

УДК 332.145

ПРЕДПОСЫЛКИ ФОРМИРОВАНИЯ ВЛАДИВОСТОКСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

Султанова Е.В.

ФГБОУ ВО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса» (ВГУЭС),
Владивосток, e-mail: sultanovaev@mail.ru

В статье рассматривается процесс формирования агломераций как инструмент устойчивого социально-экономического развития территории, обеспечивающий появление новых точек роста экономики. Автором приведены условия формирования и признаки агломерации. Обосновывается возможность формирования Владивостокской агломерации на базе Владивостокского и Артемовского городских округов, а также Шкотовского и Надеждинского районов Приморского края.

Ключевые слова: агломерация, агломерационный процесс, урбанизация, социально-экономическое развитие, Приморский край, город Владивосток

THE PREREQUISITES FOR THE FORMATION OF THE VLADIVOSTOK AGGLOMERATION

Sultanova E.V.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: sultanovaev@mail.ru

The article considers the process of formation of agglomerations as a tool for sustainable socio-economic development of the territory, providing new points of economic growth. The author shows the conditions of formation and characteristics of agglomeration. Substantiates the possibility of the formation of the Vladivostok agglomeration of Vladivostok and on the basis of Artemovskiy urban districts, and the Shkotovskiy, and Nadezhdinskiy districts of Primorye.

Keywords: agglomeration, agglomeration process, urbanization, the socio-economic development, Primorsky krai, Vladivostok

На сегодняшний день развитие человеческого общества характеризуется беспрецедентным в его истории развитием городов и распространением городского образа жизни, так, по данным ООН на 2010 г., более половины населения Земли сосредоточено на городских территориях. Ожидается, что к 2030 году эта цифра вырастет до 60, в городах Российской Федерации на данный период времени проживает около 73% населения [1].

В последние десятилетия развитие национальных экономик связаны со способностью городов концентрировать факторы производства и придавать им высокую мобильность. Основное преимущество городов перед другими формами расселения и способами размещения народного хозяйства является чрезвычайно высокий оборот товаров и услуг, обусловленный свойствами урбанизации – значительной концентрацией людей на ограниченной территории и интенсивности разделения труда.

На данном этапе крупные города и сформировавшиеся на их основе агломерации становятся наиболее значимыми элементами системы расселения. Они обеспечивают появление новых точек роста, экономическую связность территорий, комплексное развитие инфраструктуры и служат реализации главной цели по созданию комфортных условий для жизнедеятельности граждан

Российской Федерации. Если рассмотреть мировой опыт, то можно констатировать, что центры высоких технологий формируются там, где средняя плотность населения составляет 300-350 человек на кв.км. [3]. Следовательно, можно предположить, что увеличение числа таких ареалов, особенно в регионах Сибири и Дальнего Востока, становится важнейшим направлением государственной политики России. Это вопрос конкурентоспособности в современной борьбе за ресурсы развития – человеческий и инновационный капиталы, современные социальные и производственные технологии. К сожалению, сегодня эффективное пространственное управление сдерживается административными барьерами, отсутствием специального правового регулирования и системных мер государственной поддержки.

Агломерация – (от лат. agglomerare – присоединять, накапливать) – англ. agglomeration; нем. Agglomeration. Скопление населенных пунктов, независимых с точки зрения административных ограничений, особенно городов, имеющих общности экономической жизни и инфраструктуры оснащения, представляющих собой единый экологический район. Агломерация – главная арена урбанизационных процессов, ключевая форма современного расселения. Развитие агломераций – естественный процесс, поддерживаемый и стимулируемый

рыночной экономикой. Социальные мотивы этого процесса связаны с предпочтениями населения в выборе качества среды проживания. Привлекательность для населения крупных городов и зон их влияния обусловлена доступным разнообразием мест приложения труда, возможностью получения высокооплачиваемой работы, разнообразием мест обучения, высоким уровнем развития социальной инфраструктуры, качественным медицинским обслуживанием, развитой транспортной инфраструктурой и т.п. [4].

Агломерация меняет город, но не упраздняет его. Наоборот, в составе агломерации города осуществляют более сложную и эффективную, в социальном и экономическом плане, деятельность. Это форма функционирования современного крупного города. По роли в территориальной организации общества, характеру деятельности агломерации и крупный город сходны, различаясь лишь пространственной структурой.

Агломерация как социально-экономический и территориальный феномен-реальность современной России, и вопрос «быть или не быть агломерациям» не стоит. Актуально другое: поддерживает государство этот складывающийся стихийно процесс или пусть все идет, как идет. Если поддерживает, то каким образом: меры поддержки, критерии выбора проектов, актуальность разработки «дорожной карты развития агломераций», позиция госрегулятора – Министерства регионального развития РФ.

Уже несколько лет в России обсуждается идея управляемого развития крупных городских агломераций как точек экономического и социального роста самой большой в мире страны. Идея развития агломераций не нова, она появилась еще в СССР и не раз звучала в современной истории РФ: так создание макроэкономических зон в России предлагало несколько лет назад Министерство экономического развития и торговли, позже (в 2007г.) она была включена в один из разделов Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020г., разработанной Министерством регионального развития. В конце 2010г. появилась информация о разработанной в Правительстве и Администрации Президента концепции совершенствования территориального устройства России, которая предусматривала развитие каркаса поселенческой структуры России из 20 крупных агломераций с населением более 1 миллиона человек.

Развитие агломераций может быть обоснованным лишь при условии их рассмотрения в общей системе прогнозирования экономики страны, её территориальной организации и совершенствовании схемы рас-

селения, включая оценку их преимуществ и ограничений с позиций их роли в современном и перспективном развитии России. Учитывая масштабность рассматриваемого явления и связанных с ним социально-экономических и пространственных процессов, эффективное использование потенциала агломераций невозможно без серьезного государственного участия, многоаспектной, скоординированной работы органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, а также профессионального сообщества. Многогранность и неоднозначность процесса агломерирования городов порождает множество вопросов, особенно в сфере управления. Тем не менее, объективная потребность в той или иной форме координации деятельности отдельных структур в рамках городской агломерации в целом заставляет власти и муниципального, и регионального, и общенационального уровня осуществлять поиск решений в этой сфере [3].

На практике, основными условиями формирования и развития агломераций являются:

Наличие правовой базы (создание и функционирование агломераций, синхронизация мандатов, закрепление прав и обязанностей участников)

Наличие инфраструктуры (объединение в единую сеть, реализация комплексных проектов на базе агломерации)

Основными признаками современных городских агломераций являются:

– компактность – компактное расположение населенных пунктов;

наличие транспортных коридоров – позволяющих объединяться и взаимодействовать, а также обеспечивать общность средств доставки населения и грузов;

– доступность – 1.5-часовая доступность, которая позволяет при наличии развитой системы транспортных коридоров расширить границы агломерации (при условии других факторов экономической целесообразности);

– высокая плотность населения, концентрация значительных масс населения вдоль транспортных коридоров;

– тесные экономические связи определяются как комбинирование и кооперирование промышленных предприятий между производством и потреблением промышленной и сельскохозяйственной продукции (показатель – более мощные грузопотоки в пределах агломерации по сравнению с внешними грузопотоками);

– тесные трудовые связи часть работающих на предприятиях и учреждениях одного поселения проживают в других поселениях,

т. е. в пределах агломерации наблюдается взаимосвязанное расселение и происходят ежедневные маятниковые трудовые миграции между главным городом и поселениями пригородной зоны, а также между этими поселениями;

– тесные культурно-бытовые и рекреационные связи учреждения или места отдыха одного или нескольких поселений частично обслуживают жителей других поселений;

– тесные административно-политические и организационно-хозяйственные связи сопровождающиеся регулярными деловыми поездками между поселениями агломерации по делам бизнеса, службы и общественной работы;

– целостность рынков, целостность рынков труда, недвижимости, земли.

При моноцентрической агломерации к вышеперечисленным признакам добавляется:

– наличие городов-центров, наличие городов-лидеров с «центростремлящими» территориями (т. е. не просто наличие города-лидера, но и ярко-выраженных близлежащих территорий, тяготеющими (миграция, товарные и иные потоки) к этому «ядру»);

– город-центр сохраняет наличие административных функций высокого уровня, способен по размеру и экономическому потенциалу создавать объединения (агломерации);

– территориально-отраслевой интерес, одним из ключевых признаков городской агломерации – наличие двух «совмещенных» процессов: с одной стороны – город-центр стимулирует развитие городов-спутников, как средство решения своих проблем (вынос части производств, создание объектов транспортной и коммунальной инфраструктуры, развитие рекреационных баз и т.п.), а с другой стороны – активность внешних субъектов (министерств, компаний, промышленно-финансовых групп) в использовании благоприятных условий на территории города-центра для размещения подведомственных им объектов. Т. е. действуют два начала: территориальное (исходящее от города, с присущим комплексным подходом при устройстве территории) и отраслевое (преследует отраслевую выгоду, недостаточно учитывая территориальные интересы).

Все вышеприведенные признаки агломерации обуславливают ее развитие как многоотраслевого, многофункционального центра национального значения со специализацией на наиболее прогрессивных отраслях народного хозяйства. Поэтому агломерацию необходимо рассматривать одновременно и как подсистему общей системы размещения производства и как

подсистему общей системы расселения страны [2].

Эффективное развитие городской агломерации требует государственных ресурсов и управленческого воздействия. Если же происходит стихийное развитие неподготовленных территорий, то это зачастую приводит к негативным последствиям, например, к дорожным пробкам, к увеличению разрыва между доходами муниципальных единиц, находящихся ближе к центру и на периферии, к увеличению затрат на строительство и содержание дорожных и инфраструктурных единиц.

В основе развития городской агломерации в зарубежных странах, которое является успешным и результативным, лежит «агломерационное мышление». Это формирование взгляда на территорию как на единое целое, а не на совокупность частей; развитие территории целиком, а не предпочтительно центра; а так же стремление к согласованию интересов всех участников процесса (жителей, администраций муниципалитетов, частного предпринимательства и т.п.).

У каждого участника агломерационного процесса есть свои интересы. Центральные города боятся уменьшения финансирования, города на периферии заинтересованы в сохранении унитарности, элита находится под угрозой снижения власти и статуса. Учитывая существующий, абсолютно всегда, тот или иной конфликт интересов, целью грамотного и успешного развития городской агломерации становится создание всех условий для компенсации имеющихся издержек. Так, например, теряя унитарность, муниципальные образования получают взамен блага, которых у них не было при независимом развитии.

Агломерации, концентрация в агломерациях демографического, инновационного и научно-образовательного потенциала играют все большую роль в мировой экономике. Происходит активное включение крупных городских региональных агломераций в мировую распределительную систему управления глобальными процессами. Наличие таких агломераций является важным конкурентным преимуществом. Благодаря реализации поставленных задач г. Владивосток на Дальнем Востоке должен стать для России таким геополитическим и экономическим центром, сопоставимым по своим функциям и роли в экономике АТР с крупнейшими городами сопредельных государств.

Владивосток – город-порт на Дальнем Востоке Российской Федерации, ворота России в Азиатско-Тихоокеанский регион, так же он является административным цен-

тром Приморского края. Город расположен на побережье Японского моря на полуострове Муравьева-Амурского. Владивосток соединен с центральной частью России железнодорожным, автомобильным и воздушным сообщением. Численность населения на 01 января 2015 года составляла 631387 человек. В рамках основных направлений развития города Владивостока органы власти обсуждается вопрос о создании агломерации в которую войдут Владивосток, Артем, Уссурийск, Находка, Большой Камень, Фокино, Хасанский, Надеждинский, Партизанский, Шкотовский и Михайловский муниципальные районы Приморского края [3].

В Приморском крае наибольшим потенциалом экономической активности обладают южные территории, в том числе расположенные вблизи Владивостока Надеждинский и Шкотовский муниципальные районы, а также Артемовский городской округ [5]. Существует проект создания единой селитебной зоны агломерации в прибрежной зоне Южного Приморья, ядром которой будет являться Владивосток, с планируемой численностью около 0,9 млн. человек.

Механизмами стимулирования агломерационных процессов являются развитие рынка жилья, транспортной, инженерной, производственной, социальной инфраструктур. На сегодняшний день идет интенсивное построение развитой транспортной сети, связывающей между собой Владивосток, Артем, Уссурийск, Находку. Существенного прогресса в развитии транспортной составляющей удалось достичь в рамках подготовки Владивостока к саммиту АТЭС. Была произведена реконструкция автомагистрали регулируемого движения на участке «станция Санаторная – мостовой переход через бухту Золотой Рог»; строительство улично-дорожной сети острова Русский; строительство низководного моста на трассе п. Новый-Де Фриз. В 2014 году было осуществлено строительство автомобильных дорог Владивосток – Находка – порт Восточный, примыканий и съездов с автомобильной дороги в п. Новом, п. Шмидтовка. Введен в эксплуатацию после реконструкции участок автодороги Уссурийск – Пограничный – госграница [6].

Развитию промышленного кластера Владивостокской агломерации будет способствовать создание на юге Приморья территорий опережающего развития (ТОР). Правительство РФ утвердило создание трех ТОРов в Приморье – «Михайловский», «Надеждинская» и «Большой Камень». Особый статус поможет создать судостроительный кластер на базе Дальневосточного центра

судостроения и судоремонта (ДЦСС). Важным этапом в развитии города Владивостока стало принятие федерального закона «О свободном порте Владивосток». Режим свободного порта Владивосток был введен 12 октября на территории 15 муниципалитетов Приморья: во Владивостоке, Артеме, Большом Камне, Находке, Партизанске, Уссурийске, Спасске-Дальнем, Надеждинском, Шкотовском, Октябрьском, Партизанском, Пограничном, Хасанском, Ханкайском и Ольгинском районах, включая их морские акватории.

Еще одним объектом, формирующим экономическую составляющую Владивостокской агломерации можно назвать игорную зону. Под строительство инфраструктуры игорной зоны отведено 620 гектаров земли в 50 км города Владивостока и в 15 км от ближайшего аэропорта – Кневичи. Развитие игорной зоны способствует привлечению иностранных туристов, развитию рекреационной зоны на берегу Уссурийского залива [4].

Создание Владивостокской агломерации будет способствовать:

- обеспечению ускорения экономического роста Приморского края за счет агломерационных процессов и эффективной интеграции в экономическую, производственно-технологическую, транспортную, культурную, образовательную системы АТР;
- смещению акцента на многополярность распределения региональных точек роста, повышение экономической конкурентоспособности и формирование собственного «портфеля ресурсов», учитывая пространственную эффективность агломерации;
- образованию в перспективе ядра агломерации – мегаполиса с численностью населения более 1,5 млн. человек, одного из региональных интеллектуальных и культурных городов-лидеров; центра высокого уровня и качества жизни
- достижению качества жизни населения Приморского края, соизмеримого со стандартами «золотого миллиарда», сокращение разрывов уровня жизни с сопредельными странами;
- формированию комфортной среды для проживания населения, создание зон активного жилищного строительства малоэтажного жилья, объектов социальной инфраструктуры, создания современных форматов торговли, транспортных коммуникаций;
- растущему человеческому капиталу (образование, здоровье, трудовые мотивации, мобильность и адаптивность населения);

– созданию новых условий для развития бизнеса за счет укрупнения рынков труда, рынков недвижимости, потребительских рынков товаров и услуг и снижения инфраструктурных издержек, связанных с комплексным подходом к инфраструктурному развитию;

– повышению уровня экономической и предпринимательской активности за счет снижения административных барьеров и повышения эффективности государственного и муниципального управления в Приморском крае.

Такая пространственная организация позволит использовать ресурс интеграционных возможностей, связанных с прогрессивными тенденциями выполнения крупными агломерациями интернациональных экономических функций для постоянного обмена знаниями, технологиями, продуктом, капиталом, персоналом.

Агломерация будет обладать принципиально новой инвестиционной привлекательностью и потребительским потенциалом и сможет конкурировать за инвестиционный ресурс крупнейших городских экономик мира.

Создание агломерации необходимо рассматривать во взаимодействии с соответствующими близлежащими муниципальными образованиями, что требует развития межмуниципального сотрудничества, согласования интересов территорий, а также учета тенденций их развития.

Список литературы

1. Авдеева Т.Т. Подходы к управлению пространственным развитием города и механизмы их практической реализации: монография / Т.Т. Авдеева, А.И. Евстафьев. Краснодар: Кубанский гос. Ун-т, 2011. – 150 с.
2. Нещадин А. городские агломерации как инструмент динамичного социально-экономического развития регионов России / Нещадин А., Прилепин А. // Общество и экономика. 2010. № 12. С. 121-139
3. Развитие городских агломераций: аналитический отчет [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.girpogor.ru/>.
4. Султанова Е.В. Основные направления развития Владивостокской агломерации / Султанова Е.В., Илларионов А.А., Колтунова Д.С. // Экономика и предпринимательство. 2016. – № 3-1 (68-1). – С. 463-467.
5. Султанова Е.В. Перспективные направления социально-экономической политики Арсеньевского городского округа / Султанова Е.В., Демина К.А. // Научный обозреватель. 2015. – № 1. – С. 8-10.
6. Султанова Е.В. Стратегия развития «транспортных коридоров» в Приморском крае / Е.В. Султанова, А.И. Скомской // Научная перспектива. – 2015. – № 7. – С. 12-14.