

УДК 339.5

**ПРОБЛЕМЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И РАЗВИТИЯ
БИЗНЕСА В ПРИГРАНИЧНЫХ РЕГИОНАХ США****Айхеле Д.В.***Владивостокский Государственный Университет Экономики и Сервиса, Владивосток,
e-mail: aicheledarina@gmail.com*

Статья посвящена особенностям развития фирм в приграничных регионах Соединенных Штатов Америки. Рассмотрена специфика и методы поддержки развития фирм, базирующихся на границе США с Канадой и Мексикой, основными торговыми партнерами, а также разница в подходах к сотрудничеству на разных границах США. Проанализированы условия, необходимые для развития приграничного сотрудничества между тремя государствами. Особое внимание уделяется проблемам, с которыми сталкиваются компании, базирующиеся именно в приграничных штатах США. В статье систематизированы факторы, имеющие прямое влияние на развитие сотрудничества между приграничными территориями, а также подчеркивается важность сотрудничества не только на государственном уровне, но и на уровне компаний, находящихся по две стороны границы.

Ключевые слова: Приграничные регионы США, приграничная торговля, поддержка малого бизнеса, трансграничное сотрудничество, государственная поддержка предприятий

**CHALLENGES OF CROSSBORDER COOPERATION AND BUSINESS
DEVELOPMENT IN THE BORDER REGIONS OF THE UNITED STATES****Aikhele D.V.***Vladivostok State University of Economics and Services, Vladivostok, e-mail: aicheledarina@gmail.com*

This article covers the main features of business development in the border regions of United States of America. The nature of cross-border cooperation between main trade partners, United States, Mexico and Canada and differences in approaches to different borders development are discussed. The conditions for development of cross-border cooperation between three countries are also described in the article. The issues faced by companies particularly in border regions are deeply examined. Factors directly affecting the cooperation development between border states as well as importance of collaboration not on the state level but between companies itself are also considered.

Keywords: The border regions of the United States, border trade, small business support, cross-border cooperation, state support of entrepreneurship

На сегодняшний день приграничные регионы многих государств становятся ключевыми участниками экономических отношений между странами. Обладая огромным потенциалом, приграничные территории все чаще из депрессивных и отсталых регионов превращаются в новые кластеры экономического развития. Как показывает политика – правовой опыт стран Евросоюза, США, Канады, а в последние годы – Китая, приграничное положение становится одним из наиболее мощных и эффективных факторов социально – экономического развития приграничных территорий, существенного улучшения качества жизни населения. Специфика развития приграничных регионов определяется функциональным дуализмом границы, сочетающим функции барьерности и контактности. Функции, выполняемые регионом, расположенном на границе с другими государствами, существенно отличаются от тех, что стоят перед регионом центральным. К таким функциям, в частности, относится политическая (обеспечение безопасности государства), функция обеспечения товарных потоков,

включая факторы производства и пассажиропотоки, интегративная функция, позволяющая формировать региональные экономические группировки, а также внешнеэкономическая функция. Несомненно, что развитие приграничных территорий, учитывая их специфику, должно стать приоритетом любого правительства. Кроме того, развитие приграничных регионов невозможно без сотрудничества между бизнес сектором и государственными структурами. Развитие предпринимательства на приграничных территориях является ключевым элементом успешного развития приграничного сотрудничества.

Приграничное сотрудничество – особый вид межрегионального взаимодействия, обусловленный территориальной близостью регионов различных государств; оно представляет собой совокупность взаимодействий элементов триады «природа – население – хозяйство», а также соответствующих управляющих структур, относящихся к сопредельным приграничным регионам двух государств. Целью приграничного сотрудничества является развитие экономики

приграничных регионов [2, с. 135]. Рост экономики инноваций зависит от субнациональных акторов, находящихся на уровне штата/провинции, что подчеркивает важность сотрудничества с приграничными регионами других государств. Субнациональные акторы наиболее заинтересованы в развитии приграничного сотрудничества, так как они наиболее зависимы от него. Более того, двусторонне сотрудничество способствует развитию инновационных практик, так как регионы обладают соответствующим спектром частных компаний, университетов, квалифицированных рабочих и прочих ресурсов [7]. Именно в масштабах интегрирующего пространства благодаря региональной интеграции приграничные регионы могут преодолеть свою географическую периферийность. Благодаря приграничной торговле в таких регионах, зачастую депрессивных, возможно улучшение экономического положения и качества жизни. Исследование опыта других государств, в частности США, необходимо для успешного развития приграничных территорий Российской Федерации.

Экономика стран Северной Америки является уникальной в мировом масштабе. Входя в число развитых, экономика этих стран глубоко интегрирована вдоль линии границ, что стало возможным благодаря многолетним попыткам правительств трех государств создать конкурентоспособные производства путем применения инновационных решений. Огромное количество двусторонних соглашений между США, Канадой и Мексикой направлены на снижение торговых барьеров и стимулирование бизнеса, в частности, в приграничном регионе. Однако, в отличие от Европейского Союза, где многое было сделано для полного избавления от границ между государствами, границы между США, Канадой и Мексикой продолжают выполнять свою барьерную функцию [10].

Анализ развития американских приграничных регионов показывает, что близость границы только создает возможность для экономического развития, а для реализации потенциала трансграничного сотрудничества необходимы определенные условия. Американские приграничные регионы часто относят к периферийным и менее инновационным по сравнению с центральными штатами. Основным минусом приграничных регионов считается недостаток динамичных кластеров и инноваций, что связано с преобладанием на их территории малых и средних предприятий, занятых в основных сферах производства. Малые и средние предприятия не обладают доста-

точными ресурсами, средствами и связями для поддержания инновационного потенциала региона [9].

Как известно, США имеет сухопутную границу с двумя государствами: Канадой и Мексикой. Граница США – Мексика занимает первое место в мире по интенсивности приграничного сообщения. К границе с обеих сторон примыкают 10 штатов, её общая протяженность составляет 3,141 км., а население – более 15 млн человек. Обе страны в целом и их приграничные штаты друг для друга – важнейшие внешнеэкономические партнёры. Мексика является для США третьим по значимости торговым партнёром после Канады и Китая, а США для Мексики – явно первым. Приграничные штаты США во многом зависят от торговли с Мексикой, например, абсолютно большая часть внешнеторгового оборота штата Техас приходится на Мексику (рисунков). Такой уровень интеграции создает предпосылки для более тесного экономического сотрудничества, но, в то же время, создает риск развития побочных эффектов во время экономических кризисов. Замедление темпов роста в одной из стран незамедлительно окажет влияние на рост в другой стране, создав угрозу распространения кризиса по всей приграничной территории [4].

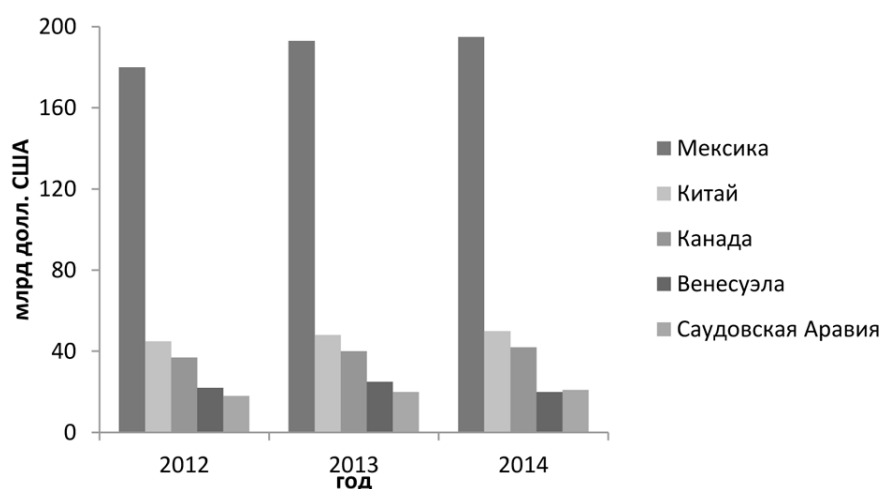
Одной из особенностей американской интеграции является то, что если на южной границе можно наблюдать сотрудничество двух стран по достаточно широкому кругу вопросов, политика правительства США в отношении северных приграничных территорий фактически полностью определяется вопросами безопасности, что объясняется изменениями в стратегии США после 11 сентября 2001 года. Такая разница подходов может определяться несколькими факторами:

- разница в экономическом развитии Канады и Мексики: канадское население не настолько заинтересованно в миграции в США, что влияет на уровень нелегальной миграции.

- Кроме того, высокий уровень развития экологически чистого производства и долговременная политика в области защиты окружающей среды снижают потребность в совместных инициативах в данной сфере;

- высокое качество медицинского обслуживания в Канаде и США обуславливает отсутствие совместных программ в сфере здравоохранения;

- гораздо более низкая плотность населения в Канаде, а так же гораздо меньшее количество населения, проживающего на приграничных территориях Канады (по сравнению с Мексикой);



Основные торговые партнеры штата Техас

– высокий уровень образованности канадского населения также снижает уровень миграции;

– в отличие от Мексики, через которую проходят транзитные пути нелегальных мигрантов из стран Латинской Америки, у Канады отсутствуют сухопутные границы с какими-либо государствами, кроме США,

Все эти факторы объясняют практически полное отсутствие политических мер в других сферах, кроме безопасности. Даже экономическая интеграция приграничных территорий двух стран рассматривает в контексте доктрины безопасности границы. Также, несмотря на наличие совместных инициатив, политика США остается во многом односторонней, что также можно объяснить отсутствием в США большого количества канадского населения и лоббистских групп.

Проблемой приграничного сотрудничества в США остается существенная разобщенность между частным сектором, правительством и университетами, взаимодействие которых непременно укрепило бы развитие двунациональных производственных кластеров в регионе. Наиболее перспективная возможность для двунационального кластерного экономического развития заключается в огромном интересе со стороны различных институтов, организации и частных лиц к развитию трансграничного сотрудничества в регионе Нижней Калифорнии. Особого внимания заслуживает тот факт, что анализ отчетов участников показывает потенциал для создания еще большей трансграничной экономической активности. Концентрация и уникальное сочетание человеческих ре-

сурсов, специализированных компаний и других экономических активов на обеих сторонах границы до сих пор остаются не задействованы. Во многом причиной тому являются препятствия, связанные с границей. Несмотря на полное признание трансграничных агломераций и наличие интеграционных процессов между локальными экономиками, во многом трансграничная экономика представляется разбитой на две отдельные части [5].

В периферийных регионах, к которым относятся и приграничные, основной задачей государства является усиление региональной экономики путем инновационного развития. Учитывая наличие в приграничных регионах большого количества малых и средних предприятий, целью правительства становится поддержание инновационного потенциала этих фирм. Федеральное правительство США старается привлекать компании из других штатов, а так же поддерживает создание новых фирм на территории приграничных регионов [9].

Большую роль в развитии приграничных территорий играют организации местного и регионального уровня. В недавнем времени в Эль Пасо была создана негосударственная организация по региональному экономическому развитию – Бордерплекс Эллайнс. Совместно с мексиканской организацией Дэсарролло Экономико из г. Сьюдад Хуарес Бордерплекс Эллайнс занимается развитием ключевых производственных кластеров и проводят совместные мероприятия по стимулированию бизнеса в регионе. Также организации имеют договоренность заниматься политическими разработками и лоббированием общих интересов на

местном, штатном и федеральном уровнях в Мексике и США. Помимо этого Бордерплекс стремится к многостороннему партнерству, способному создать сильную региональную коалицию, которая в свою очередь превратит регион в конкурентного игрока на мировом уровне [7].

Особую важность в региональной экономике США имеют межфирменные взаимодействия. Межфирменные взаимодействия характеризуются широким спектром формальных и неформальных контактов, а также взаимозависимостью отношений. Вовлеченность в региональные контакты дает возможность участвующим компаниям получать доступ к специфической информации. Компаниям, находящимся в приграничных регионах, легче извлечь выгоду из таких связей, так как они имеют более легкий доступ к внешним рынкам. До тех пор, пока границу можно легко и быстро пересечь, она будет оставаться местом скопления индустриальных кластеров. Однако, в то же время, защитная функция границы по-прежнему является препятствием при ведении бизнеса, особенно во времена смены экономических или политических режимов. Изменения в торговой политике одной из стран могут повлиять на конечную стоимость товара либо выступить в качестве нетарифного барьера. Действия, в перспективе способные усложнить процесс пересечения границы, также могут негативно сказаться на трансграничной торговле и ослабить экономику приграничных регионов гораздо сильнее, чем может показаться, если ориентироваться на статистику по всему государству. Компании, базирующиеся в приграничных регионах США, намного более зависимы от приграничной политики федерального правительства, чем компании центральных регионов [8].

Не менее сложной проблемой развития бизнеса на американо-мексиканской границе является сложность повышения привлекательности региона, в котором имеются проблемы с преступностью и другие неблагоприятные условия. Стимулирование притока трудовых ресурсов и населения в регион представляется трудной задачей. Более 110 тыс. студентов учатся в нескольких университетах региона, но многие выпускники технических специальностей и точных наук переезжают в другие штаты в поисках более привлекательных рабочих вакансий [1]. Помехой для конкурентоспособности региона остаются районы с высоким уровнем бедности, существующие на обеих сторонах границы. Жесткий пограничный контроль на американской стороне и насилие, связанное с наркопреступностью, на мекси-

канской стороне, еще сильнее осложняет трансграничную интеграцию и понижает конкурентные позиции региона.

На американо-канадской границе основным фактором трансграничного взаимодействия выступили производственные подразделения корпораций США, открывавшие свои филиалы в Канаде. Процесс интеграции приобрел характер внутрифирменных трансграничных поставок, ориентированных на рынок сопредельной страны. Три четверти внешнеторгового оборота Канады приходится на США. В 2015 году Канада экспортировала товары и услуги в США на сумму 399 млрд долл., в то время как экспорт в Европейский союз (второй по величине торговый партнер) составил 41 млрд долл. В то же время из США были импортированы товары на сумму 350 млрд долл., из ЕС – на сумму 49 млрд долл. Почти две трети накопленных в Канаде прямых зарубежных инвестиций принадлежат американским компаниям. Крупные автомобильные, пищевые и другие промышленные концерны южного соседа организовали в Канаде свои производственные подразделения. Канадские капиталовложения в американское государство скромнее, но всё же составляют 10% всех аккумулированных в стране прямых зарубежных инвестиций. В результате канадско-американская торговля во многом стала представлять собой внутрифирменные трансграничные поставки, особенно в пределах приграничных штатов [3, с. 87].

Несомненен тот факт, что изолированность многих приграничных сообществ от столицы государства, основных экономических центров и торговых коридоров является основным препятствием для развития приграничных территорий. Люди, проживающие на границе, зависимы от приграничной торговли. К примеру, туристы из Мексики потратили на поездки в США более 10,5 миллиардов долларов в 2013 году. В том же году туристы из Канады потратили более 27 миллиардов. Города и регионы, близко прилегающие к границе, очень зависимы от Канады и Мексики. Однако, сегодня, туристы из Мексики сталкиваются с трудностями при пересечении американской границы. В связи со стремлением США повысить уровень безопасности на границе, мексиканцы вынуждены выстаивать длинные очереди, чтобы пройти таможеню [6].

Таким образом, можно определить, что проблемами развития бизнеса в приграничных штатах США является, в первую очередь то, что, в отличие от Европейского Союза, где границы фактически прозрачны, в США больше внимание уделяется барьер-

ной функции границы, что, в свою очередь, является препятствием для получения максимальной выгоды фирмами приграничного региона. Кроме того, низкий уровень образованности населения, удаленность от политического центра страны, высокий уровень преступности и нелегальной миграции из стран Латинской Америки, недостаток инноваций и динамичных кластеров, а также ресурсов у малых и средних предприятий замедляет темпы роста приграничных регионов. Практически полное отсутствие взаимодействий между государством, частным сектором и исследовательскими институтами в совокупности с жесткой односторонней политикой США не позволяют компаниям полностью реализовать свой потенциал. Несмотря на существование НАФТА и множества локальных организаций, стремящихся снизить таможенные барьеры, еще многое должно быть сделано для развития экономики приграничных штатов.

Список литературы

1. Астахов В.В. Астахова Е.В. Предпринимательский университет: международный опыт // Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2015. – № 4. – С. 183–188.
2. Воровжит О.Ю. Титова Н.Ю. Предпринимательская среда как фактор взаимодействия предпринимательских структур // Вестник Пермского университета. Серия: экономика. – 2014. – № 1. – С. 134–139.
3. Дегтярев П.Я., Жусупова Г.Б. Новые пространственные формы межгосударственной экономической интеграции // Вестник Челябинского государственного университета. – 2011. – № 36. – С. 85–91.
4. Hamilton L.H. The U.S. and Mexico. Towards a Strategic Partnership [электронный ресурс] // Woodrow Wilson International Center for Scholars, Mexico Institute. Режим доступа: <http://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/The%20U.S.%20and%20Mexico.%20Towards%20a%20Strategic%20Partnership.pdf>.
5. Lee E., Wilson C. The U.S. – Competitive Border Communities: Mapping and Developing U.S.-Mexico Transborder Industries [электронный ресурс] // Woodrow Wilson International Center for Scholars, Mexico Institute. Режим доступа: https://www.wilsoncenter.org/sites/default/files/competitive_border_communities_lr_2.pdf.
6. Mykleseth K. Border Businesses Face Different Challenges Depending on Geography. [электронный ресурс] // The Cronkite School. Режим доступа: <http://cronkite.asu.edu/buffett/canada/borderbusiness.html>.
7. Snyder J. D. Global Models of Binational Regional Collaboration: The Potential for Great Lakes Regional Innovation [электронный ресурс] // Michigan State University. Режим доступа: <http://www.knowledgeplanning.org/upload/FINAL%20Binational%20Regional%20Collaboration%20Models.pdf>.
8. Vance A. Crossing Bridges: Observations and Strategies by Cross-Border Business Communities in an Evolving Regulatory Environment [электронный ресурс] // Border policy research institute, Western Washington University. 2012. Режим доступа: http://www.wvu.edu/bpri/files/2012_Dec_Report_No_18_Vance.pdf.
9. Higher education in regional and city development: the Paso del Norte region, Mexico and the United States [электронный ресурс] // Organization for economic co-operation and development. 2015. Режим доступа: <http://www.oecd.org/mexico/45820961.pdf>.
10. US Business: Customs and Border Regulations [электронный ресурс] // Canadian Manufacturers and Exporters. Режим доступа: http://www.cme-mec.ca/english/advocacy/your_issues/us-business.html.