

СОЦИАЛЬНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОМ ИЗМЕРЕНИИ

Атабекова Н.К.

*Кыргызская государственная юридическая академия при Правительстве Кыргызской Республики,
Бишкек, e-mail: nur-aika@mail.ru*

В статье рассмотрены вопросы международно-правового регулирования прав человека в социальной сфере. Проведен обзор международных правовых актов, закрепляющих социальные права человека и гражданина, а также исследована специфика и виды международных документов по правам человека и их влияние на национальное законодательство. Отмечено, что приверженность стран правовым принципам цивилизованного мира детерминирует отражение международных стандартов социальных прав человека в национальных нормах права.

Ключевые слова: Социальные права, международные правовые акты, международно-правовое регулирование, международные стандарты права, гармонизация законодательства

SOCIAL HUMAN RIGHTS IN THE DIMENSION OF INTERNATIONAL LAW

Atabekova N.K.

*Kyrgyz State Law Academy under the Government of Kyrgyz Republic, Bishkek,
e-mail: nur-aika@mail.ru*

This article has considered issues of international legal regulation of human rights in a social sphere. We made a review of international legislation establishing social human and civil rights as well as studied the specificity and types of international documents on human rights and their impact on the national legislation. It is noted that commitment of countries to the legal principles of the civilized world determines the international standards of social human rights to having been reflected in the domestic norms of law.

Keywords: social rights, international legal acts, international legal regulation, international standards of law, harmonization of legislation

Мировое сообщество, осознавая важность для человека социальных прав и свобод наряду с другими видами данного правового института, приняло и принимает превентивные меры по признанию их в различных государствах независимо от существующих социально-экономических условий или политической системы и закреплению их перечня на национальном законодательном уровне. Данные меры представляют собой правовое оформление системы социальных прав человека в международных правовых актах. Отражение социальных прав в международных актах по правам человека, представляя собой международные стандарты права, является неким эталоном для стран мира для проведения гармонизации национального законодательства в социальной сфере. Реальное обеспечение реализации данной категории прав человека, безусловно, имеет непосредственную зависимость от социально-экономических показателей развития государства, в силу общеизвестной аксиомы о формировании надстройки в соответствии с базисом, однако приверженность стран правовым принципам цивилизованного мира детерминирует их отражение в национальных нормах права. В данном аспекте отметим, что в Статусе Международного суда ООН (ст. 38) используется понятие «общие принципы права, признанные

цивилизованными нациями» [2], которые выражают общепризнанные нормы поведения субъектов международного права.

Приступая к анализу международных актов по правам человека с точки зрения отражения в них системы социальных прав и свобод человека, целесообразно обратить внимание на тип и характер документов ООН, ЮНЕСКО, МОТ, международных конгрессов, конференций и других форумов, в которых сформулированы принципы прав человека, поскольку эти документы наделены неодинаковой юридической силой. Так, декларации, принципы, руководящие положения, стандартные правила и рекомендации не имеют обязательной юридической силы, однако они могут оказывать неоспоримое морально-политическое воздействие на государства и являться практическим руководством при осуществлении их внутренней политики. Значение таких документов заключается в том, что они признаются и принимаются значительным числом государств, и, несмотря на отсутствие обязательной юридической силы, они представляют собой документы, в которых утверждаются общепринятые принципы в международном правовом измерении.

Таким международным актам, как конвенции, пакты, протоколы, характерна обязательность в отношении государств, ратифицировавших их и присоединившихся

к ним. Государства-участники обязаны выполнять или хотя бы стремиться выполнять нормы и положения, зафиксированные в подлинных международных документах.

Что касается договоров, принятых в рамках Организации Объединенных Наций, то они открыты для подписания и ратификации всеми государствами, региональные же договоры могут быть приняты только при условии вхождения государства в соответствующую региональную международную организацию в качестве полноправного члена, к примеру, в Евросоюз.

В соответствии с п. 3 ст. 1 Устава Организации Объединенных Наций, целью этой организации является осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера [3]. В соответствии с этой целью данная международная организация самым непосредственным образом занимается международно-правовым регулированием в социальной сфере, что выражается в разработке международных стандартов в области труда и социального обеспечения. Всеобщая декларация прав и свобод человека, принятая ООН в 1948 году, является одним из самых важных и значимых международных документов по правам человека, в котором впервые нашли отражение наряду с другими видами прав социальные права. Нормы данной Декларации не имеют обязательной юридической силы, однако они экстраполированы в подавляющее большинство конституций мира, принятых после Второй мировой войны, а также практически во все конституции стран СНГ и Восточной Европы, перенесших конституционные реформы после развала Советской державы. Тем более что в преамбуле Декларации записано, что «Генеральная Ассамблея провозглашает настоящую Всеобщую декларацию прав человека в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства...» [4, с. 14]. Иначе говоря, обеспечение реализации прав, провозглашенных в Декларации, вменяется в обязанность государств, подписавших ее. В ст. 22–27 Декларации отражены нормы, направленные на обеспечение социальной справедливости, свободы от нужды и участие в социальной, экономической и культурной жизни.

В развитие норм Всеобщей декларации прав человека, имеющих большое нравственное и политическое значение, в 1966 году были приняты Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, которые

вступили в силу в 1976 г. Принятие их было детерминировано необходимостью развития и дополнения декларативных норм Декларации нормами и стандартами, которые обладают юридической силой, что позволит в судебном порядке обеспечить защиту прав человека в случаях их нарушения. Вместе эти международные документы образуют Билль о правах человека.

В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах в 15 статьях сформулирован комплекс прав человека в социальной, экономической и культурной сферах, механизм их реализации на международном уровне, а также в масштабах отдельных стран. Правам в области социального обеспечения посвящены 7, 9–13 статьи. Участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда (7 ст.), право на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 9); право на достаточный жизненный уровень, включая право на свободу от голода (ст. 11); на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья (ст. 12); право на образование (ст. 13). В ст. 10 закреплены гарантии охраны семьи, материнства и детства.

В развитие Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах было принято 5 конвенций ООН, которые направлены на защиту конкретных прав: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.), Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1984 г.), Конвенция о правах ребенка (1989 г.), Международная конвенция о защите прав всех трудящихся – мигрантов и членов их семей (1990 г.).

Конвенция ООН о правах ребенка [4, с. 388–408], принятая в 1989 г. является одним из важнейших актов, принятых ООН, в котором закреплены социальные нормы. В Конвенции осуществлено закрепление широкого круга гражданских, социальных, экономических прав ребенка. Государства-участники данной Конвенции признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средствами лечения болезней и восстановления здоровья (ст. 24), право на социальное обеспечение, включая социальное страхование (ст. 26), право на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и со-

циального развития ребенка (ст. 27), право на образование (ст. 28), право ребенка на отдых и досуг, право на защиту от экономической эксплуатации (ст. 32) и т.п. Конвенция прав ребенка входит в перечень международных актов, направленных на специальную защиту прав детей. Данная Конвенция развивает гуманистические принципы, заложенные в принятой 20 ноября 1959 года Декларации прав ребенка [4, с. 385–388], в которой заложены основополагающие идеи обеспечения прав и свобод ребенка, специальной охраны и защиты ребенка ввиду его физической и умственной незрелости. В Декларации указано, что о закреплении необходимости специальной охраны ребенка было отмечено в принятой еще в 1924 году Женевской декларации прав ребенка, во Всеобщей декларации прав и свобод человека, а также в уставах специализированных учреждений и международных организаций, которые занимаются вопросами благополучия детей. В области социальных правоотношений Декларация провозглашает принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка (принцип 2), принцип предоставления ребенку всех благ социального обеспечения (принцип 4), принцип обеспечения права на образование, бесплатное и обязательное хотя бы на начальных стадиях (принцип 7).

В Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (1965 г.), принятой в развитие двух вышеуказанных пактов по правам человека, в ст. 5 закреплена обязанность государств-участников запретить и ликвидировать расовую дискриминацию во всех ее формах и обеспечить равноправие каждого человека перед законом, без различия расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления наряду с другими правами следующих прав в социальной сфере: права на труд, свободный выбор работы, справедливые и благоприятные условия труда, защиту от безработицы, равную плату за равный труд, справедливое и удовлетворительное вознаграждение; права на жилище; права на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание; права на образование и профессиональную подготовку [4, с. 130].

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (1979 г.) является одним из специальных международных документов, нацеленных на правовое обеспечение защиты женщин. Конвенция устанавливает обязанности государств-участников принимать соответствующие меры для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в об-

ласти занятости с целью обеспечения наравне с мужчинами права на: труд, на одинаковые возможности при найме на работу, на свободный выбор профессии или рода работы, на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, на равное вознаграждение, включая получение льгот, на социальное обеспечение, в частности, при уходе на пенсию, безработице, болезни, инвалидности, старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск; право на охрану здоровья и безопасные условия труда [4, с. 347]. Особое отношение к закреплению прав женщин в различных сферах, в том числе и в социальной, обусловлено различиями в установлении правового статуса женщины в государствах мира.

Имеет значение отметить ряд организаций в системе ООН, непосредственно занимающихся международно-правовым регулированием социальной сферы, как то: ЮНЕСКО, МОТ, ВОЗ.

Значительное влияние на законодательство практически всех стран оказывают конвенции МОТ, которая с момента своего образования в 1919 г. и до настоящего времени приняла более 170 конвенций в сфере охраны труда, в которых закреплялись обязательства государств, работодателей по созданию условий труда, защиты трудовых, социальных прав различных категорий работников. Так, в Конвенции Международной организации труда № 118 о равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения от 28 июня 1962 г., Конвенции № 157 об установлении международной системы сохранения прав в области социального обеспечения от 21 июня 1982 г. и др. зафиксированы обязательства государств-участников в области социального обеспечения. Социальные права в определенной мере нашли отражение и в Конвенции МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах от 1 июля 1949 г.

В статье 4 Конвенции Международной организации труда (МОТ) о безопасности и гигиене труда № 155 закреплены ряд прав работников здравоохранения, связанных с достойными, безопасными и здоровыми условиями работы при оказании медицинской помощи; о развитии службы гигиены труда для всех работников говорится в Конвенции МОТ о службах гигиены труда № 161, а также в Рамочной Конвенции МОТ о продвижении принципов безопасности и гигиены труда № 187.

Международно-правовые акты, устанавливающие стандарты в области образования принимает на глобальном уровне

ЮНЕСКО. Данная организация функционирует более чем 50 лет. За это время данной организацией при активном участии ведущих ученых и специалистов разработано и принято ряд принципиально важных деклараций, рекомендаций, программ, которые сыграли большую роль в ликвидации неграмотности, доступе широких масс к культуре, пользованию достижениями науки и прогресса. К примеру, Конвенция ЮНЕСКО против дискриминации в образовании от 14 декабря 1960 г.

О международно-правовых гарантиях реализации права на образование мы писали в одной из наших предыдущих работ [1], отмечая, что международно-правовые гарантии имеют всеобъемлющий и универсальный характер, что означает их применение в отношении любых индивидов, независимо от их различий в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного, сословного или иного положения.

Всемирная организация здравоохранения является международной медицинской организацией, роль которой представляется определяющей в международно-правовом регулировании здравоохранения, в вопросах разработки международных норм и принципов оказания медицинских услуг, установлении стандартов предоставления медицинской помощи. Устав ВОЗ, который был подписан 22 июля 1946 г., провозглашая право каждого человека без ограничений расовой, религиозной принадлежности, политических взглядов и особенностей социального статуса, включающего экономические возможности, одновременно обязывает государства принимать меры не только по сохранению здоровья своего населения, но и социальные, правовые и медико-санитарные меры [5].

Рассмотренные выше международные акты, имеют всеобъемлющий универсальный характер, объектом их воздействия являются все страны мира. Вместе с тем в условиях интеграционных процессов, происходящих в мире, как правильно отмечает Давлетгельдиев Р.Ш., «важное значение приобретает международно-правовое сотрудничество государств на уровне региональных межгосударственных объединений, в которых географическая близость дополняется сходством экономических, культурных и иных факторов» [6, с. 3]. В данном аспекте в рамках рассмотрения международно-правового регулирования социальных прав человека в ходе формирования общего интеграционного простран-

ства Содружества Независимых Государств, полноправным членом которого выступает и Кыргызская Республика, привлекают внимание прежде всего различные формы международного сотрудничества в рамках Содружества, принятые для согласованного правового регулирования отношений в социальной сфере. Отметим, что между странами СНГ заключены и действуют ряд многосторонних и двусторонних соглашений в области трудовой миграции, охраны труда, социального обеспечения. Кроме того появляются новые нетрадиционные формы международно-правового сотрудничества, такие как акты органов управления интеграцией, созданных в рамках Договора о сотрудничестве между государствами-участниками СНГ, а также модельные (имеющие рекомендательный характер) законодательные акты, разрабатываемые межпарламентскими объединениями в рамках различных интеграционных образований, в частности, Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ.

С точки зрения отражения в данных актах социальных прав для практического применения во внутригосударственных правовых системах государств-участников Содружества привлекает внимание прежде всего Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека, в которой отмечается, что «соблюдение международных стандартов в области прав человека всеми государствами – участниками Содружества Независимых Государств, развитие и поощрение уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка, политических убеждений, религии и социального происхождения содействуют углублению демократических преобразований, экономическому и социальному росту, укреплению законности и правопорядка» [7]. Стремление стран СНГ к эффективному осуществлению обязательств по защите прав человека и основных свобод отразилось в утверждении в данной Конвенции целой гаммы прав и свобод человека, среди которых права и гарантии в области труда: право на труд и на защита от безработицы, а также на равное вознаграждение за равнозначную работу, включая получение льгот, на одинаковые условия в отношении труда равной ценности и на равный подход к оценке качества работы; права работающих женщин: оплачиваемый отпуск, достаточное пособие по социальному обеспечению или пособия из общественных фондов для женщин, которые берут отпуск до и после родов сроком, предусмотренным национальным законодательством; в области охраны здоровья: устранение в максимально

возможной степени причин ухудшения здоровья; обеспечение консультативных услуг и учебной базы для укрепления здоровья и поощрения личной ответственности в вопросах здоровья; обеспечение санитарно-гигиенических условий, предотвращающих в максимально возможной степени возникновение эпидемических, эндемических и других заболеваний; право на социальное обеспечение, включая социальное страхование по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, воспитания детей и в других случаях, установленных национальным законодательством; права матерей и детей на социальную и экономическую защиту; права в области образования: право родителей обеспечивать своим детям такое образование и обучение, которое соответствует их собственным убеждениям и национальным традициям; обязательность и бесплатность начального, основного, общего образования; право на профессиональное обучение [7].

Международно-правовое регулирование социальных прав в рамках сотрудничества между странами СНГ выражается также в том, что подписаны многосторонние и двусторонние соглашения о взаимодействии государств-участников СНГ в социальной сфере: в области трудовой миграции, охраны труда, социального и пенсионного обеспечения (Соглашение о трудовой миграции и социальной защите трудящихся-мигрантов от 15 апреля 1994 г., Соглашение о сотрудничестве в области охраны труда от 9 декабря 1994 г., Соглашение о порядке разработки и соблюдения согласованных норм и требований по охране труда к взаимопоставляемой продукции от 12 апреля 1996 года, Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания от 9 сентября 1994 г., Соглашение о взаимном признании прав на возмещение вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей от 9 декабря 1994 г., Соглашение о гарантиях прав граждан государств – участников Содружества независимых государств в области пенсионного обеспечения. заключенное 13 марта 1992 г., договор между Республикой Белоруссия, Республикой Казахстан, Киргизской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и др.

Вызывают интерес в аспекте международно-правового регулирования отношений

в социальной сфере положения модельных (рекомендательных) законодательных актов Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ: Хартия социальных прав и гарантий граждан независимых государств от 29 октября 1994 г., рекомендательный законодательный акт «Миграция трудовых ресурсов в странах СНГ» от 13 мая 1995 г., модельный закон «Об охране труда», модельный Образовательный кодекс для государств-участников СНГ 16 ноября 2006 г. и др. Данные акты могут выступать в качестве ориентира для совершенствования национального социального законодательства в плане гармонизации и приведения в соответствие с международными стандартами. Так, например, в статье 40 Хартии социальных прав и гарантий граждан, принятой Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ, зафиксирована рекомендация установить минимальный уровень пенсионного обеспечения в пределах, обеспечивающих прожиточный минимум, и с учетом инфляционных процессов в государстве постоянного проживания граждан. Отражение данного положения в законодательстве Кыргызской Республики позволило бы гарантировать более-менее благоприятные условия проживания граждан пенсионного возраста.

Подводя итоги исследования социальных прав в международном правовом измерении, можно резюмировать, что на современном этапе внутреннее право государств все более ориентируется на международное право, приоритет которого не вызывает сомнения, вследствие чего наблюдается стремление к достижению единства международной и внутренней законности, значение которого подчеркивается на самом высоком уровне. Важность прав в социальной сфере детерминировала их признание большинством государств, ратификацию соответствующих международных документов и отражение на национальном уровне международных норм и стандартов. Концептуальные положения международных документов образуют общий механизм международно-правового регулирования социальной сферы, содержат правовые стандарты, которые полностью или частично воспринимаются государствами в процессе законотворчества и являются ориентиром для них в принятии типичных правовых решений и тем самым способствуют гармонизации национальных законодательств.

Международно-правовое закрепление системы социальных прав производится в актах, имеющих универсальное значение, а также в актах, принимаемых на ре-

гиональном уровне. Международные документы, утверждающие наряду с другими институт социальными правами человека, имеют различную юридическую природу, что имеет важное значение в международно-правовом регулировании данного института. Однако, даже не обладая юридической силой, международные документы по правам человека оказывают морально-политическое воздействие на национально-правовое регулирование отношений в сфере прав и свобод человека. Они являются определенным ориентиром для приведения норм и положений национального законодательства в социальной сфере в соответствие с международными стандартами.

Многие специализированные международные организации: МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ призваны заниматься конкретными социальными проблемами. Практически в каждом документе, принятом подобными организациями конкретизируются обязательства государств-участников конкретно по тем или иным социальным вопросам, и в каждом акте находят закрепление социальные права.

Исходя из структурно-логического анализа международных актов по правам человека, можно заключить, что хотя социальные права, как один из видов прав человека и гражданина, и не определены в международном публичном праве, мировое сообщество признает в качестве социальных прав

права в области труда и трудовых отношений, здравоохранения, образования, охраны материнства, отцовства и детства, социального обеспечения, охраны окружающей среды, миграции, а также право на жилище. Как отмечают авторы учебного издания «Права человека», «социальные права обеспечивают человеку достойный уровень жизни и социальную защищенность» [8, с. 164]. Все они являются основой обеспечения достойной жизни человека, что является одним из основных целей социального государства.

Список литературы

1. Атабекова Н.К. Конституционное право на образование в Кыргызской Республике: Автореферат диссертации канд. юридических наук. – Б., 2010.
2. Интернет-ресурс: <http://soc-work.ru/article/615> Дата посещ. 19.03.2016.
3. Устав ООН // Информационно-правовая система «Токтом». Дата посещ. 19.03.2016.
4. Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. – М.: Юридическая литература, 1990.
5. Всемирная организация здравоохранения. Основные документы. – Женева, 2007. – С. 1–26
6. Давлетгелдиев Р.Ш. Международно-правовое сотрудничество государств-участников Содружества Независимых Государств в области труда и социального обеспечения: Диссер.... канд. юр.наук. – Казань, 1998.
7. Конвенция СНГ о правах и основных свободах человека: <http://www.terralegis.org/terra/act/c26.html>.
8. Права человека: Учебник для вузов / Отв. редактор Е.А. Лукашева – М.: Издательство «НОРМА», 2002.