

УДК 332.122

ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**Яроцкая Е.В., Бугаев С.С.***ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный аграрный университет», Краснодар,
e-mail: yarockaya_ev@mail.ru, bugaev1256@gmail.com*

Настоящая статья посвящена исследованию вопросов, связанных с управлением устойчивым развитием сельских территорий. Проблемы управления существуют во всех регионах страны, при этом передовые аграрные регионы, такие как Краснодарский край, не лишены этих проблем, они даже ярче выражены, чем в остальных субъектах. Управление устойчивым развитием сельских территорий не заканчивается только на уровне Стратегий развития, а требует создания единой системы «местные власти-бизнес». Предлагается использовать механизм частно-государственного партнерства как один из эффективных механизмов управления, который основан на балансе взаимных интересов частных инвесторов и местного самоуправления. Основываясь на ресурсном потенциале сельских территорий Краснодарского края, возможен ряд мероприятий, которые позволят добиться прозрачности проводимых проектов, снижению рисков, укреплению связей между общественными организациями, бизнесом и органами власти. Что, в свою очередь, не позволит снизить, но и увеличит темпы развития сельских территорий.

Ключевые слова: управление, устойчивое развитие сельских территорий, частно-государственное партнерство**QUESTIONS OF MANAGEMENT OF THE SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF RURAL TERRITORIES OF KRASNODAR KRAI AT THE PRESENT STAGE****Yarotskaya E.V., Bugaev S.S.***Kuban State Agrarian University, Krasnodar, e-mail: yarockaya_ev@mail.ru, bugaev1256@gmail.com*

The present article is devoted to research of the questions connected with management of a sustainable development of rural territories. Problems of territorial administration exist in all regions of the country, thus the advanced agrarian regions, such as Krasnodar Krai, aren't deprived of these problems, they even are more brightly expressed, than in other subjects. Management of a sustainable development of rural territories doesn't come to an end only at the level of development Strategy which rely on financing from the federal budget. Management of such object as the village demands creation of uniform system «local authorities – business». It is offered to use the mechanism of public and private partnership as one of effective mechanisms of management which is based on balance of mutual interests of private investors and local government. Based on the resource capacity of rural territories of Krasnodar Krai, a number of actions which will allow to achieve transparency of the carried-out projects, to decrease in risks, strengthening of ties between public organizations, business and authorities is possible. That, in turn, won't allow to lower, but also will increase rates of development of rural territories.

Keywords: management, sustainable development of rural territories, public and private partnership

В настоящее время уделяется особое внимание устойчивому развитию отдельных территорий как новому направлению их социально-экономического развития.

Одним из приоритетных направлений территориального развития страны является устойчивое развитие сельских поселений. Сельские территории обладают высоким природным, экономическим, демографическим, культурным потенциалом. Правильное формирование и развитие потенциала сельских территорий может дать толчок для общего социально-экономического развития, как отдельных регионов, так и страны в целом [6].

Как говорилось в послании Президента России Федеральному собранию 2015 года, сельское хозяйство должно дать положительный эффект не только развитию смежных отраслей, но и дать толчок отдельным территориям [1].

Сегодня важность проблемы устойчивого развития сельских территорий для благо-

состояния граждан Российской Федерации и государства в целом крайне актуальна. Именно, поэтому доктриной, утверждённой Президентом и Правительством Российской Федерации до 2020 года, определены основные направления государственной экономической политики в области устойчивого развития сельских территорий [2].

В настоящее время сформировалась определенная проблема, которая остро нуждается в немедленном разрешении, и – всей сложившейся недопустимой ситуации в аграрной и земельной политике сельских территорий. Безусловно, в каждом регионе Российской Федерации сельские территории существуют и развиты в разной степени, но основные проблемы остаются похожими. Одна из важнейших проблем, которая препятствует устойчивому развитию сельских территорий, а так же распространяет и порождает последующие, это – ведомственная раздробленность в управлении

сельскими территориями, ограниченный подход к развитию экономики села, отсутствие совершенствования эффективных и уже существующих механизмов и стратегий устойчивого развития сельских территорий. Данные проблемы не обошли стороной и Краснодарский край [6].

Краснодарский край – это аграрный регион, занимающий лидирующее место по производству сельскохозяйственной продукции. Занимает третье место по численности населения среди других субъектов Российской Федерации, пятое место по объему валового регионального продукта. Казалось бы, какие могут быть затруднения относительно сельских территорий у региона с нормальной плотностью населения, теплым климатом, отличным качеством почв в отличии от большинства других субъектов Российской Федерации?

Проблемы в Краснодарском крае такие же, как и в других регионах: отсутствие эффективных концепций и стратегий развития сельских территорий, неверное управление и недостойный мониторинг за всеми процессами касающимися жителей населенных пунктов, территории сельских поселений и соответствующих межселенных территорий. Это оборачивается такими осложнениями как ограничения в сбыте производимой продукции, существование слабой связи между запросами и предоставлениями определенных услуг, нормального и полного жизнеобеспечения сельского населения, огромная пропасть между образованием населения в городе и селе, ограничения в медицинских услугах, жилье и коммунальной сфере, рост безработицы, удерживается уровень алкоголизма, преступности и прочих неблагоприятных социальных и экономических факторов [6].

Но, в тоже время, регион выполняет основные требования, заданные Министерством сельского хозяйства и Администрацией Краснодарского края, на 2014-2015 годы в виде: приоритетного развития узкоотраслевых направлений сельского хозяйства и создания условий его функционирования, достижения финансовой устойчивости сельского хозяйства, выполнение программ и задач, все это оставалось на уровне 90-100% от заданного результата. В соответствии с заключенным соглашением между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Администрацией Краснодарского края «О порядке и условиях предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету Краснодарского края на мероприятия федеральной целевой программы», а так же «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 год»

от 23 апреля 2014 года № 567/10 были доведены лимиты средств федерального бюджетов в размере 139,8 млн рублей, в том числе [2, 4]:

1) субсидии на предоставление социальных выплат гражданам, проживающим в сельской местности, в том числе молодым семьям и молодым специалистам – 75,1 млн рублей, софинансирование из краевого бюджета – 108,1 млн рублей (исполнение соответственно 99,6% и 99,5%). Так, в Краснодарском крае в 2014 году выдано 193 свидетельств о предоставлении социальной выплаты на улучшение жилищных условий гражданам, а также, построено и приобретено 12,8 тыс. кв. метров жилья;

2) субсидии на развитие инженерной и социальной инфраструктуры муниципальной собственности в сельской местности – 64,7 млн рублей, софинансирование из краевого бюджета – 99,5 млн рублей (исполнение соответственно 100% и 98,7%).

Данные субсидии направлены местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, в результате:

- построено 127,7 км распределительных газовых сетей, уровень газификации жилых домов (квартир) сетевым газом в сельской местности доведен до 76,2%;

- построено 56,2 км локальных водопроводов, уровень обеспеченности сельского населения питьевой водой доведен до 69,2%;

- введено 264 учебных места в общеобразовательной организации (школа в с. Солёное Мостовского района);

- 1000 кв. м. плоскостных спортивных сооружений (многофункциональная спортивно-игровая площадка на территории МБОУ СОШ № 13 ст. Ленинградской) [4].

Опираясь на вышесказанное, можно сказать, что регион имеет достаточно хорошую основу для роста. Но как бы то ни было, потенциал региона раскрыт недостаточно, проблемы остаются на своем месте, то есть объем выполненных работ не соответствуют объему необходимому для разрешения задач, проблем по устойчивому развитию сельских территорий. И к тому же, требования к Краснодарскому краю только растут в связи с переходом экономики страны на импортозамещение, повышением уровня продовольственной безопасности страны, а так же роста спроса на сельскохозяйственную продукцию и сырье. Осложняющаяся экономическая ситуация в стране в настоящее время не позволяет уже в полной мере осуществить Указ Президента Российской Федерации от 2012 года по осуществлению мероприятий для реализации социальной политики к 2018-2020 году [5].

Это уже можно назвать критической ситуацией, когда необходимо принять незамедлительные конструктивные решения, которые дадут положительную действенную отдачу для сельских территорий.

Поэтому необходимо не просто обеспечить, а в полной мере заново создать условия для развития сельской местности в Краснодарском крае, и это должно базироваться на эффективном частно-государственном партнерстве. Отношения государства и частного бизнеса должны развиваться в направлении обеспечения устойчивого развития сельских территорий в настоящее время достаточно эффективно. В сегодняшней сложной экономической ситуации сложно только с помощью государственного бюджета обеспечивать рост сельскохозяйственного производства, тем самым поддерживая сельские территории, но и бизнес должен быть заинтересован в достижении устойчивого развития экономической, социальной жизни села. Эффективность государственной политики в рамках Концепции предполагает активное привлечение и использование частных ресурсов [3].

Переосмысленное развитие такого партнерства имеет огромный потенциал в решении многих проблем, а так же главной проблемы связанной с Концепцией развития сельских территорий и сельского хозяйства. Но кроме этого обязательно предстоит предпринять ряд соответствующих мер. Одной, из которых должна стать выявление множества проблем региона и одновременное их решение, при этом объединяя в себе интересы каждого субъекта управления. Такой подход необходим в рамках Концепции устойчивого развития сельских территорий с применением частно-государственного партнерства. Который, в конечном итоге, должен дать толчок к стабильному росту экономики сельских территорий, улучшению качества жизни сельского населения, развитию инфраструктуры, увеличению валового регионального продукта (ВРП), созданию своих конкурентоспособных товаров, сместив товары иностранного производства, увеличение объемов строительства доступного жилья, образования, здравоохранения, создание устойчивой демографической основы.

Концепция устойчивого развития сельских территорий Краснодарского края должна складываться из проведения следующих мероприятий. Необходимо понимать, что государство, население, негосударственные компании, финансовые институты, предприниматели, местные органы власти и другие субъекты несут полноценный вклад в развитие сельских территорий, из

этого каждый извлечет для себя выгоду, не навредив никому, в том числе экологии, не истощив все существующие ресурсы.

Надлежит вызвать интерес общественности, организовать группы из вышеуказанных субъектов, эти группы будут представлять из себя частно-государственное партнерство, общественные организации. Которое включает в себя: предпринимателей, чиновников, ученых, специалистов, студентов и ученых, организаций, профсоюзов, предприятий любых величин.

Все названные субъекты для решения общих поставленных задач, должны установить многостороннюю связь друг с другом, это может быть создание общероссийского интернет-портала, для большей информативности, публичности, законности всех действий и главное прозрачности всего, что будет происходить, прозрачных решений, действий, концепций, споров. Интернет-портал такого партнерства даст возможность каждому субъекту проявить себя, дать саморекламу, предоставить проекты, услуги, рабочую силу и просто необходимую информацию по проектам, которые осуществляются или планируются в рамках Концепции устойчивого развития сельских территорий. Взаимовыгодное партнерство с государством и финансовыми институтами обеспечит ход потоков инвестиций.

Для того чтобы частно-государственное партнерство в устойчивом развитии сельских территорий Краснодарского края дало результат, специалисты должны обрисовать аргументированное положение происходящего в социальной и экономической жизни граждан и сельских территорий, по средствам поиска необходимой информации в архивах, публичных картах, докладах, статистики, интернет-ресурсах, государственных порталах и электронных географических системах. Изучить ресурсный потенциал региона, существующие КФХ, фермы, рыбные и охотничьи хозяйства, организации, предприятия, примерно оценить качество земель для сельского хозяйства, промышленности и бизнеса, состояние дорог, подъездов, жилых зон, охраняемых природных зон, водных и других объектов, составить примерную экологическую основу данного муниципального района. Особое внимание уделить муниципальным районам со слабыми показателями существования рабочих мест и слаборазвитой инфраструктурой, промышленностью. Обеспечить выезд в выбранный муниципальный район, для более детального и конструктивного исследования сельских территорий.

Первоначально, в данном этапе создания проектов для развития выбранного

муниципального района, нужно разделить муниципальный район с учетом собранных данных на сектора, границы которых изначально будут определены «грубо» (муниципальный район делится на 2 и более сектора). Сектора будут отличаться друг от друга по социально-экономическим, природным, демографическим признакам, а также наличием инженерной инфраструктуры. Форма, площадь и расположение каждого сектора будет зависеть от тех или иных условий и критериев:

1. Расположение сектора нужно распределить так по площади муниципального района, чтобы в сектор входили один или несколько населенных пунктов и прилегающих к ним малых межселенных территорий.

2. Отдельный сектор будет представлен для районного центра и его муниципально-образованию.

3. В каждый сектор условно будут включены и распределены, существующие основные природные ресурсы, объекты и выделенные еще в исследовании проблемные или же перспективные участки для сельскохозяйственной специализации.

4. Все сектора между собой будут равны по значимости и включать в себя то, что необходимо для данного сектора, согласно его специализации.

Выше перечисленные действия должны иметь аргументированный и надлежащий вид. Развитие выделенных секторов в разной степени должно сказаться на те или иные экономические результаты. Главным образом проекты, созданные в данном партнерстве не должны противоречить друг другу, должны иметь правовую основу, учитывать Конституцию РФ, не должны навредить населению, его быту, культуре и сущности, а так же экологии.

Государству и государственным ведомствам, в свою очередь, необходимо не только контролировать все действия предпринимателей, предприятий, организаций, но и активно участвовать в субсидировании, предоставлении государственных услуг, помощи и взаимодействии, способствовать упрощенной и функционально-безопасной базы всех документов, связанных с данной концепцией, создать упрощенный состав, порядок подачи и принятия документов.

В обязательном порядке, учитывать создание того или иного универсального или специализированного коммерческого банка, который сосредоточит свою работу только на проектах развития сельских территорий, предоставления кредитов и других финансовых услуг частно-государственным партнерствам.

Обязательна страховая защита проектов частно-государственного партнерства в рамках Концепции устойчивого развития сельских территорий. Возможно так же создание отдельной страховой организации для этих целей. Страховая защита должна обеспечиваться в двух направлениях: страхование ответственности и имущества. Страхование таких сложных процессов необходимая часть концепции, так как она может предотвратить банкротство и приостановление работ по развитию сельских территорий, предотвратить разрыв частно-государственных партнерств и их финансово-деловых связей [7].

Опираясь на вышеперечисленные принципы, можно представить определенную картину действий от обозначения цели до конечного результата, полученного от проведения некоторых работ, которые выполняли субъекты, в том числе, и не государственные в составе частно-государственного партнерства.

Естественным путем государство сможет вести более выгодную политику с предпринимателями, компаниями, банками в решении больших проектов, сохранять и целесообразно распределять дотации. Краснодарский край в ходе кампании по развитию сельских территорий, неоспоримо, увеличит свои финансовые показатели. В ходе и после проведения данной кампании край получит финансовую привлекательность для инвесторов, приток капиталов, профицит бюджета, что позволит создавать новые эффективные взаимодействия с другими субъектами. Увеличатся темпы роста социально-экономического развития региона, сельские территории столкнутся с саморекламой, которая даст развитие в туристической отрасли в экологически-чистые районы, заповедники, приток капитала, приток малых и средних предпринимателей. Сельское население получит новые рабочие места, демографический рост, новые школы, детские сады, дороги и прочую необходимую инфраструктуру, а так же возможен процесс обратный урбанизации – рурализация.

Фермерство может стать общедоступным и популярным среди населения сельских территорий, поколениями может приносить семьям и партнерам хороший доход, совершенствование в данном направлении безгранично. Государство обязано сосуществовать с бизнесом. Общность и тождественность с коммерческими институтами, малым и средним предпринимательством необходимо для стабильной и четко-скоординированной работы в экономическом секторе Краснодарского края.

Список литературы

1. Обращение Путина к Федеральному собранию – 2015 года [Электронный ресурс] // Агентство бизнес новостей: сайт. – URL: <http://abnews.ru/2015/12/03/obrashhenie-putina-k-federalnomu-sobraniyu-2015-goda-onlajn/> (дата обращения: 14.01.2016).
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2013 № 598 «О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 – 2017 годы и на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт. – URL: <http://pravo.gov.ru:8080/page.aspx?53623> (дата обращения: 11.01.2016).
3. Прохорова Л.В., Рубаева О.Д. Развитие государственно-частных партнерских отношений в достижении устойчивого социально-экономического развития сельских территорий // АПК России. – 2015. – Т. 72, № 1. – С. 124–127.
4. Распоряжение главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 22 марта 2013 года № 237-р «О реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики в Краснодарском крае» [Электронный ресурс] // Администрация Краснодарского края: сайт. – URL: <http://admkrai.krasnodar.ru/ndocs/> (дата обращения: 14.01.2016).
5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс] // Российская газета. – № 597. – 9 мая 2012 г. – URL: <http://www.rg.ru/2012/05/09/soc-polit-dok.html> (дата обращения: 14.01.2016).
6. Яроцкая Е.В. Перспективы устойчивого развития сельских территорий городских агломераций // Инвестиции и недвижимость как материальный базис модернизации и инновационного развития экономики: материалы Четвертой всероссийской научно-практической конференции с международным участием / Под общ. ред. Т.Ю. Овсянниковой. – Томск: Изд-во ТГАСУ, 2014. – С. 186–191.
7. Яроцкая Е.В. Управление имущественными рисками предприятия: монография / Е.В. Яроцкая; Томский политехнический университет. – Томск: Изд-во Томского политехнического университета, 2011. – 131 с.