УДК 332.14

ФУНКЦИИ И МЕХАНИЗМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Тхакушинов Э.К.

ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет», Майкоп, e-mail: kaf_etime@mail.ru

В статье рассмотрено назначение механизма реализации стратегического выбора региона, которое состоит в целенаправленном воздействии органов регионального управления при поддержке государственных структур на все субъекты хозяйствования вне зависимости от используемых форм собственности с целью достижения намеченных ориентиров его перспективного социально-экономического развития. Обоснована специфика управления регионом, которая обусловливает необходимость поиска инновационных подходов и принципов в стратегическом планировании развития экономики, которые в совокупности с формами, методами и инструментами управленческого воздействия на процесс устойчивого развития составляют механизм реализации стратегического выбора региона.

Ключевые слова: экономика, регион, управление, механизм, функции, развитие, реализация

FUNCTIONS AND MECHANISMS OF STRATEGIC PLANNING OF REGIONAL DEVELOPMENT

Tkhakushinov E.K.

Maikop state technological university, Maikop, e-mail: kaf_etime@mail.ru

In article purpose of the mechanism of implementation of a strategic choice of the region which consists in purposeful impact of bodies of regional government with assistance of government institutions on all subjects of managing regardless of the used patterns of ownership for the purpose of achievement of the planned reference points of its perspective social and economic development is considered. Specifics of management of the region which cause need of search of innovative approaches and the principles for strategic planning of development of economy which in total with forms, methods and instruments of managerial impact on process of sustainable development make the mechanism of implementation of a strategic choice of the region are proved.

Keywords: economy, region, management, mechanism, functions, development, implementation

Проблема практической реализации стратегического выбора региона является одной из самых сложных в совокупности проблем его формирования и реализации. Результаты только аналитических исследований не предоставляют возможности приступить к решению существующих и формулируемых стратегических задач. Это инициирует, в свою очередь, необходимость рассмотрения целого ряда теоретических и организационно-экономических проблем, связанных с созданием и обеспечением эффективности механизма реализации стратегического выбора.

Назначение механизма реализации стратегического выбора региона состоит в целенаправленном воздействии органов регионального управления при поддержке государственных структур на все субъекты хозяйствования вне зависимости от используемых форм собственности с целью достижения намеченных ориентиров его перспективного социально-экономического развития. Специфика управления регионом обусловливает необходимость поиска инновационных подходов и принципов в стратегическом планировании развития экономики, которые в совокупности с формами, методами и инструментами управленческого воздействия на процесс устойчивого развития составляют механизм реализации стратегического выбора региона.

К основным функциям названного механизма предлагается относить:

• обеспечение эффективного функционирования общественных институтов;

• формирование и поддержание функционирования системы стратегического планирования, включающей подсистемы мониторинга и поддержки управленческих решений;

• реализацию оптимальной структурно-инвестиционной политики;

• проведение экологической политики;

• реализацию социальной и демографической составляющей региональной стратегии.

Известно, что общественные институты могут развиваться на основе долгосрочных капитальных вложений, эффективность которых не может проявиться в экономическом смысле. Рыночный механизм не обеспечивает требуемого воздействия на процессы развития общественных институтов, обеспечивающих устойчивое развитие социальной сферы. К совокупности элементов системы общественных институтов предлагается относить:

– образование, здравоохранение, культуру;

– фундаментальные и прикладные научные исследования;

– инфраструктуру для производства и распределения продукции (автодороги, мосты, электростанции, аэропорты и т.д.).

Реализация функции формирования системы мониторинга и поддержки управленческих решений предполагает обеспечение аналитической и прогнозной информацией не только хозяйствующих объектов, но и органов управления регионом. В современных условиях развития органы государственного управления, располагающие достаточно мощным информационно-аналитическим потенциалом, имеют возможность обеспечить своевременную и качественную поддержку процессов принятия управленческих решений на разных уровнях процесса стратегического планирования развития региональной экономики.

Функция оптимальной структурно-инвестиционной политики обеспечивает определение приоритетов развития экономики региона на основе выявления важнейших направлений развития технологии и потребностей внутри- и межрегионального рынков. Реализация данной функции позволяет регулировать процессы антикризисного развития экономики.

Целью функции реализации социальной и демографической составляющей региональной стратегии является обеспечение процессов эффективного и равномерного развития отдельных территорий, входящих в региональную систему. При этом разрабатываются программы рационального и пропорционального развития производственных сил региона, использования земельных ресурсов, строительство очистных сооружений, определение мест строительства жилья и осуществление других мероприятий, обеспечивающих экологическую и демографическую безопасность региона.

Реализация стратегического выбора региона должна идти таким образом, чтобы не усугублять кризисную ситуацию в экономике, полностью исключать методы «шоковой терапии», способствовать снижению социальной напряженности. В этом состоит главное требование, которому должен удовлетворять механизм реализации нового стратегического выбора.

Необходимым условием успеха работ по реализации стратегического выбора является создание в регионе органами территориального управления благоприятного социально-психологического климата, что позволит эффективно включить в выполнение стратегического плана коллективы организаций и предприятий, предпринимателей, финансистов, общественность.

Важнейшими принципами построения механизма реализации стратегического выбора региона предлагается считать принципы «баланса интересов», «гласности», «мониторинга». Соблюдение этих принципов состоит в обеспечении интересов различных слоев населения, предприятий и организаций различных форм собственности, субъектов управления различного иерархического уровня, участвующих в реализации стратегического выбора, в своевременном и полном информировании всех участников работ о полученных результатах на основе сформированной и эффективно действующей системы регионального эколого-социально-экономического мониторинга. Данная система предусматривает организацию наблюдения, получение своевременной, достоверной, полной и объективной информации о протекании на территории региона социально-экономических процессов. Дополнительно должны решаться задачи оценки и системного анализа получаемой информации; исследования отклонений от хода реализации намеченной стратегии; разработки прогнозов развития ситуации и подготовки рекомендаций для органов регионального управления, направленных на преодоление негативных и поддержку позитивных тенденций [1].

В научных работах В.Н. Овчинникова сформулированы базовые принципы стратегии регионального развития:

• относительная воспроизводственная целостность экономики региона;

• сбалансированность целей экономического развития и социальных интересов населения;

• учет экологических императивов в воспроизводственном природопользовании;

• сочетание, достижение, соответствие долгосрочных стратегических целей, среднесрочных тактических задач и краткосрочных оперативных вопросов и адекватность методов, инструментов и мер их решения или достижения;

• консенсус интересов региона и центра как выражение требований принципа экономического централизма (в отличие от принципа демократического централизма, требующего безоговорочного подчинения меньшинства большинству, игнорируя интересы первого);

• экономическая безопасность региона, предполагающая на уровне порогового решения проблемы обеспечения его относительной производственной и финансовой самодостаточности;

• ориентация на изменение экономического пространства страны в направлении усиления её рыночных начал;

• учет тенденций изменения основ формирования новой системы общественного разделения труда, отвечающей рыночным критериям хозяйственной специализации регионов;

• базирующаяся на рыночных началах новая парадигма размещения и развития производительных сил региона.

Сформулированные принципы являются основополагающими при выборе направлений и приоритетов регионального развития. Однако предложенная в работе парадигма исследования региона как самоорганизующейся системы позволяет дополнить состав основных принципов реализации стратегического выбора. В настоящее время достаточно четко сформулированы три основных принципа самоорганизации, которые можно адаптировать к процессу реализации стратегического выбора региона: свобода выбора решений, неокончательности решений и внешнего дополнения [2].

Адаптация первого из названных принципов предполагает обязательную многовариантность решений при реализации многошагового процесса стратегического выбора. При этом на каждом шаге должна предусматриваться возможность выбора любого решения, вне зависимости от принятого на предыдущем шаге. Иными словами, реализация каждого последующего этапа стратегии возможна несколькими способами, не зависимыми от того, какое решение было принято на предварительном этапе.

Принцип неокончательности решений в самоорганизующихся системах применительно к процессам реализации стратегического выбора региона обусловлен непрерывным характером процесса развития региона и предусматривает иерархическую структуру процесса принятия сложных стратегических решений с обратными связями между уровнями.

Реализация стратегического выбора региона осуществляется, как было сказано выше, на основе многовариантности решений. Принцип внешнего дополнения предполагает, что нельзя пользоваться критерием, использованным на предыдущем шаге реализации стратегического выбора. Число критериев должно быть не меньше решаемых стратегических задач.

К методам управления, используемым в процессе реализации стратегии, в общем случае, относятся экономические, организационно-распорядительные, социально-психологические и правовые. Анализ опыта управления на уровне региона показывает, что еще в недавнем прошлом использовались в основном организационно-распорядительные, то есть административные методы. Современная ситуация, обусловленная реформированием экономики, существенным образом изменила акценты в использовании тех или иных методов управления и требует реализации сформулированного выше принципа В.Н. Овчинникова о консенсусе интересов центра и региона (принцип экономического централизма). Предоставление всем субъектам хозяйствования на территории региона самостоятельности в производстве и реализации продукции предполагает, как правило, исключение по отношению к ним со стороны органов регионального управления любых распорядительных форм воздействия, необходимость организации экономически взаимовыгодных партнерских отношений. Выступая как субъект хозрасчетных отношений, органы управления обеспечивают свои (местные) экономические интересы и одновременно создают условия для эффективного функционирования предприятий, расположенных в границах территории с учетом стратегического выбора, а также намеченных в концепции стратегических целей и приоритетов развития.

Деятельность органов регионального управления в реализации стратегии, учитывая ограниченность собственной экономической и финансовой базы, заключается не в непосредственном участии в процессах функционирования отдельных предприятий, а в создании стимулирующих условий для развития приоритетных с позиции местного сообщества процессов. Именно для этого допустимо использование организационно-распорядительных методов управления.

Список литературы

1. Когут А.Е. Информационные основы регионального социально-экономического мониторинга / А.Е. Когут, В.Е. Рохчин. – СПб: ИСЭП РАН, 1995. – 143 с.

2. Лябах Н.Н. Построение математических моделей и исследование сложных систем на основе самоорганизации / Н.Н. Лябах. Деп. В ВИНИТИ. 1986. №7964. В86.

3. Овчинников В.Н. Стратегические приоритеты экономического развития Юга России / В.Н. Овчинников. – М.: СКАГС, 2002.

4. Попов А.В. Становление региональных систем управления: проблемы и перспективы. Управление региональным экономическим развитием Юга России / А.В. Попов. – Ростов н/Д: СКАГС, 2000.

5. Хачемизова Э.А. Государственное регулирование экономикой устойчивости региональной экономики // Кризис экономической системы как фактор нестабильности современного общества: материалы IV международной научно-практической конференции (3 декабря 2014 г.). – Саратов: Изд-во ЦПМ «Академия Бизнеса», 2014. – С. 100–101.