

УДК 332.1

АНАЛИЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЙСТВУЮЩИХ ИГОРНЫХ ЗОН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Терехова Ю.А.

*ФГБОУ ВПО «Владивостокский государственный университет экономики и сервиса»,
Владивосток, e-mail: kalista179@mail.ru*

В данной статье проанализирована экономическая эффективность игорных зон Российской Федерации на основе поступлений в бюджет страны. Также рассматриваются социально-экономические аспекты реализации проектов создания свободных экономических зон, предназначенных для организации и ведения игорного бизнеса, и проблемы, связанные с этим. Ключевым моментом данной статьи является исследование положительного влияния развития игорного бизнеса на социально-экономические показатели региона, такие как создание дополнительных рабочих мест, увеличение налоговых поступлений в краевой и федеральный бюджеты, повышение туристической и инвестиционной привлекательности регионов. Приводится первичный анализ инвестиционных поступлений и даётся оценка игорных зон Российской Федерации.

Ключевые слова: игорный бизнес, игорная зона, Приморский край, Алтайский край, Краснодарский край, предпринимательская активность, инвестиции

THE ANALYSIS OF THE ECONOMIC EFFICIENCY OF THE ACTIVE GAMBLING ZONES OF THE RUSSIAN FEDERATION

Terekhova Y.A.

Vladivostok State University of Economics and Service, Vladivostok, e-mail: kalista179@mail.ru

This article provides the analysis of the economic efficiency of the gambling zones in Russian Federation on the basis of tax revenue. It also discusses the socio-economic aspects of the projects of creation of free economic zones, intended for the organization and of doing gambling and problems associated with it. The key point of this article is to study the positive effects of gambling on the socio-economic indicators of the region, such as the creation of new jobs for residents, an increase in tax revenues to the regional and federal budgets, increase tourism and investment attractiveness of the regions. We present preliminary analysis of investment flows and assesses the competition from the gambling zones of Russian Federation.

Keywords: gambling business, gambling zone, Primorsky region, Altai region, Krasnodar region, entrepreneurial activity, investments

После принятия Федерального закона о запрете игорного бизнеса в Российской Федерации, вступившего в силу 1 марта 2007 года и внесении поправок о создании пяти игорных зон в России [1], многие считали развитие игорного бизнеса в Российской Федерации весьма сомнительная перспективой. До сих пор идут споры о том, насколько экономически и налогово-эффективны игорные зоны в России.

Из шести утвержденных государством игорных зон сейчас действуют три: «Сибирская монета», «Приморье» и «Азов-Сити».

Во все казино, в том числе ещё не открытые, уже вложены миллиарды долларов. Однако сейчас инвестор уже идёт с неохотой, так как российские игорные зоны, по сути своей, пустыри. Государство хотело максимально удалить азартные заведения от крупных городов. В итоге огромные инвестиции понадобились только для того, чтобы провести коммуникации, обеспечить водоснабжение и электричество. А с поднятием курса доллара, всё это стоит в два раза дороже, чем два-три года назад. Почему аналогичные проекты удались во всем из-

вестном Лас-Вегасе? Ответ прост – там изначально была инфраструктура, туда очень легко можно добраться как на машине, так и любым другим видом транспорта.

В перспективе каждое из казино должно было посещать около миллиона человек в год, однако сначала нужно было создать условия для развития в игорных зонах местного и регионального туризма. Посещаемость игорных заведений остается на среднем уровне, что пока не является индикатором некупаемости капиталовложений, но если останется таким же на протяжении 5-7 лет, можно будет говорить о провале проекта.

Рассматривая действующие игорные зоны, можно выделить «Сибирскую монету» не как единственное, что должно развить инфраструктуру региона, но как часть целого плана по развитию. В настоящее время в области реализуется 25 крупных инвестиционных проектов [3], среди которых: строительство Алтайской конденсационной электрической станции; строительство крупного туристского комплекса на 3500 мест размещения; строительство объектов инфраструктуры, развития туризма

в Алтайском крае на территории Смоленского района и города Белокурихи с целью создания досуго-развлекательного туристского комплекса; создание свиноводческого комплекса мощностью 300 тысяч голов и линии по производству кормов; строительство комплекса глубокой переработки пшеницы. В регионе также ведется активная работа по созданию инвестиционных площадок и промышленных парков, таких как туристский кластер «Белокуриха»; автотуристский кластер «Золотые ворота»; особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь»; промышленный парк «Новоалтайск Южный».

В целях поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата в регионе созданы институты развития, в числе которых Алтайский центр государственного-частного партнерства и привлечения инвестиций, а также Алтайский региональный фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере, НП «Алтайский биофармацевтический кластер», НП «Алтайский кластер аграрного машиностроения», НП «Алтайский кластер энергомашиностроения и энергоэффективных технологий».

В 2013 году на рассмотрение в Минрегион России от Алтайского края поступило 4 инвестиционных проекта в сфере промышленности, жилищного строительства и АПК.

Сам регион очень привлекателен для инвесторов, они получают всяческие меры государственной поддержки от субсидирования

части затрат по выполнению работ до предоставления бюджетных ассигнований регионального инвестиционного фонда Алтайского края [4]. И это даёт свои плоды в виде полученных налогов, прибыли для инвесторов и развивающейся инфраструктуры [5].

Но об двух других действующих игорных зонах нельзя сказать того же. Освоение территории постройки «Азов-Сити» в 2009–2010 годах потребовало от администрации Краснодарского края инвестиций в 900 миллионов рублей для подготовки инфраструктуры для открытия и запуска игорной зоны. Было проведено 40 км электросетей, водопроводов и газопроводов, десятки километров дорожного покрытия, для пользования не только участниками игорного бизнес-проекта, но и жителями ближайших поселений Щербиновского района.

Аудиторы счетной палаты резюмируют, что эффективность расходования государственных средств на создание игорной зоны «Азов-Сити» стремится к отрицательному значению. Более того, вместо миллиона посещений в год, игорная зона смогла достигнуть лишь отметки в 730 тысяч посещений.

В материалах ведомства отмечается, что механизм создания игорных зон не обеспечил привлечения инвестиций для развития полноценных развлекательных комплексов, позволяющих освоить ранее непривлекательные для крупного бизнеса территории, а также обеспечить существенные налоговые поступления от деятельности казино в бюджеты всех уровней.

Таблица 1

Посещаемость игорных зон РФ, тыс.чел/год. [2]

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Январь 2016
Азов-Сити*	45	122	185	254	128	460	40
Сибирская монета					2**	17	1,5
Приморье						5***	15,6

Примечание. *С учетом всех трёх казино игорной зоны

** За два месяца с момента открытия казино, ноябрь – декабрь 2014

*** За три месяца с момента открытия казино, октябрь – декабрь 2015 года.

Таблица 2

Доходы в бюджет от игорной зоны «Сибирская монета»

Годы	Налог на игорный бизнес, тыс.руб.	Темп прироста, %	Доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета, %
2012	-17,4	-	-
2013	14345	8144,25	0,004
2014	22059	53,77	0,006
2015	30000	36	0,009
2016 (прогноз)	36000	20	-

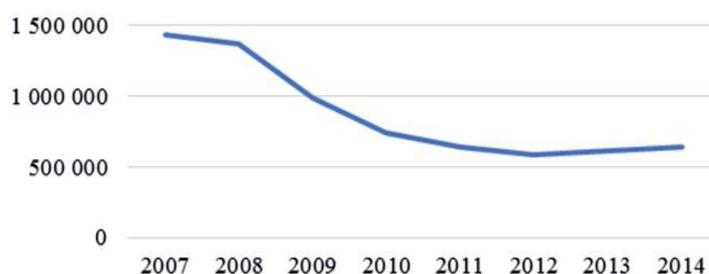


Рис. 1. Динамика поступлений налога на игорный бизнес от ИЗ «Азов-Сити», 2007-2014 гг.



Рис. 2. Динамика поступлений денежных потоков в бюджеты, млн. руб. [8]

Таблица 3

Налоговые поступления от игорного бизнеса в бюджет Приморского края [11]

	Налог на игорный бизнес, тыс.руб.	Темп прироста, %	Доля в налоговых и неналоговых доходах бюджета, %
2012	1 194	-	0,002
2013	1 975	65%	0,004
2014	2 373	20%	0,004
2015	1 100	-46%	0,003
2016 (прогноз)	437 000	40000%	-

Председатель комитета Госдумы по делам федерации и региональной политике Виктор Усачев утверждает, что общая сумма затрат инвесторов ростовской части бывшей игорной зоны, по их оценке, составляет около 460 миллионов рублей. Вернуть деньги инвесторы смогут, доказав в суде заявленные ими суммы, которые будут взыскиваться с министерства экономического развития области. При этом администрация региона оценивает свои затраты на игорную зону в 413 миллиона рублей.

Налоговую эффективность игорной зоны Азов-Сити, функционирующей практически с момента принятия закона, с 2007 г., можно оценить по налоговому эффекту, очень сильно снизившемуся за 7 лет [6].

Что касается игорной зоны «Приморье», ее конкурентные преимущества были выделены [7]:

1) близость расположения к экономически-развитым центрам АТР, а также повышающийся интерес ведущих российских компаний к деятельности за рубежом. Население в радиусе 1000 км от Владивостока, административного центра, составляет около 410 млн. человек, в том числе 300 млн. человек экономически активного населения. Так, Владивосток имеет статус единственного города в стране со столько серьезным ресурсным окружением;

2) наличие современной инфраструктуры, ключевые объекты которой в энергетике, транспортной сфере и коммунальном

хозяйстве были возведены в период подготовки к Саммиту АТЭС-2012;

3) формирование международного транспортного коридора, а также Дальневосточного мультимодального транспортно-логистического узла (хаба) на базе Международного аэропорта Владивостока;

4) наличие Дальневосточного федерального университета, уникального инновационного научно-образовательного комплекса, призванного обеспечивать регион высококвалифицированными кадрами, развивать инновационную экономику Приморья и Российской Федерации, а также сотрудничество со странами АТР.

5) функционирование современных институтов развития: «Агентство по привлечению инвестиций в Приморский край», открыто представительство федерального Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов.

Однако, несмотря на весьма положительные прогнозы на период с 2014 по 2022 года о том, что налоговый денежный поток от деятельности игровой зоны, включая прямой и косвенный потоки существенно увеличится со 129 миллиардов рублей с налога на прибыль организаций и 9 миллиардов рублей с налога на игровой бизнес до 1040 миллиардов рублей и 45 миллиардов рублей соответственно (рис. 2), пока это остаётся всего лишь прогнозом.

Также надо учесть, что посещаемость казино напрямую зависит от погодных условий, которые весьма нестабильны в Приморском крае. Так, в феврале 2016 году поток клиентов в казино снизился [9], но, как заверил исполнительный директор казино «Tigre de Cristal» Крейг Баллантайн, «незначительно», так как основному потоку клиентов – китайцам – снегопады не мешают приезжать в казино. Более того, 80% прибыли заведение получает от клиентов Азии [10].

В итоге можно сказать, что принятие ФЗ № 224, естественно, сказалось на бюджете субъектов, в которых были организованы эти игорные зоны, причем во всех случаях положительно. То есть увеличились и налоговые поступления, и инвестиционная привлекательность регионов.

Список литературы

1. Федеральный закон от 29.12.2006 N 244-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» от 29 декабря 2006 года N 244-ФЗ.
2. Оценка влияния игровой зоны «Приморье» на социально-экономические показатели предпринимательской деятельности Козловская А.А., Кравченко А.В. *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 11-7. – С. 1436–1439.
3. Управление Алтайского края по туризму, курортному делу, межрегиональным и международным отношениям http://alttur22.ru/investoram/igornaya_zona/
4. Создание особых экономических зон как альтернативы налогового планирования при проведении курса на деофшоризацию экономики Гриванов Р.И., Гриванова Н.В., Иматова Е.М. *Аудит и финансовый анализ*. – 2015. – № 1. – С. 364–367.
5. Отчеты об исполнении краевого бюджета. Официальный сайт Комитета администрации Алтайского края по финансам, налогам и кредитной политике
6. Статистика и аналитика ФНС РФ [Электронный ресурс] URL: <https://www.nalog.ru/rn23/> (дата обращения: 15.10.2015).
7. Влияние игорного бизнеса на предпринимательскую активность в приморском крае Аносова П.И., Кравченко А.В. *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 11-7. – С. 1377–1381.
8. Свободные экономические зоны в России и проблемы их функционирования Козловская А.А., Кравченко А.В. *Международный студенческий научный вестник*. – 2015. – № 4-3. – С. 402–405.
9. Особенности и проблемы организации предпринимательства в сфере игорного бизнеса на примере интегрированной развлекательной зоны «Приморье» Долженкова Е.М., Кравченко А.В. *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 11-7. – С. 1405–1409.
10. Россия в системе интересов китайского бизнеса Жилина Л.Н., Строганов А.О. *Фундаментальные исследования*. – 2015. – № 11-7. – С. 1425–1430.
11. Исполнение бюджета. Официальный сайт Министерства финансов Приморского края.