УДК 331.456

СТАТИСТИКА УСЛОВИЙ ТРУДА ПОСЛЕ ВВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ СПЕЦИАЛЬНОЙ ОЦЕНКИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Евстигнеева Н.А.

Московский автомобильно-дорожный государственный технический университет (МАДИ), Москва, e-mail: tb_conf@mail.ru

До недавнего времени в Российской Федерации оценка условий труда на рабочих местах на соответствие государственным нормативным требованиям охраны труда проводилась в рамках процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда. Вступившим в силу с 01 января 2014 года Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» предусмотрена постепенная реализация до 31 декабря 2018 года новой процедуры оценки условий труда работников. В настоящей статье представлены и обсуждены результаты исследования изменений статистических показателей, характеризующих условия труда на предприятиях и в организациях, осуществлявших экономическую деятельность в строительстве и на транспорте в 2014 – 2015 годах (после введения процедуры специальной оценки условий труда). Высказаны предположения (прогноз) об изменениях изученных статистических показателей в ближайшие годы.

Ключевые слова: опасные и вредные производственные факторы, условия труда, специальная оценка, статистические данные

WORKING CONDITIONS STATISTICS AFTER INTRODUCTION OF SPECIAL ASSESSMENT BY WORKING CONDITIONS

Evstigneeva N.A.

Moscow Automobile & Road State Technical University (MADI), Moscow, e-mail: tb_conf@mail.ru

Until recently, the assessment of working conditions at workplaces for compliance with state normative demands of labor protection was carried out in the procedure of workplace assessment by working conditions. January 1, 2014 the Federal law «On special assessment of working conditions» came into force. It provides a phased implementation of a new procedure for assessment of working conditions until December 31, 2018. This article presents and discusses the results in investigation of working conditions statistics in enterprises and organizations which provided economic activities in construction and transport in 2014-2015 (after introduction of special assessment of working conditions). Predictions on the changes of investigated statistical indicators in coming years are suggested.

Keywords: dangerous and harmful production effects, working conditions, special assessment, statistics

Обеспечение безопасных условий труда является в настоящее время одной из стратегических задач государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Для установления соответствия условий труда на рабочем месте государственным нормативным требованиям охраны труда до недавнего времени проводилась аттестация рабочих мест по условиям труда (далее – АРМУТ), вместо которой с 01 января 2014 года введена процедура специальной оценки условий труда (далее – СОУТ). Намеченный постепенный переход от АРМУТ к СОУТ в отношении рабочих мест должен быть полностью завершен «не позднее чем 31 декабря 2018 года» [6]. Результаты СОУТ применяют для установления работникам предусмотренных Трудовым кодексом РФ «компенсационных мер, направленных на ослабление негативного воздействия на их здоровье вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса (сокращенная продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск либо денежная компенсация за них, а также повышенная оплата труда)» [5]. Законодатель отмечает, что «порядок и условия осуществления таких мер не могут быть ухудшены, а размеры снижены по сравнению с порядком, условиями и размерами фактически реализуемых в отношении указанных работников компенсационных мер», которые были установлены по результатам предыдущей АРМУТ, но «при условии сохранения соответствующих условий труда на рабочем месте, явившихся основанием для назначения реализуемых компенсационных мер» [5].

В процедуре СОУТ по сравнению с АРМУТ сокращен контингент работников, в отношении которых проводится оценка условий труда на соответствие требованиям охраны труда как в целом, так и по отдельным опасным и (или) вредным производственным факторам [1-3, 6, 7]. Изменена методика проведения оценки условий труда, при этом исключены из оценки отдельные показатели, характеризующие вредные и (или) опасные факторы производственной среды (далее – ВОФПС) и трудового процесса [1, 2, 4].

Таблица 1

Распределение предприятий и организаций РФ по отдельным видам экономической деятельности (на конец года) [8]

Показатель	2013 год		2014 год	
	Число предприятий и организаций	из них с частной формой собственности	Число предприятий и организаций	из них с частной формой собственности
Общее число предприятий и организаций РФ, тыс., в т.ч.:	4843,4	4159,5	4886,0	4212,2
– строительство	463,8	445,5	483,6	464,8
– транспорт	273,2	257,5	285,9	270,3

Целью настоящей работы стало исследование изменений статистических показателей, характеризующих условия труда на предприятиях и в организациях, осуществляющих экономическую деятельность в строительстве и на транспорте, после введения процедуры СОУТ.

Материалы и методы исследования

В работе исследовались статистические показатели по условиям труда в РФ за 2013…2015 гг., размещенные на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики (Росстата).

Результаты исследования и их обсуждение

Выполненное исследование позволило установить следующее. В РФ доля предприятий и организаций, осуществляющих экономическую деятельность в строительстве и на транспорте, составляет порядка 15 % от общего числа предприятий и организаций (табл. 1).

В настоящее время в России существенно преобладают предприятия и организации с частной формой собственности, их доля достигает 86 %. В строительстве и на транспорте доля предприятий с указанной формой собственности выше средней по стране – 96 % и 94 % соответственно (табл. 1). При этом на предприятиях и в организациях строительства, а также транспорта и связи с негосударственной формой собственности удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (далее – ВОУТ), ниже чем на государственных (табл. 2). Отметим, что в добывающих и обрабатывающих производствах, а также в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды имеет место противоположное соотношение.

Из статистических данных, представленных в табл. 2, следует, что для всех видов экономической деятельности (далее – ВЭД) основными вредными и (или) опасными производственными факторами, воздействующими на работников, являются факторы производственной среды. Так, в 2013 г. в строительстве их воздействию подвергалось 23,6 % работников (практически каждый четвертый), на транспорте – 34 % (каждый третий). Следующими по значимости негативного воздействия на работников идут факторы трудового процесса (тяжесть и напряженность). В 2013 г. доля работников, занятых на тяжелых работах, в строительстве составила 15,0 %; на транспорте – 13,5 %. Занятых в том же году на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, в строительстве – 8,1 %; на транспорте – 18,5 %.

На конец первого года перехода от АРМУТ к СОУТ (2014 г.) для большинства ВЭД зафиксированы незначительные изменения в ту или иную сторону удельного веса работников, занятых на работах с ВОУТ, по сравнению с 2013 г. (в 1,01…1,06 раза), однако в сфере добычи полезных ископаемых рассматриваемый показатель снизился в 1,12 раза, а сфере связи вырос в 1,24 раза. Указанные изменения определяются переменами в структуре опасных и (или) вредных производственных факторов, воздействующих на работников:

– изменился удельный вес работников, занятых на работах под воздействием отдельных ВОФПС: в одних случаях он вырос, в других – снизился (табл. 3);

– увеличился удельный вес работников, занятых на тяжелых работах (в 1,09…1,25 раз в зависимости от ВЭД);

– снизился удельный вес работников, занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса (в 1,04…1,36 раз в зависимости от ВЭД).

В строительстве удельный вес работников, занятых на работах с ВОУТ, за рассматриваемый период увеличился в 1,03 раза; на транспорте – снизился в 1,06 раза. Удельный вес работников, подвергающихся воздействию основных ВОФПС (шум, вибрация, аэрозоли преимущественно фи-

брогенного действия), в строительстве вырос в 1,09…1,22 раза, а на транспорте уменьшился в 1,01…1,08 раза (табл. 3). Удельный вес работников, занятых на тяжелых работах, заметно вырос: в строительстве в 1,25 раза, на транспорте в 1,17 раза; а занятых на работах, связанных с напряженностью труда, несколько уменьшился: в строительстве в 1,04 раза, на транспорте в 1,05 раза.

В 2015 г. для большинства ВЭД зарегистрировано небольшое изменение в ту или иную сторону удельного веса работников, подвергавшихся воздействию ВОУТ, по сравнению с 2014 г. (в 1,01…1,05 раза в зависимости от ВЭД); более значимо он изменился в сфере связи – уменьшился в 1,11 раза. В строительстве рассматриваемый показатель вырос в 1,05 раза, а на транспорте снизился в 1,03 раза.

Таблица 2

Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (на конец года, в процентах от общей численности работников соответствующего производства) [8, 9]

Вид экономической деятельности	Занятые под воздействием ВОФПС*	Занятые на работах с ВОУТ**			Занятые под воздействием факторов трудового процесса:					
					тяжести			напряженности		
	2013 г.	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Строительство, в т.ч. по форме собственности:	23,6	34,7	35,6	37,4	15,0	18,8	20,1	8,1	7,8	7,5
государственная собственность***	31,0	–	38,2	–	16,8	19,3	–	9,0	8,1	–
негосударственная собственность	22,5	–	35,2	–	14,7	18,8	–	8,0	7,7	–
Транспорт и связь, в т.ч. по форме собственности:	26,9	–	33,9	32,7	10,8	12,8	13,4	14,5	13,9	12,2
государственная собственность***	30,8	–	38,0	–	12,4	14,2	–	16,4	16,1	–
негосударственная собственность	22,3	–	29,1	–	9,0	11,1	–	12,4	11,4	–
Транспорт	34,0	44,8	42,1	41,0	13,5	15,8	16,6	18,5	17,7	15,7
Связь	4,2	5,8	7,2	6,5	2,4	3,0	3,0	2,0	1,5	1,1
Добыча полезных ископаемых, в т.ч. по форме собственности:	46,8	67,7	57,1	56,5	27,4	29,8	30,9	16,6	14,6	11,2
государственная собственность***	36,1	–	48,9	–	11,6	25,5	–	12,3	17,1	–
негосударственная собственность	46,9	–	57,2	–	27,5	29,8	–	16,6	14,5	–
Обрабатывающие производства, в т.ч. по форме собственности:	34,4	41,8	41,1	42,2	12,4	14,6	16,3	6,0	5,0	4,0
государственная собственность***	30,6	–	35,7	–	8,1	9,1	–	5,4	4,2	–
негосударственная собственность	34,8	–	41,6	–	12,8	15,1	–	6,1	5,0	–
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды, в т.ч. по форме собственности:	32,8	39,0	39,2	37,6	11,2	13,1	14,1	8,9	7,8	6,1
государственная собственность***	28,5	–	37,7	–	10,8	12,6	–	7,5	6,8	–
негосударственная собственность	35,1	–	65,7	–	11,4	13,3	–	9,6	8,3	–

Примечание. * Данные учитывались Федеральной службой государственной статистики до 2014 г. Каждый работающий учитывался только один раз, вне зависимости от количества действующих на него ВОФПС.

** Каждый работающий учитывается только один раз, вне зависимости от количества действующих на него опасных и вредных производственных факторов.

*** Данные по государственной собственности приведены с учетом муниципальной собственности.

Таблица 3

Удельный вес работников, занятых на работах под воздействием ВОФПС в строительстве и на транспорте (на конец года, в процентах от общей численности работников соответствующего производства) [8, 9]

ВОФПС	Строительство			Транспорт		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
Шум, ультразвук, инфразвук	11,3	13,8	13,9	17,2	17,1	15,0
Вибрация	4,8	6,2	7,0	8,4	8,2	7,4
Аэрозоли преимущественно фиброгенного действия	3,3	3,6	3,8	1,4	1,3	1,3
Неионизирующее излучение	0,9	1,3	1,6	0,9	0,9	0,9
Ионизирующее излучение	0,3	0,4	0,5	0,2	0,2	0,2
Нагревающий микроклимат*	–	1,9	–	–	1,4	–
Охлаждающий микроклимат*	–	5,2	–	–	4,0	–
Микроклимат**	–	–	5,9	–	–	3,6
Световая среда*	–	3,3	3,9	–	3,8	3,8
Химический фактор*	–	5,5	7,4	–	2,9	3,8
Биологический фактор*	–	0,2	0,4	–	0,3	0,5

Примечание. * Фактор учитывается Федеральной службой государственной статистики с 2014 г.
** До 2015 г. «Нагревающий микроклимат» и «Охлаждающий микроклимат».

Удельный вес работников, занятых на работах под воздействием отдельных ВОФПС, также изменился для всех ВЭД. Так, в строительстве он вырос по всем ВОФПС; на транспорте по одним ВОФПС вырос, по другим – снизился или остался неизменным (табл. 3).

Удельный вес работников, занятых на тяжелых работах вне зависимости от ВЭД возрос по сравнению с 2014 г. (в 1,04…1,12 раза), за исключением предприятий связи, где он остался неизменным. В строительстве указанный показатель увеличился в 1,07 раза, на транспорте – в 1,05 раза.

Удельный вес работников, занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса, уменьшился во всех ВЭД (в 1,04…1,36 раза). В 2015 г. этот показатель по сравнению с 2014 г. снизился в строительстве – в 1,04 раза; на транспорте – в 1,13 раза.

Таким образом, выполненное исследование позволяет утверждать, что введение СОУТ для всех ВЭД, в том числе для строительства и транспорта, не привело к радикальному снижению удельного веса работников, занятых на работах с ВОУТ в 2014…2015 гг., несмотря на существенную модернизацию порядка проведения СОУТ. Выявлены разнонаправленные тенденции: на транспорте – к замедляющемуся снижению рассматриваемого показателя; в строительстве, напротив, – к его ускоряющемуся росту. В отношении отдельных вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, совокупность которых и определяет ВОУТ, в 2014…2015 гг. наблюдались противоположные тренды для удельного веса работников, на которых указанные факторы оказывают воздействие. Так, в отношении изменения удельного веса работников, занятых под воздействием ВОФПС, в строительстве выражена тенденция к его замедляющемуся росту по всем оцениваемым факторам; на транспорте рост установлен только по двум факторам – химическому и биологическому. И в строительстве, и на транспорте имеются тенденции к замедляющемуся увеличению удельного веса работников, занятых на тяжелых работах; а также к снижению удельного веса работников, занятых на работах, связанных с напряженностью трудового процесса (равномерному снижению в сфере строительства, ускоренному – на транспорте).

Очевидно, что до конца 2018 г. выявленные основные тенденции сохранятся, поскольку вызваны постепенным переходом от АРМУТ к СОУТ (результаты предыдущей АРМУТ, проведенной до 01.01.2014 г., действительны в течение пяти лет). Отмеченные тенденции могут быть объяснены следующими обстоятельствами, оказывающими разнонаправленное влияние на изменение изученных статистических показателей.

С одной стороны, сокращение контингента работников, в отношении которых требуется проводить СОУТ как в целом, так и по отдельным опасным и (или) вредным производственным факторам, а также изменение методики проведения оценки условий труда, при котором были, в частности, исключены из оценки отдельные показатели, характеризующие ВОФПС и напряженность трудового процесса, должны способствовать снижению удельного веса работников, занятых на работах, связанных с воздействием ВОФПС и напряженности трудового про-

цесса, а следовательно, и на работах с ВОУТ в целом. Заметим, что показатели, по которым проводится оценка тяжести трудового процесса, не изменились ни количественно, ни качественно, в связи с чем их влияние на снижение удельного веса работников, занятых на тяжелых работах, а также на работах с ВОУТ, может проявиться только за счет ограничения контингента работников, в отношении которых проводится СОУТ.

С другой стороны, законодателем был принят ряд мер, направленных на предотвращение нарушения процедуры проведения СОУТ, что должно способствовать росту значений исследованных статистических показателей:

– в Кодекс РФ об административных правонарушениях с 01.01.2014 г. была дополнительно введена статья 5.27.1, часть 2 которой предусматривает санкции за нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение – «предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц от шестидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей» [5];

– ужесточены требования к организациям, проводящим СОУТ, а также к квалификационному уровню экспертов этих организаций [6];

– повышена ответственность за нарушение организацией и (или) ее экспертом, проводивших СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ. С 01.01.2014 г. введена административная ответственность за указанное деяние в соответствии с санкциями статьи 14.54 Кодекса РФ об административных правонарушениях, предусматривающими наложение административного штрафа на должностных и юридических лиц (на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц – от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей). Отметим, что эксперт организации, проводившей СОУТ, несет административную ответственность как должностное лицо. В случае повторных правонарушений порядка проведения СОУТ предусмотрено «наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток» [5];

– существенно расширены права работника, а также выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников вплоть до обжалования результатов проведения СОУТ в судебном порядке [6].

Выводы

1. На основе данных, размещенных на официальном сайте Федеральная служба государственной статистики (Росстата), выполнено исследование изменений статистических показателей, характеризующих условия труда на предприятиях и организациях РФ после введения процедуры СОУТ. Более подробно изучены статистические показатели, относящиеся к строительству и транспорту.

2. Установлено, что введение процедуры СОУТ вместо АРМУТ не привело в 2014…2015 гг. к радикальному изменению удельного веса работников, занятых на работах с ВОУТ, но существенно отразилось на структуре опасных и (или) вредных производственных факторов, воздействующих на работников.

3. Высказано и обосновано предположение о сохранении выявленных основных тенденций изменения исследованных статистических показателей до конца 2018 г.

Список литературы

1. Евстигнеева Н.А. Об оценке воздействия световой среды на работника // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2015. – № 10–4. – С. 731–735.

2. Евстигнеева Н.А. Об оценке напряженности трудового процесса // Научный альманах. – 2015. – № 9 (11). – С. 703–709.

3. Евстигнеева Ю.В., Евстигнеева Н.А. Аттестация рабочих мест по условиям труда и специальная оценка условий труда: порядок проведения // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 6. – С. 52.

4. Методика проведения специальной оценки условий труда: утв. приказом Минтруда России от 24.01.2014 № 33 н (ред. от 20.01.2015) [Электронный ресурс] // Компания «КонсультантПлюс»: официальный сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_158398 (дата обращения: 08.09.2015).

5. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»: федеральный закон от 28.12.2013 № 421-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: http://www.pravo.gov.ru (дата обращения 29.07.2016).

6. О специальной оценке условий труда: федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 01.05.2016) [Электронный ресурс] // Компания «КонсультантПлюс»: официальный сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555 (дата обращения: 29.07.2016).

7. Порядок проведения аттестации рабочих мест по условиям труда: утв. приказом Минздравсоцразвития России от 26.04.2011 № 321 н (ред. от 12.12.2012) [Электронный ресурс] // Компания «КонсультантПлюс»: официальный сайт. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_113977 (дата обращения: 29.07.2016).

8. Российский статистический ежегодник. 2015: Стат. сб./ Росстат. – М., 2015. – 728 с. [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078 (дата обращения 29.07.2016).

9. Условия труда [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/working_conditions/# (дата обращения 29.07.2016).