

УДК 343.847

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРИМЕНЕНИЯ ШТРАФА КАК УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Лядов Э.В.

*ФКОУ ВО «Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний», Рязань,
e-mail: leve2000@yandex.ru*

В статье проводится анализ применения уголовного наказания в виде штрафа в Российской Федерации, описывается механизм реализации рассматриваемого наказания, обращается внимание на отдельные проблемные моменты при его исполнении и предлагаются пути их решения. В целом можно отметить, что суды Российской Федерации достаточно часто прибегают к данному виду наказания. Удельный вес лиц, которым суды назначают штраф с каждым годом растет, что является определенным свидетельством роста благосостояния населения России, поскольку в недавнем прошлом как раз недостаток материальных средств у подсудимых приводил к необходимости применять к ним наказание не в виде штрафа. Однако в тоже время следует сказать, что в 2015 г. количество осужденных к уголовному наказанию в виде штрафа сократилось на 22,5 % по сравнению с предыдущим годом, что может свидетельствовать о тенденции противоположной вышеуказанной.

Ключевые слова: штраф, назначение штрафа, уголовное наказание в виде штрафа, исполнение штрафа

LEGISLATIVE REGULATION OF FINE HOW TO CRIMINAL PENALTIES

Lyadov E.V.

The Academy of the FPS of Russia, Ryazan, e-mail: leve2000@yandex.ru

The article analyzes the use of criminal penalties in the form of a fine in the Russian Federation, describes the mechanism of realization of the considered punishment, draws attention to some problematic points in its execution and suggests ways to address them. In general it can be noted that the domestic courts have resorted frequently to this type of punishment. The share of persons who have the courts appoint a penalty is growing every year, which is a definite indication of the growth of the welfare of the population of Russia, as in the recent past is just a lack of material means of the defendants led to the need to apply to them the punishment is a fine. However, at the same time it must be said that in 2015 the number of persons sentenced to criminal punishment in the form of a fine was reduced by 22.5 % compared with the previous year, which may indicate a trend opposite to the above.

Keywords: fine, imposition of a fine, criminal penalties of a fine, penalty execution

В настоящее время одним из приоритетных направлений государственной уголовно-правовой политики является сокращение применения уголовного наказания в виде лишения свободы и расширение практики применения наказаний ему альтернативных. Одним из таких является уголовное наказание в виде штрафа. Штраф как вид уголовного наказания не требует для его исполнения никаких существенных затрат, но вместе с тем эффективность его применения полностью зависит от состояния уголовно-правовых и уголовно-исполнительных норм, регулирующих его назначение и исполнение [1].

В ст. 44 УК РФ рассматриваемый вид наказания занимает первое место в системе наказаний и может быть назначен как в виде основного, так и дополнительного наказания, в том числе несовершеннолетним.

В целом можно отметить тенденцию на увеличение объема наказания в виде штрафа в санкциях Особенной части Уголовного кодекса, что свидетельствует о стремлении законодателя гуманизировать уголовную политику государства.

Значительное увеличение количества статей, санкции которых предусматривают, как альтернативу в выборе вида наказания, штраф произошло после внесения в УК РФ 1996 г. большого количества изменений федеральным законом № 162-ФЗ от 08 декабря 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации». В дальнейшем существенно изменили правовую регламентацию назначения штрафа изменения и дополнения, внесенные в Уголовный кодекс РФ Федеральными законами № 97-ФЗ от 04 мая 2011 г. и № 420 от 07 декабря 2011 г.

По данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации в период с 2003 по 2015 годы судами Российской Федерации было осуждено лиц по приговорам, вступившим в законную силу: в 2003 году – 773920; 2004 – 793918; 2005 – 878893; 2006 – 909921; 2007 – 916566; 2008 – 925166; 2009 – 892360; 2010 – 845071; 2011 – 782274; 2012 – 739278; 2013 – 735590; 2014 – 719305; 2015 – 733607, из них, соответственно, было осуждено к наказанию в виде штрафа: в 2003 году – 50064; 2004 –

78282; 2005 – 90417; 2006 – 98207; 2007 – 117300; 2008 – 134031; 2009 – 131642; 2010 – 123759; 2011 – 113722; 2012 – 113638; 2013 – 116214; 2014 – 111842; 2015 – 86620.

Преобладающими преступлениями, за которые суды назначают, рассматриваемый вид наказания являются преступления против собственности, среди которых ведущим является ст. 158 (кража), составляющая порядка 25-26% от всех составов преступлений по которым назначался данный вид наказания, далее следуют ст.ст. 115, 116 УК РФ (12,3–12,5%). Если проанализировать разделение относительно категорий преступлений, по которым назначалось наказание в виде штрафа, то примерно 3/4 приходится на преступления небольшой тяжести, 1/5 – на преступления средней тяжести, 5-6% – тяжкие преступления, 0,08-0,14% – особо тяжкие преступления [4].

В соответствии с ч. 2 ст. 45 УК РФ штраф может назначаться как в качестве основного, так и в качестве дополнительного наказания.

Как *основной* данный вид наказания применим в следующих случаях: когда он прямо предусмотрен в качестве основного в санкции инкриминируемой нормы; в случае назначения более мягкого наказания, чем предусмотрено за данное преступление (ст. 64 УК РФ); в порядке замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания (ст. 80 УК РФ). Следует добавить, что как основное наказание штраф предусматривается в качестве альтернативы к другим видам наказания.

Пункт 7 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» гласит, что в случае назначения штрафа в качестве основного наказания за одно из преступлений при наличии совокупности преступлений или приговоров подлежат применению общие правила назначения наказания по совокупности преступлений и приговоров, а также правила, установленные для сложения наказаний частью 2 статьи 71 УК РФ. В резолютивной части приговора в таких случаях должно быть указано на применение статьи 69 УК РФ или статьи 70 УК РФ, а также на самостоятельное исполнение штрафа.

В качестве *дополнительного* наказания штраф может быть назначен только в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части УК РФ (ч. 4 ст. 46 УК РФ). Другими словами, суд может применить к виновному штраф как дополнительное наказание только в том случае, когда данный вид на-

казания прямо предусмотрен санкцией соответствующей статьи Особенной части УК РФ [6]. Причем он может выступать как обязательное дополнительное наказание (ч. 2, 3 ст. 175 УК РФ) или не обязательное (ч. 1 ст. 172 УК РФ).

В соответствии со ст. 46 УК РФ штраф является денежным взысканием, назначаемым в пределах, предусмотренных УК РФ. Штраф устанавливается в размере от пяти тысяч до пяти миллионов рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух недель до пяти лет либо исчисляется в величине, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа, взятки или сумме незаконно перемещенных денежных средств и (или) стоимости денежных инструментов.

Размер штрафа определяется судом с учетом тяжести совершенного преступления и имущественного положения осужденного и его семьи, а также с учетом возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода. В п. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания» раскрывается понятие «*иного дохода*» осужденного. Под ним следует понимать доходы, подлежащие налогообложению в соответствии с действующим законодательством. В связи с чем суд вправе назначить штраф в пределах одного из видов дохода, не принимая во внимание все остальные. Кроме того, в этом пункте же определяется, что исходя из положений части 2 статьи 46 УК РФ минимальный размер штрафа, назначенного за совершенное преступление в определенной сумме, в том числе с применением положений статьи 64 УК РФ, не может быть ниже пяти тысяч рублей, а при его назначении в размере заработной платы или иного дохода осужденного – за период менее двух недель. Минимальный размер штрафа, назначенный несовершеннолетним, не может быть ниже одной тысячи рублей либо размера заработной платы или иного дохода несовершеннолетнего осужденного за период менее двух недель (ч. 2 ст. 88 УК РФ).

Следует отметить, что понятие «имущественное положение осужденного и его семьи» в следственной и судебной практике не имеет единого толкования. В п. 3 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 июня 1999 г. № 40 «О практике назначения судами уголовного наказания» (утратило силу в связи с изданием постановления Пленума Верховного Суда РФ от 11 января 2007 г. № 2) указывалось, что суду при назначении подсудимому наказания в виде

штрафа следует выяснять его материальное положение, наличие на иждивении несовершеннолетних детей, престарелых родителей и т.п. Однако в заменившем его Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 11.01.2007 № 2 данное понятие не конкретизировалось. Вновь Верховный Суд РФ вернулся к разъяснению данного понятия в Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания», заменившем предыдущее, где в п. 2 указал, что определять размер штрафа суд должен с учетом тяжести совершенного преступления, имущественного положения осужденного и его семьи, а также с учетом возможности получения осужденным заработной платы или иного дохода (часть 3 статьи 46 УК РФ). В этих целях суду следует выяснять наличие или отсутствие места работы у осужденного, размер его заработной платы или иного дохода, возможность трудоустройства, наличие имущества, иждивенцев и т.п.

Порядок исполнения наказания в виде штрафа регламентируется УИК РФ, а также Федеральным законом «Об исполнительном производстве» от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ, главой 12 которого регламентировано взыскание штрафа, назначенного в качестве наказания за совершение преступления, компетенция же судебных приставов-исполнителей определяется Федеральным законом от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах». Они входят в самостоятельную Федеральную службу судебных приставов в составе Министерства юстиции Российской Федерации. Поэтому, если ранее ч. 1 ст. 16 УИК РФ возлагала полномочия по исполнению штрафа на суд, то Федеральный закон Российской Федерации от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации» передал их в ведение судебных приставов-исполнителей, которые взимают штраф по месту жительства (работы) осужденного [5].

В соответствии с ч. 1 ст. 31 УИК РФ осужденный к штрафу *без рассрочки* выплаты обязан уплатить штраф в течение 60 дней со дня вступления приговора суда в законную силу.

Огласив приговор, суд разъясняет осужденному его обязанность уплатить сумму штрафа на счет территориального Управления Федеральной службы судебных приставов. При этом осужденный предупреждается о том, что в случае неуплаты штраф может быть взыскан принудительно. Если приговор о назначении штрафа осужденным или его представителями обжалован не

был, то осужденный имеет право на уплату штрафа и до вступления приговора в законную силу.

В случае если осужденный не имеет возможности единовременно уплатить штраф, суд по его ходатайству *может рассрочить* уплату штрафа на срок до пяти лет, причем части, на которые разбивается общая сумма штрафа, могут быть неравными. Однако указанная невозможность единовременной уплаты штрафа должна подтверждаться надлежащими документами (например, справками о заработной плате и иных доходах, справками о семейном положении и т.д.).

Осужденный к штрафу с рассрочкой выплаты, а также осужденный, в отношении которого суд принял решение о рассрочке уплаты штрафа, обязаны в течение 60 дней со дня вступления приговора или решения суда в законную силу уплатить первую часть штрафа. Оставшиеся части штрафа осужденный обязан уплачивать ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца.

После вступления приговора суда в законную силу канцелярия суда направляет исполнительный лист в подразделение судебных приставов. При этом следует отметить, что в соответствии с ч. 4 ст. 390 УПК РФ суд (первой инстанции) должен обратиться к исполнению в течение трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения уголовного дела из суда апелляционной инстанции.

Поскольку взыскание штрафа производится в порядке, установленном Федеральным законом «Об исполнительном производстве», судам необходимо соблюдать положения части 3 статьи 103 указанного Закона, согласно которому суд, назначивший осужденному штраф в качестве основного или дополнительного вида уголовного наказания, должен направить в подразделение судебных приставов вместе с исполнительным листом о взыскании штрафа копию приговора, на основании которого оформлен исполнительный лист, и распоряжение об исполнении приговора.

В соответствии с ч. 1 ст. 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве» мерами принудительного исполнения являются действия, указанные в исполнительном документе, или действия, совершаемые судебным приставом-исполнителем в целях получения с должника имущества, в том числе денежных средств, подлежащего взысканию по исполнительному документу.

Меры, обеспечивающие принудительное исполнение штрафа закреплены в ч. 3

ст. 68 Федерального закона «Об исполнительном производстве». В то же время следует отметить, что указанные меры применяются судебным приставом-исполнителем только после возбуждения исполнительного производства, а в случае если устанавливается срок для добровольного исполнения требований, содержащихся в исполнительном документе, то меры принудительного исполнения применяются после истечения такого срока [3].

В постановлении о возбуждении исполнительного производства для добровольного исполнения требования об уплате штрафа за преступление (первой части штрафа, если судом принято решение о рассрочке его уплаты) устанавливается шестьдесят календарных дней со дня вступления приговора в законную силу. Если исполнительное производство возбуждается через двадцать пять и более календарных дней после вступления приговора в законную силу, то срок для добровольного исполнения устанавливается тридцать пять календарных дней со дня возбуждения исполнительного производства. Если судом принято решение о предоставлении рассрочки уплаты штрафа за преступление, то судебный пристав-исполнитель в постановлении указывает сроки уплаты частей штрафа за преступление и размеры этих частей (ч. 5 ст. 103 Федерального закона «Об исполнительном производстве»). В ч. 1 ст. 101 вышеуказанного закона определены виды доходов на которые не может быть обращено взыскание.

Копия постановления судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства не позднее дня, следующего за днем его вынесения, направляются в суд.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 УИК РФ *злостно уклоняющимся* от уплаты штрафа является осужденный, который, имея реальную возможность своевременной уплаты суммы штрафа или его части, в течение 60-дневного срока, установленного законом, или ежемесячно не позднее последнего дня каждого последующего месяца, в случае рассрочки, сознательно не делает этого.

В постановлении о возбуждении исполнительного производства о взыскании штрафа за преступление, назначенного в качестве основного наказания, судебный пристав-исполнитель уведомляет должника о том, что неуплата штрафа (части штрафа, если его выплата назначена частями) в установленный срок является злостным уклонением от уплаты штрафа и влечет замену штрафа другим видом наказания.

При возникновении ситуации, делающей своевременную уплату штрафа невозможной, осужденный должен обратиться с мотивированным заявлением о предоставлении рассрочки к судебному приставу-исполнителю для составления заключения и дальнейшего разрешения вопроса в суде [2]. Действующим законодательством предусмотрены различные последствия злостного уклонения от уплаты штрафа, зависящие от того, каким видом наказания определен штраф в приговоре суда – основным или дополнительным.

Судебный пристав-исполнитель принимает меры по принудительному взысканию штрафа за преступление в общем порядке обращения взыскания на имущество должника, установленном Федеральным законом «Об исполнительном производстве» от 02 октября 2007 г. № 229-ФЗ, в случаях, когда: 1) штраф за преступление, назначенный в качестве основного наказания, не уплачен должником в срок для добровольного исполнения и суд отказал в замене штрафа другим видом наказания; 2) штраф за преступление, назначенный в качестве дополнительного наказания, не уплачен должником в срок для добровольного исполнения; 3) штраф за преступление, совершенное несовершеннолетним, не уплачен лицом, на которое судом возложена обязанность его уплаты, в срок для добровольного исполнения.

В случае злостного уклонения от уплаты штрафа, назначенного в качестве *основного* наказания, судебный пристав-исполнитель не ранее 10, но не позднее 30 дней со дня истечения предельного срока уплаты, направляет в суд представление о замене штрафа другим видом наказания. При этом вид наказания, согласно ч. 5 ст. 46 УК РФ, может быть определен любой за исключением лишения свободы. В случае же если штраф установлен в размере, исчисляемом исходя из величины, кратной стоимости предмета или сумме коммерческого подкупа или взятки он заменяется наказанием в пределах санкции, предусмотренной соответствующей статьей Особенной части УК РФ. При этом назначенное наказание не может быть условным.

Осужденным военнослужащим штраф может быть заменен на ограничение по военной службе (ч. 1 ст. 346 УК РФ) и содержание в дисциплинарной воинской части (ст. 347 УК РФ), поскольку военнослужащие, осужденные к уголовным наказаниям в виде обязательных работ, штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, а также конфискации имущества,

согласно п. 4 Правил отбывания уголовных наказаний осужденными военнослужащими отбывают их в условиях дальнейшего прохождения военной службы по общим правилам, предусмотренным гл. 4, 5, 6 УИК РФ.

В отношении осужденного, злостно уклоняющегося от уплаты штрафа, назначенного в качестве *дополнительного* наказания, судебный пристав-исполнитель производит взыскание штрафа в принудительном порядке, предусмотренном гражданским законодательством РФ, а также ст. 103 Федерального закона «Об исполнительном производстве». В данном случае взыскание обращается на имущество должника, его заработную плату или иной доход, или на денежные средства и иное имущество, находящееся у других лиц.

Наказание в виде штрафа может считаться исполненным после зачисления на определенный счет территориального Управления Федеральной службы судебных приставов указанной в приговоре суммы штрафа.

Исполнительное производство по исполнительному листу о взыскании штрафа за преступление оканчивается в случаях: 1) выплаты штрафа в полном объеме; 2) замены штрафа другим видом наказания или отмены наказания в виде штрафа в порядке амнистии или помилования; 3) передачи исполнительного документа в другое подразделение судебных приставов (при исполнении в общем порядке); 4) смерти должника-осужденного или объявления его умершим.

Злостно уклоняющийся от отбывания наказания осужденный, местонахождение которого неизвестно, объявляется в розыск и может быть задержан на срок до 48 часов.

В случае если требуется сбор необходимых сведений и доказательств уклонения осужденного от уплаты штрафа данный срок может быть продлен судом до 30 суток.

Заключение

Подводя итог необходимо сказать, что с 25 мая 2014 г. вступили в силу положения Федерального закона от 25 ноября 2013 г. № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Фе-

дерации», затронувшее сферу применения рассматриваемого вида наказания. Данный закон ввел в УК РФ статью 72.1. «Назначение наказания лицу, признанному больным наркоманией», в соответствии с которой при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа суд может возложить на него обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию. При этом контроль за исполнением осужденным к штрафу (исполняемому судебными приставами-исполнителями) указанной обязанности осуществляет УИИ. Данная ситуация выглядит достаточно парадоксально, исполняет основное наказание один орган, а контроль за выполнением обязанности совершенно другой.

Главная проблема наказания в виде штрафа – его относительно низкая исполнимость. На практике в срок, установленный в УИК РФ (30 дней), добровольно уплачивается примерно половина назначенных судом штрафов, причем не самые крупные. Около трети из оставшихся осужденных получают рассрочку его уплаты (до 5 лет) и каждый четвертый штраф из неуплаченных взыскивается Службой судебных приставов принудительно [7].

Список литературы

1. Агноков Б.Х. Штраф как вид наказания по действующему уголовному законодательству: дис. ... канд. юрид. наук. – Ростов-на-Дону, 2007. – С. 4.
2. Антонян Е.А., Бриллиантов А.В. и др. Российское уголовно-исполнительное право. В 2-х т. Т. 2 Особенная часть: учебник. / под редакцией В.Е. Эминова, В.Н. Орлова. – М., 2011. – С. 16-23.
3. Бриллиантов А.В., Геранин В.В. и др. Комментарий к уголовно-исполнительному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под общ. ред. Ю.И. Калинина; науч. ред. В.И. Селиверстов. – Москва: Юрайт, 2010. – С. 110.
4. Лядов Э.В. Уголовное наказание в виде штрафа в практике российских судов // Юридическая мысль: научно-практический журнал. – 2014. – №4 (84). – С. 118-121.
5. Уголовно-исполнительное право. Особенная часть: Учебное пособие / Под ред. А.М. Потапова. 2-е изд. – Волгода: ВИПЭ ФСИН России, 2014. – С. 19.
6. Уголовно-исполнительное право: Учебник: В 2 т. Т. 2: Особенная часть / Под общ. ред. Ю.И. Калинина. – М.; Рязань: Логос; Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2006. – С. 456-464.
7. Уткин В.А. Альтернативные санкции в России: состояние, проблемы и перспективы / Penal Reform International. – М., 2013. – С. 20.