

УДК 34

СУБЪЕКТЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

Гаджиев Д.М., Гаджиев М.Д.

*Дагестанский государственный университет народного хозяйства, Махачкала,
e-mail: dmgadzhiev@yandex.ru*

Статистический анализ криминальной атмосферы Республики Дагестан, причинный комплекс. Обзор взглядов на феномен предупреждения преступности среди отечественных криминологов. Поиск новых форм противодействия преступности с учетом региональной специфики республики.

Ключевые слова: Региональная криминология причины преступности, субъекты предупреждения преступности, меры противодействия преступности

SUBJECTS OF CRIME PREVENTION OF THE REPUBLIC OF DAGESTAN

Gadzhiev D.M., Gadzhiev M.D.

Dagestan State University of National Economy, Makhachkala, e-mail: dmgadzhiev@yandex.ru

Statistical analysis of the criminal atmosphere of the Republic of Dagestan, the causal complex. Overview of approaches to the phenomenon of crime prevention among Russian criminologists. The search for new forms of combating crime with regard to regional peculiarities of the Republic.

Keywords: regional criminology causes of crime, the subjects of crime prevention, measures of combating crime

Эволюционный переход общества к новой общественно-экономической формации, как правило, происходит с минимальными негативными издержками, а революционный – зачастую связан с обнищанием населения, обострением деструктивных процессов, продуцированием преступности.

Преступность, как известно, в переходные моменты исторического развития особенно активизируется, зачастую носит агрессивно-корыстный характер, что является следствием отсутствия у органов власти четкой концепции действий в этот период, а также говорит о наличии негативных последствий общего кризиса в целом по стране, так и в субъектах Федерации.

За последние 26 лет (1989–2015 гг.) в динамике, структуре и тенденциях преступности в Дагестане наблюдаются следующие закономерности:

1) количество совершаемых преступлений колеблется в пределах от 11223 до 18079 преступлений в год и имеет тенденцию к росту;

2) динамика преступности носит волнообразный характер: три года – рост, три года – снижение;

3) в структуре преступности доминируют кражи, экономические преступления и незаконный оборот наркотиков;

4) среди привлеченных к уголовной ответственности (в порядке убывания): неработающие и не учащиеся, государственные и муниципальные служащие, несовершеннолетние;

5) удельный вес преступлений по степени тяжести составляет: небольшой тяжести (37,0), средней тяжести (34,0), тяжкие (20,0), особо тяжкие (9,0).

6) примерно каждое третье преступление относится к категории тяжких и особо тяжких преступлений;

7) продуцирование преступлений экстремистской направленности в республике в большей степени происходит за счет пособнических деяний;

8) усиливается поляризация между богатыми и бедными, более 80 проц. привлеченных к уголовной ответственности нигде не работали и не учились;

9) наметилась тенденция к феминизации преступности, ежегодно к уголовной ответственности привлекается от 877 (2012 г.) до 2439 (2002 г.);

10) весьма высока доля городской преступности, поскольку идет активная миграция населения из сел в города;

11) наблюдается рост преступлений с использованием огнестрельного оружия.

В этой ситуации расширение методов, способов и форм противодействия преступности может позитивно повлиять на оздоровление криминальной ситуации.

Необходимо заметить, что в криминологии используются термины «предотвращение», «пресечение», «превенция», «борьба с преступностью», «противодействие преступности», «разрушение преступности», «контроль над преступностью», «предотвращение», «ограничение преступности»,

«пресечение», «война с преступностью», «воздействие на преступность», «уголовная политика».

Мы будем оперировать понятиями «борьба с преступностью», поскольку в Конституциях Российской Федерации (далее – РФ) и Республики Дагестан (далее – РД) задача правительств изложена в данной редакции, а также «противодействие преступности», поскольку органы государственной власти обязаны принимать меры различного характера и уровня противодействия этому злу, а также отвечают за обеспечение безопасности от криминального и иного насилия. В большинстве работ они применяются как взаимозаменяющие.

Наши ведущие ученые Алексеев А.И., Антонян Ю.М., Астемиров З.А., Бурлаков В.Н., Герасимов С.И., Долгова А.И., Игнатъев А.А., Кузнецова Н.Ф., Лунеев В.В., Малков В.Д., Миньковский Г.М., Сальников В.П., Сухарев А.Я., подробно раскрывают понятие «предупреждение преступности». При этом в качестве субъектов предупреждения преступности называются: государство, государственные органы, общество, семья, институты гражданского общества, Президент РФ, Администрация Президента РФ, Совет Безопасности РФ.

Вместе с тем, полагаем, что в многонациональных субъектах Федерации не обойтись без полиюридизма, то есть гармоничного сочетания обычного права народов, населяющих РФ и действующего законодательства.

Кстати, когда правоохранительные органы Дагестана в содружестве с сельским сообществом умело, используют этот резерв, как правило, там не допускаются десятилетиями правонарушения и преступления.

Таким образом, с развитием нашего общества система субъектов предупреждения преступности расширяется. Причем на каждом историческом этапе они имеют свое специфическое содержание. Вектор их усилий направлен на обеспечение безопасности граждан, улучшение состояния экономики и политической стабильности, межконфессиональной толерантности, повышение уровня правосознания, учета этнической психологии, реализацию позитивных традиций, обычаев и культуры народов. Под влиянием этих и других факторов субъекты предупреждения преступности опосредованно влияют на количественные, так и качественные изменения криминальной атмосферы и будут наполняться качественным содержанием, блокирующим преступность.

С переходом страны на путь рыночных преобразований возникают новые вызовы и угрозы глобального и регионального

уровня, которые требуют реагирования органов государственной власти. В этой связи активизируются научные исследования по изучению новых криминологических реалий и разработке мер противодействия.

Задача заключается в совершенствовании государственно-правовой системы предупреждения преступности, которое должно осуществляться на основе активного использования потенциала органов государственной власти и местного самоуправления, развития общественной инициативы в деле поиска путей решения конкретных проблем противодействия преступности. При этом необходимо осуществлять поиск новых эффективных форм и способов предупреждения экстремизма и его пособнической базы, организованной преступности, преступлений коррупционной направленности, преступности несовершеннолетних, перестройке системы исправления осужденных, защите личной и имущественной безопасности членов общества, приведении тактики и стратегии борьбы с преступностью в соответствие с изменяющимися реалиями развития общества, возникающими новыми криминологическими реалиями.

Наша задача заключается в выявлении и рекомендации разнообразных форм и способов воздействия на преступность, используя сложившуюся ситуацию и профилактическую практику Республики Дагестан.

Деятельность по предупреждению преступности является частью внутренней политики республики, которая осуществляется Народным Собранием, Главой РД, Правительством РД, органами местного самоуправления, а также судебной властью и нацелена на обеспечение стабильности в дагестанском обществе, охрану прав и свобод человека и гражданина, предупреждение преступлений.

Учитывая масштабы распространения коррупции, когда счет идет на десятки и сотни миллионов денежных средств, похищенных у государства мошенническим путем, наиболее активные граждане по своей инициативе создают различные общественные институты гражданского общества.

Так, Общественный Совет по противодействию коррупции Табасаранского народа инициирует расследование уголовных дел в отношении расхитителей муниципального бюджета. За несколько лет стараниями Табасаранского антикоррупционного совета было возбуждено 37 уголовных дел на руководителей Табасаранского района [13].

Советы старейшин, которые являются совещательными, консультативными и экспертными органами при Главе РД, главах

муниципальных образований объединяют пенсионеров, авторитетных жителей. Они оказывают помощь Главе РД, главе муниципального образования и осуществляет профилактическую работу среди несовершеннолетних и молодежи. Так, на их заседаниях обсуждены вопросы «О состоянии патриотического и морально-нравственного воспитания молодежи и задачах улучшения этой работы», «О состоянии общественно-политической обстановки в республике и об участии старейшин в ее улучшении», «Характер и содержание республиканской судебной практики в условиях трансформирующегося и изменяющегося дагестанского общества».

Общественные объединения правоохранительной направленности, зарегистрированные в Управлении Минюста России по Республике Дагестан не в полной мере используют свои полномочия в профилактике преступности, хотя в уставах и положениях прописаны соответствующие обязательства.

Необходимо придать импульс совещательным и консультативным органам при Главе РД и при Правительстве РД.

Духовное управление мусульман Дагестана (ДУМД) на пятничных проповедях разъясняют общественную опасность крайнего течения в исламе. Представители Отдела просвещения ДУМД читают лекции для студентов высших учебных заведений республики, используя нравственные ценности традиционного ислама.

В последнее время в практике предупреждения организованной преступности на уровне муниципального района и сельских поселений, получает распространение заключение соглашений. В частности, заключено Соглашение по вопросам взаимодействия между Правительством Республики Дагестан, администрацией муниципального района «Унцукульский район», администрацией сельского поселения «село Гимры» и общественностью сельского поселения «село Гимры», где часто проводятся контртеррористические операции [16].

Учитывая высокий уровень коррупции и теневой экономики в республике, намерены ввести институт антикоррупционных комиссаров. Они должны работать в муниципалитетах, министерствах и ведомствах, Комиссаров будут выбирать открыто и они должны функционально подчиняться управлению по вопросам противодействия коррупции, оперативного управления и контроля администрации главы и правительства Республики Дагестан [15]. Полагаем, что здесь имеется опасность: как – бы комиссары не превратились сами в корруп-

теров. Поэтому, на наш взгляд, следовало бы апробировать этот пилотный проект на уровне наиболее криминогенного одного муниципального района или городского округа, и с учетом накопленного опыта распространить его на всю республику.

В Республике Дагестане создан Совет доверенных лиц Главы Республики Дагестан, который является консультативным органом для обеспечения открытости власти и установления постоянной связи с жителями [17].

Совет формируется из числа авторитетных лиц, состоявшихся и успешных в определенной сфере профессиональной деятельности.

Основными задачами Совета являются: распространение и популяризация инициатив Главы Республики Дагестан по развитию дагестанского общества; организация работы по правовому просвещению жителей республики, повышению уровня правовой и политической культуры, социальной ответственности; аккумуляция инициатив, просьб граждан с приданием им формы проектов управленческих решений; доведение до граждан при непосредственном общении, помощью средств массовой информации реальных причин целей принимаемых решений, их полезности для общества.

Считаем, что хороший профилактический потенциал заложен в данной инициативе. Однако реализация указанных задач потребует подбора высокопрофессиональных специалистов, которые хорошо ориентируются в различных отраслях права, практиков – профессионалов, что весьма затруднительно в настоящее время.

Программы по борьбе с преступностью должны быть научно проработаны, статистически обоснованы. В противном случае происходит распыление сил и средств, и не достигаются ожидаемые результаты. Так, динамика преступности в республике носил волнообразный характер с периодом три года. При этом республиканские программы по борьбе с преступностью составляются на четыре года, что на наш взгляд не приемлемо. Кроме того основную тяжесть в реализации указанных программ несет МВД по РД.

Таким образом, деятельность субъектов предупреждения преступности на региональном уровне – это основная на Конституции субъекта Федерации, законе и подзаконных актах, комплексная и системная деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, институтов гражданского общества, а также меры экономического, политического, правового

го, психологического, нравственного, религиозно – этического, организационного, культурного, информационного характера, осуществляемых на уровне субъекта Федерации, муниципальном и индивидуальном уровнях, по выявлению криминогенных детерминант и устранению (нейтрализации) причин и условий, способствующих совершению преступлений.

Список литературы

1. Аванесов Г.А. Криминология. – М., 1984. – С. 368.
2. Роговин В.З. Социальная политика и её влияние на общественные нравы. – Вопросы философии. – 1978. – № 8. – С. 9–10.
3. Теоретические основы предупреждения преступности. – М., 1977. – С. 133.
4. Герасимов С.И. Организация криминологической профилактики в г. Москве (опыт и перспективы). – М., 2000. – С. 83.
5. Криминология: Учебник для вузов / Под ред. проф. В.Д. Малкова. 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ЗАО «Юстицинформ», 2008. – С. 129.
6. Антонян Ю.М. Криминология: Избранные лекции. – М.: Логос, 2004. – С. 145–148.
7. Криминология: Учебник для юридических вузов / Под ред. проф. В.Н. Булакова, проф., академика В.П. Сальникова. – СПб., 1998. – С. 185.
8. Криминология: Учебник / Под ред. проф. Н.Ф. Кузнецовой, проф. Г.М. Миньковского. – М., 1998. – С. 196–202.
9. Астемиров З.А. Криминология. – Махачкала, 2002. – С. 117.
10. Реагирование на преступность: концепции, закон, практика. – М., Российская криминологическая ассоциация, 2002. – С. 3–4.
11. Алексеев А.И., Герасимов С.И., Сухарев А.Я. Криминологическая профилактика: теория, опыт, проблемы. Монография. – М.: Издательство «НОРМА», 2001. – С. 93.
12. Криминология: Учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Гуров А.И. и др; научн. Редакторы – Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лунев. – М.: ВолтерсКлувер, 2005. – С. 185.
13. Алиева М. Если исчезнет коррупция, исчезнут и «лесные»...// <http://mkala.mk.ru/article/2014/03/13/998137-esli-ischeznet-korruptsiya-ischeznut-i-lesnyie.html> (дата обращения: 07.06.2015).
14. Подписано «Гимринское соглашение» // http://www.riadagestan.ru/news/the_government_of_the/podpisano_gimrinskoe_soglashenie/ (дата обращения: 04.09.14).
15. Глава Дагестана выступил за введение института антикоррупционных комиссаров / <http://www.ekhokavkaza.com/archive/news/20150702/3235/2759.html?id=27105716> (дата обращения: 02.07.2015).
16. Ахмедов А. Гимринское Соглашение: ответственность власти и общества// газета «Дагестанская правда», 2014. 11 февр. С. 2.
17. Указ Главы Республики Дагестан // file:///C:/Users/DACI/Downloads/Y_354_1.pdf (дата обращения: 14.01.2016).