

УДК 332.1

# РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ФИНАНСОВЫХ МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ БИЗНЕСА НА ОСНОВЕ СРАВНЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО И РОССИЙСКОГО ОПЫТА

Гаврилова Д.А.

*Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Владивосток,  
e-mail: diva\_rouge@bk.ru*

Создание экономических зон – наиболее эффективная и используемая в мире практика по развитию конкретных территорий. В настоящей работе рассматриваются особенности применения механизмов свободных экономических зон в Северо-восточной Азии (СВА) и России. Произведено сравнение зарубежного опыта создания и функционирования СЭЗ и российского. Экономические зоны рассматриваются в разрезе выполняемых функций. Также обосновывается целесообразность применения основных финансовых инструментов территориального планирования в практике регионального управления, в конце работы даны выводы и рекомендации по улучшению функционирования СЭЗ в России. Применяемые сегодня в России механизмы господдержки бизнеса, несмотря на их разнообразие, не лишены недостатков, препятствующих привлечению инвестиций в требуемом объеме. В работе предложены конкретные меры по совершенствованию данных финансово-административных инструментов.

**Ключевые слова:** свободные экономические зоны, налоговые льготы, зарубежный опыт, СЭЗ Кореи, СЭЗ Японии, СЭЗ Китая, Северо-восточная Азия

## RECOMMENDATIONS FOR IMPROVING REGIONAL FINANCIAL MECHANISMS TO SUPPORT BUSINESS ON THE BASIS OF COMPARISON OF INTERNATIONAL AND RUSSIAN EXPERIENCE

Gavrilova D.A.

*Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: diva\_rouge@bk.ru*

Creating economic zones is the most effective and used in the world practice in the development of specific areas. In this paper, the features of the application of the mechanisms of free economic zones in Northeast Asia (NEA) and Russia. Comparison of foreign experience of creation and functioning of FEZ and Russian. Economic zones are considered in the context of their functions. Also, the expediency of applying the basic financial instruments of territorial planning in the practice of regional management at the end of the work are given conclusions and recommendations to improve the functioning of FEZ in Russia. Applied today in Russian business of state mechanisms have drawbacks that hinder investment in the required amount. The paper proposed specific measures to improve the financial and administrative instruments.

**Keywords:** Free economic zones, tax incentives, foreign experience, FEZ Korea, FEZ Japan, FEZ China, North-East Asia

Свободные экономические зоны (СЭЗ) получили широкое распространение в мире. *Актуальность данного исследования* заключается в следующем: в связи с тем, что в последнее время появилось значительное количество новых инструментов господдержки бизнеса, и предприятиям дана свобода выбора наиболее привлекательного для себя налогового режима. Территории опережающего социально-экономического развития, свободный порт Владивосток, особые экономические зоны, региональные инвестиционные проекты – эти понятия прочно вошли в лексикон предпринимателей.

Данное исследование поднимает следующую *проблему*: новые инструменты, предоставляющие разные организационные и финансовые возможности, не решают тем не менее всех проблем бизнеса. Для их совершенствования необходимо из-

учать опыт соседних стран, давно идущих по этому пути.

*Предметом исследования* является применение инструментов государственной поддержки предпринимательства (свободных экономических зон) в Японии, Южной Корее, Китае.

В работе использовались следующие *методы исследования*: аналитические (анализ особенностей режимов господдержки предпринимательства), синтетические (выработка предложений по совершенствованию механизмов господдержки).

Организационно-функциональная структура свободных экономических зон разнообразна. Существует несколько классификаций СЭЗ. В соответствии с хозяйственной специализацией СЭЗ можно разделить на следующие группы:

- Торговые;
- Промышленно-производственные

- Техничко-внедренческие
- Сервисные.

В свою очередь торговые зоны делятся на свободные таможенные, бондовые (консигнационные) склады, свободные порты, торгово-производственные зоны. Промышленно-производственные включают в себя импортозамещающие зоны, экспортоориентированные, промышленные парки, научно-промышленные парки, экспорто-импортозамещающие. К технико-внедренческим СЭЗ относятся различные технопарки, технополисы, инновационные центры. К сервисным СЭЗ относят оффшорные зоны, зоны банковских и страховых услуг, а также зоны туристических услуг [4].

В соответствии с масштабом СЭЗ делятся на:

- Комплексные
- Международные

К комплексным СЭЗ относятся зоны свободного предпринимательства (успешно функционируют в западной Европе, Канаде), специальные экономические зоны (КНР), территории особого режима (Бразилия, Аргентина) и особые экономические зоны (Россия). К международным относят зоны приграничные, многосторонние приграничные (Туманган, например) и еврорегионы [1].

В соответствии с размером и способом организации СЭЗ делятся на территориальные и функциональные (которые называют также режимными).

Территориальные СЭЗ подразделяют на административно-территориальные образования и промышленные и научные парки. Функциональные (режимные) в свою очередь делятся на торгово-складские комплексы, оффшорные финансовые центры и точечные зоны (как правило, это отдельные предприятия) [3].

Существует два различных подхода к организации СЭЗ: **территориальный и функциональный** (точечный). Это различные концептуальные принципы построения СЭЗ.

При **территориальном подходе** СЭЗ рассматривают как отдельную обособленную территорию. В этом случае используется льготный режим хозяйственной деятельности для всех предприятий-резидентов. В качестве примера, иллюстрирующего данный подход, можно привести СЭЗ Китая, зону «Манаус», расположенную в Бразилии, а также большинство экспорто-производственных зон в развивающихся странах.

**Функциональный подход** означает следующее: зона рассматривается как особый льготный режим, который применяется

к определенному виду предпринимательской деятельности. При этом месторасположение предприятия в стране значения не имеет. Примером функционального подхода служат «точечные» зоны отдельных предприятий – магазины «дьюти фри», оффшорные фирмы и т.д. [2].

Рассмотрим формы свободных зон, функционирующих за рубежом.

### СЭЗ Республики Корея

В Республике Корея действует четыре типа особых экономических зон:

1. Foreign Investment Zone (FIZ) – зона иностранных инвестиций;
2. Free Trade Zones (FTZs) – зона свободной торговли;
3. Free Economic Zones (FEZs) – свободные экономические зоны;
4. Jeju Investment Promotion Zone (IPZ) – зона свободных инвестиций.

В Республике Корея иностранным гражданам разрешено владение предприятиями, зарегистрированными в особых экономических зонах, а инвесторам гарантирована репатриация прибыли и капитала за пределы страны. Все предприятия зоны иностранных инвестиций, занятые в сфере высоких технологий или в бизнесе, связанном с сервисным обслуживанием промышленных предприятий, освобождены от уплаты налогов сроком на пять лет. Кроме того, в течение последующих двух лет для данных предприятий в законодательстве РК предусмотрена возможность уплаты налогов в размере 50% от суммы причитающегося налогового платежа.

Для предприятий, зарегистрированных в зонах свободной торговли, свободных экономических зонах и в зонах свободных инвестиций, законодательством предусмотрено освобождение от уплаты налогов сроком на три года с возможностью дальнейшего освобождения от 50% налоговых платежей сроком еще на два года. Минимально необходимые вложения иностранных инвесторов в особые экономические зоны составляют 5 млн. долл. США.

В феврале 2013г. в Республике Корея в целях привлечения иностранных инвестиций было принято решение о создании двух новых особых экономических зон (FEZ). Одна из них находится в восточной провинции Канвон, а другая – в провинции Северная Чунчхон.

### СЭЗ Японии

Закон об «особых зонах», в соответствии с которым особые зоны в Японии делятся на два вида: «особые зоны международного значения» и «особые зоны реги-

онального значения», вступил в силу 1 августа 2011 года. В 2011 – 2012 гг. власти в три этапа осуществляли сбор заявок на создание особых зон, утверждение концепций и планов их функционирования, внедрение преференциальных условий деятельности для их резидентов. По состоянию на 2013 год правительством Японии утверждено функционирование 44 особых зон. В том числе 7 ОЭЗ имеют статус международного значения:

1. «пищевой комплекс Хоккайдо» (охватывает большинство городов острова),
2. «Цукуба» (преф. Ибараки),
3. «Азиатский штаб» (г. Токио),
4. «Прибрежный инновационный район Кэйхин» (гг. Йокогама и Кавасаки),
5. «Первый азиатский авиапромышленный кластер» (преф. Гифу и Айти),
6. «Инновационный район Кансай» (преф. Осака, Киото, Хёго),
7. «Зеленая Азия» (преф. Фукуока).

Остальные 37 ОЭЗ сосредоточены в регионах западной Японии.

Для резидентов ОЭЗ международного значения предусматриваются налоговые вычеты на сумму вложенных инвестиций или возмещение части инвестиционных затрат. Также возможно снижение на 20% налогооблагаемой базы при уплате налога на доходы юридических лиц.

В отношении особых зон регионального значения в определенных случаях предусмотрены налоговые вычеты в размере вложенных инвестиций, дотации со стороны центрального правительства, а также софинансирование государством части процентных ставок по выданным кредитам.

В 2013 году правительство решило предпринять попытки по изменению режима функционирования ОЭЗ для привлечения дополнительных инвестиций и стимулирования подъема экономики. На заседание Совета по конкурентоспособности промышленности (председатель Совета – премьер-министр С. Абэ) 28 марта 2013 г. были вынесены предложения группы депутатов по изменению режима функционирования ОЭЗ. Предложено установить там нулевой налог на доходы юридических лиц, смягчить правила въезда в страну для иностранцев, чтобы в 2 раза увеличить число зарубежных специалистов. В 2013 году налог на доходы юридических лиц (включая иностранных) в Японии составлял 38,01%. Используя льготы ОЭЗ и муниципалитетов, налог можно снизить до 23%. Для сравнения, например, в Южной Корее и Сингапуре предусмотрена нулевая налоговая ставка для предприятий с иностранным капиталом.

## СЭЗ Китая

В настоящее время на территории Китая действуют следующие основные административно-экономические образования со льготными режимами:

– 5 специальных экономических зон: Шэньчжэнь, Чжухай, Шаньтоу, Сямэнь, Хайнань, а также приравненный к ним по статусу Новый район Пудун (Шанхай);

– 90 зон технико-экономического развития государственного уровня: в гг. Пекин, Шанхай, Гуанчжоу, Тяньцзинь, Далянь, Харбин, Урумчи, Ухань, Чунцин, Ханчжоу, Шэньян, Чанчунь, Инкоу и других крупных городах;

– 114 зон новых и высоких технологий,

– 13 свободных таможенных зон: в гг. Шанхай, Тяньцзинь, Далянь, Гуанчжоу, Нинбо, Чжанцзяган, Хайкоу, Сямэнь, Фучжоу, Циндао, Шаньтоу, Чжухай, Шэньчжэнь.

– 14 зон приграничного экономического сотрудничества государственного уровня: в гг. Хэйхэ, Суйфэньхэ (провинция Хэйлунцзян), Маньчжоули, Эрлянь (Автономный район Внутренняя Монголия), Хуэйчунь (провинция Цзилинь), Даньдун (провинция Ляонин), Инин, Болэ, Тачэн (Синьцзян-Уйгурский автономный район), Пинсян, Дунсин (Гуанси-Чжуанский автономный район), Жуйли, Ваньтин, Хэкоу (провинция Юньнань).

– Шанхайская зона свободной торговли.

Рассмотрим некоторые подвиды китайских СЭЗ.

## Специальные экономические зоны (СЭЗ) КНР

В соответствии с льготным режимом, функционирующим на территории СЭЗ, администрации зон обладают правами Управляющих комитетов и в связи с этим администрации даны права потенциальных правительств в области регулирования местной экономики и разработки соответствующей нормативно-правовой базы. Таким образом, они самостоятельны в большинстве вопросов заимствования средств на мировом и внутреннем кредитных рынках, размещения за рубежом облигаций в рамках лимитов, предоставляемых центральным правительством. За свои обязательства администрации отвечают собственными средствами.

В отношении предприятий-резидентов СЭЗ применяются льготная ставка налога на прибыль и 5-летние «налоговые каникулы» с полным или частичным освобождением от уплаты данного налога (первые 2 года – налог не взимается, последующие 3 года – 50% от действующей ставки). До

2008 г. льготная ставка налога на прибыль составляла 15 % (на других китайских предприятиях вне льготных зон – 33 %).

Если резиденты СЭЗ заняты в сфере торговли, ремонта, переработки, а также в импортно-экспортных операциях, то в таких случаях применяется ставка НДС в размере 17 % (аналогично, как и на всей территории КНР). Но следует также указать, что НДС при этом, так же как и таможенные платежи, не взимаются при импорте материалов и производственного оборудования, ввозимых иностранным резидентом в счет своей доли в предприятии.

Налог на хозяйственную деятельность, потребительский налог (акциз), личный подоходный налог и другие виды налогов, существующие в КНР, в СЭЗ уплачивается по тем же ставкам, что и на остальной территории страны.

Также резидентам могут предоставляться льготы неналогового характера по решению местных администраций. Но здесь также есть свои нюансы: льготы действуют только для экспортно-ориентированных или высокотехнологичных предприятий. Льготы включают в себя сокращение или полное освобождение от платежей за пользование воды, земли, газа, электричества, аренду помещений, интернета и др.

Сроки аренды земельных участков для резидентов СЭЗ составляют от 40 до 70 лет. Право аренды предоставляется после уплаты рыночной стоимости участка, в то время как налог за аренду земли не взимается. По истечении срока контракт аренды может продлеваться по решению местных администраций на ежегодной основе за дополнительную плату.

Налог на недвижимость оплачивается в размере 1,2 % от ее стоимости, при аренде – 12 % от стоимости аренды.

#### **Зоны новых и высоких технологий (ЗНВТ)**

В отличие от ЗТЭР, эти зоны имеют более узкую сферу научно-технической и производственной деятельности, ограниченной некоторыми узкоспециализированными направлениями. В их число которых входят: электронные и информационные технологии, новые материалы и технологии их внедрения, биотехнологии и технологии новых медицинских препаратов, аэрокосмические технологии, технологии морского промысла, современные технологии обработки материалов, ядерные технологии, энергосберегающие технологии и технологии новых источников энергии, современные сельскохозяйственные технологии, технологии охраны окружающей среды а также другие

технологии, которые могут быть использованы в модернизации традиционных отраслей промышленности.

#### **Свободные таможенные зоны (СТЗ)**

В соответствии с действующим таможенным режимом СТЗ, при импорте иностранных товаров, в том числе для нужд предприятий-резидентов, таможенные платежи не взимаются, импортные лицензии не оформляются. Вместе с тем таможенные платежи и НДС выплачиваются при поставках продукции из СТЗ в другие города КНР, но не взимаются при экспорте за рубеж. Кроме этого, иностранные предприятия-резиденты СТЗ пользуются теми же налоговыми и административными преференциями, как и те, что действуют в китайских СЭЗ и ЗТЭР.

В целях упрощения организации деятельности резидентов зон Управляющие комитеты СТЗ уполномочены учреждать и регистрировать местные импортно-экспортные торговые компании, финансовые, юридические и страховые фирмы.

#### **Система управления СЭЗ в Китае**

Несмотря на большой опыт развития особых экономических зон, в Китае до сих пор нет единого законодательного акта, регламентирующего их деятельность. Решения о создании отдельных зон принимались и принимаются Госсоветом КНР. Конкретные положения о зонах утверждаются Народными Собраниями соответствующих провинций, автономных районов, городов центрального подчинения. Общая координация деятельности и развития зон возложена на специальную межведомственную комиссию, которую возглавляет представитель Госсовета КНР в ранге вице-премьера. В состав комиссии входят представители Министерства финансов, Министерства строительства, Министерства земельных ресурсов, Главного таможенного управления, Управления валютного контроля, а также силовых ведомств. Секретариат комиссии входит в состав Министерства коммерции КНР.

#### **Сравнение режимов поддержки предпринимательства в странах СВА и в России: выводы и рекомендации**

Сравнение правового режима СЭЗ стран СВА и российских механизмов поддержки предпринимательства (РИП, ТОСЭР, ОЭЗ, СПВ) показывает, что в целом они построены на схожих принципах, а именно:

- предоставление налоговых льгот,
- предоставление финансовых льгот,
- предоставление внешнеторговых (таможенных) льгот,



– предоставление административных льгот,

– предоставление льгот по обеспечению инфраструктурой и/или льгот по коммунальным платежам.

Вместе с тем имеются существенные отличия, которые свидетельствуют о недостаточной проработке российского законодательства, в результате чего снижается привлекательность российских льготных режимов Во-первых, в России невозможно совмещение различных льготных режимов. При этом разные режимы могут накладывать различные ограничения на виды деятельности, что вызывает определенные неудобства у инвесторов. Во-вторых, ограничения на определенные виды деятельности выглядят не всегда обоснованными. В-третьих, управляющие компании в ТОСЭР и СПВ подведомственны Минвостокразвития России, в ОЭЗ – Минэкономки России, а РИП курируются администрациями регионов. Принимая во внимание, что в производственной технологической цепочке из-за ограничения на виды деятельности каждый элемент цепочки может замыкаться на различные ведомства, возможна межведомственная несогласованность. Кроме того, отдельными субъектами правовых взаимоотношений с резидентами являются федеральная налоговая служба и федеральная таможенная служба, замыкающиеся на Министерство финансов. Тогда как, например, в КНР все Управляющие комитеты СЭЗ замыкаются на Межведомственную комиссию Правительства Китая.

Также следует отметить, что в большинстве льготных инструментов (ТОСЭР, СПВ, ОЭЗ) предусмотрено использование таможенной процедуры свободной таможенной зоны. Данная процедура предусматривает использование ввезенных импортных товаров на территории ТОСЭР, СПВ и ОЭЗ без уплаты таможенных пошлин. Но есть важное исключение: льгота не действует, если товар ввозится на территорию портовой или логистической СЭЗ (в терминах Таможенного кодекса Таможенного союза) резидентами в целях строительства, реконструкции объектов инфраструктуры морского порта, речного порта, аэропорта, расположенных на территории портовой СЭЗ или объектов инфраструктуры логистической СЭЗ. Это очень серьезное ограничение, препятствующее развитию портовой инфраструктуры и сухопутной транспортной инфраструктуры [5].

К заключительному недостатку функционирования СЭЗ в России можно отнести следующее: действующее законодательство о СПВ направлено в основном на поддержку вновь созданных предприятий. Действующие предприятия ограничены в праве использования льготы по налогу на прибыль.

В связи с выявленными недостатками системы СЭЗ в России предлагается:

1. Создать единый орган управления льготными режимами в РФ.

2. Разрешить (возможно, в виде исключения) совмещать различные льготные режимы.

3. Сократить список ограничений по видам деятельности.

4. Распространить таможенную процедуру свободной таможенной зоны процедуру на случаи строительства и/или реконструкции объектов транспортной инфраструктуры в портах

5. Изменить законодательство о СПВ и ТОСЭР, в частности, убрать из Налогового кодекса РФ ограничения, препятствующие действующим предприятиям применять льготы по налогу на прибыль в полном объеме.

Кроме того, серьезным препятствием для иностранных инвесторов являются повышенный страновой риск (риск инвестирования в российскую экономику). Правительству РФ необходимо принимать меры для снижения этого риска: снижать инфляцию, стабилизировать курс рубля. В отдельных случаях возможно предоставление государственных гарантий возврата заемных средств институтам развития, участвующих в финансировании проектов.

#### Список литературы

1. Богомолова И.В. Индикативное планирование устойчивого территориального развития городов: опыт и перспективы / И.В. Богомолова // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер.: Экономика. Экология. – 2012. – Серия 3. № 1(20). – С. 101-108.
2. Корень А.В. Налоговое регулирование территорий опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке / А.В. Корень, А.В. Татуйко // Фундаментальные исследования. – 2015. – № 3-5. – С. 76-78.
3. Лихачева В.В. Региональная инвестиционная политика: проблемы и перспективы / В.В. Лихачева, Е.В. Лихачева, Т.А. Петечел // Международная конференция по экономическим наукам, Австрия, г. Вена. – 2014. – С. 71-82.
4. Чимитова С.Ж., Лихачева В.В. Территории опережающего развития в Приморском крае // «Научный журнал», публикации Швиббендинген, Штутгарт, Германия. – № 12. – Декабрь 2015. – С. 72-74.
5. Федеральный закон РФ от 23.12.2014 № 623874-6-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ» / Консультант-Плюс [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=123847>.