потенциала;
- поддержки осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности;
- предоставления государственных и муниципальных преференций, иных мер поддержки.

Следует, однако, отметить, что когда идет речь тех действиях, которые совершает орган власти, везде упоминается слово «может», что означает отсутствие обязанности органа власти осуществлять перечисленные действия. В Законе нет четкого представления о месте и роли промышленной политики в экономическом развитии страны. Промышленная политика рассматривается, прежде всего, как система мероприятий, направленных на компенсацию положения, в котором промышленный сектор экономики России оказался за последние 25 лет.

Промышленная политика должна проводится не для того чтобы обеспечить равноценные условия развития всей промышленности, а для создания преференциальных условий для определенных сфер за счет других отраслей. Во всем мире промышленная политика – это совокупность государственных регулирующих мероприятий, направленных на создание привилегированных условий для развития отдельных секторов и отраслей, как промышленности, так и других сфер экономики. Вопрос в том, чтобы создать такие условия предпочтения,

которые бы способствовали прогрессивному прорывному развитию всей экономики.

В тексте Закона речь идет о финансовой поддержке и не упоминается кредитная поддержка промышленной политики, которая предполагает льготное, обеспечение кредитными ресурсами, подлежащими возврату.

Анализируя ФЗ N 488, можно отметить, что перечень мер по осуществлению стимулирования промышленной деятельности не обязателен для органов власти; условия, порядок подачи заявки и ее рассмотрения, на которых возможно получение государственной поддержки не определены; все меры несут заявительный характер и не предусматривают никаких целенаправленных действий государства по созданию промышленной инфраструктуры, отсутствуют контрольные характеристики осуществления промышленной политики. А между тем, важно, чтобы правительство регулярно отчитывалось о результатах выполнения мероприятий указанной госпрограммы, и отчеты бы содержали не только информацию о потраченных бюджетных финансовых средствах на конкретные мероприятия, но и конкретные результаты развития промышленности, а также ее комплексов и отраслей, достигнутые в результате проведенных мероприятий, причем не только в стоимостном, но и в количественном выражении (запуск новых технологических линий, ввод новых заводов, строительство фабрик и т.д.).

На протяжении достаточно длительного времени анализ положения дел в экономике России обычно связывался с оценкой финансов, денежного обращения, рынков ценных бумаг, в результате чего сформировалось обманное впечатление, что развитость финансовой сферы делает государство и его народ процветающими. Однако, основой любой экономики является промышленность. Без мощной индустрии не может быть эффективной финансовой системы.

Что нужно для создания мощного переломного государства? На первый взгляд – это большая территория с полезными ископаемыми, население, богатое историческое прошлое. Но, как показывает практика, эти условия не являются определяющими. Главное – это реальное и честное стремление национальной элиты создать свою страну, когда во главу приоритетов ставится процветание своей страны, а не личные амбиции и политические игры.

Хотелось бы обратить внимание на Сингапур – индустриально развитое государство. Один из ведущих мировых финансовых центров, крупнейшая торговая держава

региона. Сингапур – самое безопасное место в мире после Люксембурга. Для сравнения: уровень преступности в США примерно в 10 раз, а в России – в 100 раз выше сингапурского. Стоит привести самые яркие цифровые показатели:

- Площадь Сингапура составляет 710,2 кв.км., около 10% которой –рукотворная: она постоянно увеличивается за счет реализации программы «намывания» территории, то есть расширения ее путем отсыпки грунта в море. Это одно из самых маленьких государств в мире (занимает 175-ое место в мире по площади).

- Площадь РФ – 17 125 422 км2.
- Население Сингапура– 5,4 млн чел.
- Население РФ – 146 млн чел.

Всего полстолетия назад Сингапур был страной «третьего мира». Сегодня это страна с развитой и успешной рыночной экономикой, для которой характерны благоприятная среда для бизнеса, отсутствие коррупции и лояльная налоговая политика. Началось это превращение в 1959 году под руководством Ли Куан Ю («отца нации»), который определял Государственную стратегию, как достижение экономического успеха через программу привлечения иностранных инвесторов и технологий для создания высокотехнологичных отраслей промышленности. Кроме этого активно развивались туризм, строительство, инфраструктура, транспорт. «Все, что у нас было – пишет Ли Куан Ю, – это трудолюбивые люди, хорошая базовая инфраструктура и правительство, которое решило быть честным и компетентным». Девизом их деятельности стали, прежде всего, честность и компетентность. «Я искал способных людей и назначал их на должности министров и высших государственных чиновников, чтобы управлять честно, эффективно, быть отзывчивым к нуждам людей», «Мы учились в процессе работы и учились быстро. Если и была какая-либо формула нашего успеха, то она заключалась в том, что мы постоянно учились, как сделать так, чтобы система работала, или сделать так, чтобы она работала еще лучше. Я никогда не был заложником какой-либо теории, мною руководили здравый смысл и реализм» [2]. Как видно из этих слов, лидер страны определил, что народ следует вдохновлять практическими результатами общей работы, которые позволяют ощутимо улучшить жизнь страны в целом. Автор сингапурского чуда пишет: «...я взял за правило искать и находить тех, кто уже имел дело с аналогичными вопросами, изучать, как они работали над их решением и каких результатов добились...

Я предпочитал взбираться наверх, опираясь на плечи тех, кто шел впереди нас».

За исторически короткий срок эта маленькая островная территория встала в один ряд с развитыми державами и превосходит многие из них по ряду важнейших экономических показателей. По индексу экономической свободы, а степень свободы экономики рассчитывается по среднему арифметическому десяти показателей: свобода бизнеса, торговли, финансового сектора, инвестиций, труда, монетарная и фискальная свободы, гарантии прав собственности, размер бюрократического аппарата и степень защиты от коррупции, Сингапур стабильно удерживает второе место в мире (в 2006 году – 5 место, в 2007 году 7 место, в 2008 году 5 место, в 2009 году 3 место, в 2012 году – 2 место). Кстати, США в этом рейтинге занимает 12 место, а Россия оказалась в группе «преимущественно несвободных» – 143-е место... Это существенно ниже средних мировых и региональных уровней. Такие же позиции по Индексу занимают в этом году две африканские страны – Коморские Острова и Гвинея.

Вся жизнедеятельность Сингапура подчинена концепции получения максимального практического результата от вложенных средств, который невозможен без наличия развитой промышленности, ориентированной на производство наиболее востребованной продукции и поддержания передовых технологий. Для этого, конечно, необходимы технические и идеи и высококвалифицированные кадры. Сингапур вырастил собственные кадры, привлек лучших зарубежных специалистов, развил госкомпании, при этом экономические гиганты не ущемляли интересы малого и среднего бизнеса, а помогали ему. Также реализовывалась и доктрина «защиты молодой индустрии», ориентированная на создание условий для развития национальной промышленности: для регистрации новой компании на острове необходимо всего 3 дня, и при этом действует принцип одного окна.

ВВП на душу населения в Сингапуре – один из самых высоких в мире: в 2013 году он составил \$ 62 400 (7 место в рейтинге стран мира), а в РФ – \$ 18100 (77 место) [3]. В связи с этим, в последнее время приток инвестиций в экономику Сингапура составляет примерно 10 миллиардов долларов США в год. По мнению экспертов, степень риска для иностранных инвестиций уступает в этой области только Швейцарии, а законы по соблюдению конфиденциальности банковских вкладов в Сингапуре жестче, чем в Швейцарии. Важным фактором привлечения иностранного капитала является

невысокое налогообложение. Так налог на доход компании облагается по ставке 17%, а малый бизнес освобождают от выплат налога с дохода на несколько лет. На долю предприятий, работающих на основе передовых технологий, приходится свыше 72% добавленной стоимости и более половины занятых в промышленном секторе.

Известно, что для развития промышленности наличие развитой инфраструктуры нередко оказывается решающим фактором, поэтому свое географическое положение правительство Сингапура старается использовать максимально, развивая в стране надежный и дешевый воздушный и морской транспорт. Ныне действующая в Сингапуре транспортная система, которая включает второй в мире по грузообороту порт, аэропорт «Чанги», признанный в 2010 г. лучшим аэропортом мира, а также сеть автомобильных дорог – всё это весомый аргумент для выбора именно этой страны в качестве места ведения бизнеса. Правительство Сингапура параллельно реализовывало специальные инициативы, направленные на развитие промышленной инфраструктуры. Корпорация JTC (некогда подразделение СЭР) создавала промышленные площадки, в том числе на территории экспортно-производственных зон, а позднее – офисные комплексы, бизнес- и технопарки.

Одной из особенностей промышленного развития Сингапура является исключительно важная роль государства в области экономики. С середины 60-х годов Сингапур развивал промышленность, ориентированную на экспорт, начиная с простых, но трудоемких отраслей. Однако из-за высокой стоимости рабочей силы Сингапур перешел к развитию технологически сложных отраслей промышленности, когда предпочтение отдавалось созданию предприятий с «мощной экспортной способностью», оснащенных новейшей технологией и применяющих высококвалифицированную рабочую силу. Основными отраслями, в которые вкладывался иностранный капитал, были электроника, нефтеперерабатывающая, нефтехимическая и химическая промышленность. Значительная часть инвестиций приходилась на расширение производственных мощностей, диверсификацию и повышение технологического уровня уже действующих предприятий.

Прагматичность государственной политики в Сингапуре возведена на уровень общенациональной стратегии. Наиболее значимыми в деле индустриализации страны оказались прямые иностранные инвестиции. Они дали импульс к модернизации экономики и повлияли на изменение

мировоззрения граждан, на их отношение к труду. Изменился и стиль работы правительства: оно проявило высокую степень ответственности, обеспечило динамичный рост экономики и, соответственно, доходов населения. При этом выросли требования к уровню образования. В экономике Сингапура трудятся самые дисциплинированные, мотивированные и высококвалифицированные кадры в Азии. Отсутствие бюрократических барьеров, верховенство закона, прозрачность административно-государственного управления сделали эту страну одной из наименее коррумпированных в мире, которая убедительно доказала, что проблему коррупции решить можно и как за счет правильной государственной политики и выбора правильных решений государственными лидерами можно обеспечить попадание отсталой страны в элиту лучших развитых государств.

Рост коррупции в России – один из основных барьеров на пути привлечения иностранных инвестиций и современных технологий в российскую промышленность. В стране происходит снижение качества государственного управления, делового климата и степени экономической свободы и именно в промышленности вследствие коррупционных проявлений наносится наиболее существенный материальный ущерб государству.

Сингапур тоже когда-то был едва ли не синонимом коррупции. Понимая, что страна находится в критическом положении, правительство решило создать в обществе климат честности и открытости, переводящий коррупцию в разряд социально неприемлемых явлений. Руководство Сингапура поставило борьбу с коррупцией одной из самых главных задач, понимая, что без этого у страны нет будущего. Первым делом были сокращены возможности для совершения коррупционных действий. Затем стратегия борьбы с коррупцией была закреплена в Законе о предотвращении коррупции и наделении Бюро по расследованию коррупции особыми полномочиями. Произошло упрощение процедур принятия решений, была устранена всякая двусмысленность в законах в результате издания ясных и простых правил, вплоть до отмены разрешений и лицензирования. Независимое Бюро занялось борьбой с коррупцией в высших эшелонах власти. Ряд министров, уличенных в коррупции, были приговорены к различным срокам заключения, либо покончили жизнь самоубийством, либо бежали из страны.

Вряд ли возможно воспроизвести у нас в России сингапурскую антикоррупцион-

ную стратегию целиком, поскольку Сингапур имеет свою историю, и особенности политического управления, особенно в условиях, когда население России не доверяет правоохранительным органам и судебной системе, а так же, когда система власти характеризуется открытым слиянием государственных служб и бизнеса, что позволяет «приближенным к власти» безнаказанно извлекать выгоду из государства и незаконно присваивать государственную собственность.

На сегодняшний день принято немало попыток снижения уровня коррупции: при Президенте РФ создан Совет по борьбе с коррупцией; Россией ратифицировано большинство международных конвенций о борьбе с коррупцией; существует несколько проектов антикоррупционных правовых актов и программ; во многих регионах есть свои собственные программы борьбы с коррупцией; действует различные институты, сконцентрировавшие свою деятельность на изучении коррупции и теневой экономики, однако уровень коррупции в России не только не снижается, но, напротив, продолжает расти, потому что ни одна из этих мер не будет работать до возникновения сильной политической воли и до развенчания мифа о том, что коррупция является неискоренимым наследием России. Кроме того, одной из ключевых проблем является кадровая. Действующий сейчас принцип подбора кадров, основанный на личной верности или родовых связях, а не на компетентности для восстановления сложных производств в России абсолютно неприемлем. Коррупцию можно победить только совместной эффективной борьбой – как с участием правительства, так и с участием общества. Да, экономика России находится в упадке, да, промышленность далеко не в лучшем состоянии. Многие предприятия – а то и целые отрасли – разрушены, но, несмотря на это немалая часть нашей продукции по сей день пользуется спросом по всему миру. Ее экспорт необходимо наращивать: аэрокосмическая промышленность, энергомашиностроение, судостроение, военно-промышленный комплекс. Это значит, что у нас есть возможность покрытия всех расходов на создание новых предприятий продукцией уже работающих, кроме того, Россия до сих пор располагает, пожалуй, крупнейшими в мире запасами сырья. Его вполне

достаточно для нашей производственной деятельности. Необходимо менять и информационное пространство – в сторону подробного освещения целей общества, объективной оценке успехов и неудач. Кроме того, всегда нужно защищать внутренних производителей – хотя бы потому, что это значительно дешевле, чем платить пособие по безработице.

В последние годы в рамках российской экономической политики реализуются вполне осмысленные меры, направленные в первую очередь на стратегические отрасли, всё ещё сохраняющие конкурентоспособность на мировом рынке (атомная энергетика, машиностроение, авиастроение, электроэнергетика, космическая отрасль, синтетические материалы). Однако, одним из серьёзных недостатков существующего подхода к формированию промышленной политики является отсутствие вовлечённости населения в процесс модернизации, т.е. того, что называется принципом совместного роста (shared growth), когда от успешных действий правительства зависят появление новых высококвалифицированных рабочих мест, повышение уровня благосостояния и сокращение социального неравенства. Промышленная политика должна повышать конкурентоспособность экономики страны и уровень жизни её населения. «... Люди хотят экономического роста в первую очередь. Руководители могут говорить о чём угодно. Возьмите, к примеру, группу людей. Чего они хотят? Права писать передовые статьи, как вы? Нет, нет и нет. Они хотят иметь крышу над головой, лекарства, работу и школы» [4].

Список литературы

1. Журавлева Г.П. Экономика Учебник. – М.: Юристь, 2006. – 574 с.
2. Ли Куан Ю. Сингапурская история: из «третьего мира» – в «первый» (1965–2000).
3. Рейтинги стран мира, удивительное в природе, технике // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://total-rating.ru/>
4. Country Data report for Singapore, 1996–2010: Worldwide Governance Indicators. // The World Bank Group : website. P. 2.
5. Абрамов Р.А. Региональная промышленная политика в структуре устойчивого функционирования территории. // Политика и Общество. – 2015. – № 3. – С. 345–353.
6. Абрамов Р.А., Лебедев Ю.А. К вопросу об управлении электроэнергетикой // «Современные проблемы науки и образования». – 2015. – № 1. – С. 133–144. – Режим доступа к журналу URL: www.science-education.ru/121-17906.