

ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

¹Мамедова Н.А., ²Демишева В.Н.

¹*Российский экономический университет им Г.В. Плеханова, Москва, доцент кафедры
Государственного и муниципального управления, e-mail: nmamedova@bk.ru*

²*ФГБОУ ВПО Московский государственный университет экономики,
статистики и информатики (МЭСИ), Москва, бакалавр направления
«Государственное и муниципальное управление»*

В статье представлены направления актуализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» (далее – государственная программа). Направления выявлены по результатам проведенной оценки государственной поддержки развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае в 2010 году, в рамках которой проводился опрос предпринимателей, зарегистрированных и ведущих предпринимательскую деятельность в данном регионе. Были предложены мероприятия по следующим видам государственной поддержки: экономическая поддержка (финансовая, материальная); административная поддержка; информационная поддержка (активные и пассивные формы); правовая поддержка; кадровая поддержка. Перечень предложенных мероприятий предложен в рамках актуализации (пересмотра) государственной программы, что предполагает перераспределение бюджетных средств, запланированных в целях реализации государственной программы на момент ее утверждения. Это возможно за счет исключения из нее мероприятий, признанных неэффективными по результатам исполнения государственной программы в 2013-2014 годах, а также неустраиваемых направлений реализации в соответствии с результатами опроса субъектов малого и среднего предпринимательства Хабаровского края. Определение перечня мероприятий по совершенствованию системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства сопровождается обоснованием эффективности предложенных мероприятий. Во-первых, рассчитана стоимость предлагаемых мероприятий. Во-вторых, предложена актуализация целевых показателей реализации государственной программы и определены параметры индексов, по состоянию и динамике которых оценивается степень достижения целевых показателей.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, государственная поддержка, Хабаровский край, государственная программа

THE PROSPECTS FOR IMPROVING THE SYSTEM OF STATE SUPPORT OF SMALL BUSINESS OF THE KHABAROVSK TERRITORY

¹Mamedova N.A., ²Demicheva V.N.

¹*Russian University of Economics named after G. V. Plekhanov, Moscow, associate professor
of Public administration and municipal management, e-mail: nmamedova@bk.ru*

²*Moscow state University of Economics, statistics and Informatics (MESI), Moscow, bachelor
as «Public administration and municipal management»*

The paper presents the directions of updating the state program «Development of small and medium enterprises in the Khabarovsk region for 2013-2020» (hereinafter – the state program). Areas identified by the results of the evaluation of state support of development of small and medium enterprises in the Khabarovsk territory in 2014, within which the survey was conducted entrepreneurs registered and entrepreneurship in the region. Measures have been proposed the following types of state support: economic support (financial, material); administrative support; informational support (active and passive forms); legal support; human resources support. The list of proposed activities proposed in the framework of updating (revision) of the program state that is the redistribution of the budget in order to implement the state program on the date of its approval. This is possible due to the exclusion from the activities of recognized not based on the results of execution of the state program in 2013-2014, and unclaimed areas of the implementation in accordance with the results of a survey of small and medium enterprises of the Khabarovsk territory. The definition of the list of measures on improvement of system of state support of small and medium enterprises is accompanied by an evaluation of the effectiveness of the proposed measures. First, the estimated cost of the proposed activities. Secondly, the proposed updating of the performance targets of the state program and the parameters of the index, on the condition and the dynamics which assesses the degree of achievement of target indicators.

Keywords: small and medium enterprises, government support, Khabarovsk territory, the state program

Введение

Большинство проблем, выявленных в результате опроса предпринимателей (данные о проведении опроса представлены в Приложении 1), в сфере малого и среднего предпринимательства определены су-

ществующим вектором государственной политики. На сегодняшний день многие эксперты сходятся во мнении, что сформировавшаяся в России государственная поддержка малого предпринимательства имеет форму, но не имеет содержания [4]. Большая

часть существующих направлений государственной поддержки предпринимательства в регионе носит декларативный характер. Более того, абсолютное большинство предпринимателей края (81,1%) утверждают, что чиновники не имеют реального представления о существующих проблемах малого и среднего бизнеса в крае, что, по большому счету, сводит на нет конструктивность решений о принятии мер поддержки. Следует отметить, что, судя по результатам опроса, около половины предпринимателей, которые знают о государственной поддержке малого бизнеса, не удовлетворены ее эффективностью. При этом саму поддержку за период 2013-2014 годов получало около трети предпринимателей – остальные либо не знают о ней, либо не верят в ее эффективность. Безусловно, все приведенные в анализе опроса данные имеют свою специфику для различных районов Хабаровского края, но позволяют дать общее представление о состоянии государственной поддержки малого и среднего бизнеса в регионе.

Проведенный анализ результатов опроса позволил выявить основные направления государственной политики в области поддержки малого и среднего бизнеса. Определив значимость и актуальность каждой из проблем для предпринимателей Хабаровского края, представляется возможным разработать сбалансированные решения, акцентировав влияние на тех сферах, которые больше всего нуждаются в поддержке государства.

Материал и методы исследования

Общий запланированный бюджет государственной программы на 2013-2020 годы составляет 3,374 млрд. рублей [6]. На момент выработки предложений по актуализации государственной программы доступный объем финансирования составляет 2,466 млрд. рублей [3]. Решение о перераспределении средств, выделенных для реализации государственной программы в пользу более эффективных и востребованных направлений, не влечет увеличения объема финансовых ресурсов и необходимости поиска новых источников финансирования. По итогам принятых расчетов, для реализации предложенных мероприятий на протяжении оставшегося срока действия государственной программы потребуется 1,093 млрд. рублей, что составляет около 1/3 от величины исходного бюджета. Стоит также отметить, что предложенные изменения государственной программы скоординированы с учетом Плана первоочередных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденного Распоряжением Правительства РФ 27.01.2015 № 98-р. Перераспределение финансового обеспечения государственной программы, в свою очередь, направлено на формирование ресурсной базы для реализации предложенных мероприятий.

В работе представлены предлагаемые изменения и дополнения к государственной программе (пере-

чень мероприятий по каждому виду государственной поддержки малого и среднего бизнеса приведен в Приложении 2). Следует отметить, что предлагаемые изменения ориентированы на поддержку предприятий реального сектора экономики, предприятий, внедряющих инновации, и поддержку направлений, указанных правительством края в качестве приоритетных.

Оценка государственной поддержки малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае показала, что предпринимательский климат характеризуется наличием ряда существенных проблем, препятствующих реализации потенциала развития малого и среднего предпринимательства края. Это подтверждают и иные исследования по экономике Хабаровского края [2]. Экономические проблемы были отмечены по результатам опроса как наиболее существенные, среди них, в частности, недоступность капитала, высокая стоимость основных средств и нехватка оборотных средств. В этой связи примерно треть от запланированного на все предлагаемые мероприятия бюджета предложено распределить между методами экономической поддержки малого и среднего бизнеса, что составляет 439 млн. рублей. Для сравнения, объем финансирования направлений материальной поддержки бизнеса, в основном на предоставление льготы по аренде помещения, составил за последние пять лет 177 млн. рублей. В рамках актуализации программы в качестве приоритетного направления финансирования выделено субсидирование затрат предприятий на покупку высокотехнологичного оборудования. Практика показывает, что такого рода затраты существенны для бюджета малых и средних предприятий, поскольку включают не только затраты на приобретение, но и инсталляционные затраты, что является причиной отказа в закупке и освоении высокотехнологичного оборудования [5, с. 106-108].

В перечне мероприятий финансовой поддержки предлагается отдать приоритет выдаче прямых льготных целевых займов (финансирование в размере 90 млн. рублей), а также осуществлению безвозвратного субсидирования в инновационных и наукоемких отраслях (в соответствии с направлением политики федерального правительства) с бюджетом 72 млн. рублей.

По разделу предложенных мероприятий административной поддержки следует учесть длительность некоторых мероприятий: меньшую, чем общий горизонт планирования – два-три года вместо пяти лет, поскольку эти мероприятия нацелены на конечный результат, а не на положительную динамику за период реализации программы. Например, мероприятие «улучшение системы обмена данными между государственными структурами без участия предпринимателей» запланировано на три года с бюджетом 40 млн. рублей. Столь значительный объем финансирования направлен на создание системы информационного обмена между территориальными подразделениями различных государственных структур, такими как Федеральная налоговая служба, Пенсионный фонд, Федеральная антимонопольная служба и другими. Значительный объем расходов также заложен на реализацию мероприятия по усилению защиты предпринимателей от влияния криминальных структур. Данная проблема получила оценки 8 баллов по показателю актуальности и 9 баллов по показателю влияния на бизнес из максимальной оценки в 10 баллов (Приложение 1).

Среди мероприятий административной поддержки следует выделить законодательную поддержку, предназначенную для реализации «налоговых каникул» для малых и средних предприятий, а также предусматривающую затраты на периодическое обновление программы поддержки малого и среднего бизнеса Хабаровского края с учетом постоянно обновляемых статистических данных, аналитических исследований и состояния целевых показателей. В целом, на законодательные методы в течение 5 лет предлагается расходовать 10,6 млн. рублей.

По разделу информационной поддержки следует отметить предложенный бюджет на поддержку информированности предпринимателей о проводимой регионом стимулирующей политике, что позволит наиболее эффективно реализовать мероприятия законодательной поддержки. В отличие от действующей версии государственной программы предложения по актуализации содержат мероприятия по повышению информированности предпринимателей и повышению правовой и финансовой грамотности с отдельным бюджетом. Следует отметить предложение по внедрению и расширению использования традиционных средств информирования предпринимателей – печатной продукции, телекоммуникационных ресурсов. Результаты опроса показали, что существенная часть респондентов все еще использует данные каналы получения информации в качестве основных, тем не менее, предложен бюджет на модернизацию, обновление и поддержку интернет-порталов краевой информационной поддержки малого и среднего бизнеса, как наиболее эффективных современных средств распространения полезной информации. В целом, на информационную поддержку предложено расходование бюджетных средств в объеме 190 млн. рублей.

В разделе мероприятий кадровой поддержки отдельно выделена реализация программ по вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность, что должно способствовать увеличению количества молодых предпринимателей, как менее консервативных бизнес-единиц.

Результаты исследования

При разработке целевых показателей реализации актуализированной государственной программы использованы прямые и косвенные показатели эффективности, с помощью которых можно осуществлять мониторинг состояния сферы малого и среднего предпринимательства Хабаровского края. К косвенным показателям относится результат повторного опроса предпринимателей на предмет их удовлетворенности, что позволит количественно оценить произведенные изменения. Для обновления горизонта оценки динамики рекомендуется правительству Хабаровского края представить данные социально-экономического развития края и состояния малого и среднего бизнеса в крае за 2014 год, перед началом внедрения предлагаемых изменений, а также корректировку планируемых значений показателей по результатам фактических значений 2015 года. Помимо этого, следует каждый год проводить данное исследование, отмечая расхождение между плановыми и фактическими значениями, с целью оперативной корректировки действий уполномоченных органов.

Ниже представлены плановые значения косвенных показателей на период действия государственной программы с учетом реализации предложенных мероприятий. Данные обобщены на основе прогноза результата опроса представителей малого и среднего бизнеса по годам при условии сохранения всех параметров опроса (табл. 1). Исходными данными для построения прогноза являются данные опроса на 2010 год [1, с. 55-61].

Таблица 1

Прогнозные значения косвенных показателей значимости проблем малого и среднего бизнеса в Хабаровском крае, в процентах от числа опрошенных

Проблемы	Значения показателей, %					
	2010 (факт)	2016	2017	2018	2019	2020
Высокие налоговая нагрузка	62	35	27	38	40	40
Проблема подбора квалифицированных кадров	60	59	56	53	50	48
Высокие процентные ставки по кредитам	42	40	37	34	33	30
Высокие темпы инфляции	27	34	33	33	33	33
Нехватка оборотных средств	37	28	26	29	30	31
Несовершенство законодательства	30	30	29	28	27	26
Высокая стоимость аренды	41	37	34	32	30	30
Сложности получения кредита	20	18	17	16	16	16
Низкие рыночные цены на производимую продукцию	20	19	19	19	19	19

Административный контроль государственных органов	14	13	12	11	11	11
Коррупция	9	8	7	6	6	6
Нехватка материалов/сырья	27	26	25	24	23	23
Криминальные поборы, рэкет и т.д.	93	83	73	62	52	41

Составлено авторами

Рассмотрим планируемые значения косвенных показателей, представленные в табл. 1 подробнее. Первое, на чем хотелось бы акцентировать внимание, это планируемое существенное снижение количества предпринимателей, отмечающих проблему высоких налогов, в 2016-2017 годах, с последующим «откатом» значений к 2020 году. Эти изменения обусловлены реализацией двухгодичных налоговых «каникул», которые должны принести максимальный эффект в первые годы своего внедрения. В то же время, ожидается, что даже с учетом корректировки, динамика по показателю составит 22% от значения 2010 года. Ожидается, что положительный эффект налоговых «каникул» окажет стимулирующее воздействие на решение проблемы с нехваткой оборотных средств, прогноз в этом случае показывает аналогичную динамику.

Проблема подбора квалифицированных кадров имеет более отложенный порог решения, максимальный положительный эффект ожидается через 5-7 лет, когда трудоустройство необходимого количества подготовленных специалистов обеспечит закрытие свободных в данный момент и вновь образованных вакансий. Тем не менее, в течение всего срока реализации государственной программы запланировано постепенное снижение значимости данной проблемы, в основном путем повышения квалификации специалистов по программам дополнительного профессионального образования.

Проблема высокого темпа инфляции, усугубившаяся за 2014-2015 годы в связи с нестабильной политико-экономической составляющей, не имеет решения в пределах реализации данной государственной программы. В этой связи прогноз показателя по данной проблеме имеет справочный характер и должен корректироваться с учетом общеэкономической ситуации в стране.

Следует отметить проблему криминальных поборов и рэкета – она носит очень значимый характер с учетом результатов опроса, поэтому прогноз ежегодного снижения значимости этого фактора предпринимательской деятельности составляет 10-11%. Поскольку данная проблема актуальна не только для сферы малого и среднего бизне-

са, целесообразно выделение дополнительных средств и в рамках других программ края, что в совокупности должно дать необходимый результат.

В целом, по остальным показателям значимости проблем в сфере малого и среднего предпринимательства также запланировано умеренное снижение значения по результатам опроса, что, помимо реализации предложенных мероприятий, должно быть обусловлено эффектом системного подхода к улучшению предпринимательского климата в Хабаровском крае.

Вместе с тем, следует понимать, что сами по себе косвенные показатели не отражают данные конечной эффективности мероприятий, реализуемых правительством края, поэтому необходимо обновлять и прямые показатели, которые характеризуют непосредственно состояние сферы малого бизнеса, и на улучшение которых, в конечном счете, направлено управленческое воздействие в рамках предложенных изменений государственной программы. На основе прямых показателей эффективности, заложенных в исходную государственную программу Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы», представлены прогнозные значения (табл. 2).

За период реализации государственной программы количество получателей государственной поддержки (в совокупности по всем видам поддержки) составит 20000 бизнес-единиц. Следует отметить, что ожидаемый прирост количества новых зарегистрированных предприятий малого и среднего бизнеса будет обеспечен в результате внедрения мер экономического и финансового стимулирования, прогноз данного показателя за время реализации государственной программы составляет 1500 бизнес-единиц. Целевое значение оборота продукции и услуг, производимых малыми и средними предприятиями края, составляет 400 млрд. рублей, чему во многом должны способствовать налоговые «каникулы» и меры экономической поддержки предприятий. Положительный эффект мер экономического стимулирования обеспечит коррекцию величины налоговых поступлений в бюджет региона, несмотря на то, что введение

режима налоговых «каникул» влечет снижение уровня налоговых поступлений. В результате к 2020 году объем налоговых по-

ступлений от деятельности субъектов малого и среднего бизнеса края составит более 19 млрд. рублей.

Таблица 2

Прогнозные значения прямых показателей оценки эффективности государственной программы Хабаровского края

Наименование индикатора	Целевое значение	Фактическое значение на 2011 год	Прирост значения
Итоговое количество субъектов малого и среднего предпринимательства края, в результате реализации государственной программы	не менее 54020 ед.	52438 ед. (всего)	не менее 1582 ед.
Количество получателей государственной поддержки края в данной сфере (за период действия государственной программы)	20 тыс. ед., в том числе 10 тыс. получателей экономической поддержки	~15 тыс.	~ 5 тыс. ед.
Оборот продукции и услуг, производимых малыми и средними предприятиями края (на 2020 г.)	400 млрд. рублей	217,5 млрд. рублей	182,5 млрд. рублей
Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства края, в общем объеме валового регионального продукта (на 2020 г.)	25%	15,20%	9,80%
Сумма налоговых поступлений от малого и среднего бизнеса края (на 2020 г.)	19 млрд. рублей	13 млрд. рублей	6 млрд. рублей

Составлено авторами

Заключение

Подводя итог предложениям по актуализации государственной программы в контексте современной социально-экономической ситуации в регионе и государственной экономической политики, следует обратить внимание на важность строгого соблюдения принципов осуществления государственной поддержки малого и среднего бизнеса для максимизации эффекта от проводимых мероприятий. Комплексный, системный подход, основанный на своевременном и адекватном принятии управленческих решений, вместе с четким разграничением ответственности обеспечит эффективный ожидаемый результат. Следует также обратить внимание на необходимость проработки механизмов контроля и определение зон ответственности за каждый участок работ по реализации государственной программы – то, чему зачастую не уделяется должного внимания.

В целях анализа промежуточных и итоговых показателей реализации государственной программы рекомендуется осуществлять ежегодный мониторинг состояния предпринимательской среды малого и среднего бизнеса. Это будет способствовать выявлению особенностей те-

кущего состояния среды и новых возможностей для принятия мер государственной поддержки в крае. Мониторинг состояния в сфере малого и среднего предпринимательства позволит принимать решения о поддержке с целью не только устранения, но и предотвращения проблем. Так, в текущей ситуации, поскольку самым весомым был кластер проблем экономического характера, было предложено увеличить долю в бюджете государственной программы именно на финансово-материальную поддержку малого бизнеса.

Таким образом, был предложен комплекс мероприятий по актуализации государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы», спланирован бюджет предоставления государственной поддержки путем оценки состояния предпринимательской среды на основе опроса представителей малого и среднего бизнеса региона и данных о состоянии социально-экономического положения в регионе. Обоснование предложений проведено на основе расчетного метода по косвенным и прямым показателям оценки эффективности государственной программы в рамках целевых показателей реализации мероприятий.

Список литературы

1. Байков Н.М. Аналитический отчет «Состояние, проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», 2010. 131 с.
2. Варфоломеева А.С., Капустенко И.С. Основные направления развития и поддержки малого бизнеса в Хабаровском крае // Современные наукоемкие технологии. 2014. № 7-1. С. 25-26.
3. Информация о расходах федерального бюджета, краевого бюджета, бюджетов муниципальных образований и внебюджетных средств на реализацию целей государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» за 2014 год / [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://msb.khabkrai.ru/analytics/reports> (дата обращения: 05.07.2015).
4. Казыбайкызы А., Смагулова Ж., Берикболова У., Муханова У. Роль малого и среднего бизнеса в современной экономике // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. 2015. № 3-3. С. 424-427.
5. Мамедова Н.А., Девяткин Е.А. Малый бизнес в рыночной среде: учебное пособие. М.: Евразийский открытый институт, 2011. 152 с.
6. Постановление правительства Хабаровского края от 17.04.2012г. № 124-пр «Об утверждении государственной программы Хабаровского края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013-2020 годы» (с изменениями на 01.08.2014).