

УДК 349

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ВАЖНЕЙШИЙ АСПЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ И СВОБОД ЛИЧНОСТИ, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА

Сарпеков М.Н.

Южное отделение Национальной Академии наук Кыргызской Республики, Институт гуманитарных исследований Отдел права и экономики, Бишкек, e-mail: ibraeva_tgp@mail.ru

Имеющиеся экологические проблемы сегодня ставят вопрос о необходимости исследования понятия «экологическая безопасность» с позиции обеспечения прав и свобод личности, общества и государства. Данная статья нацелена на рассмотрение актуальных вопросов обеспечения экологической безопасности как важнейшего аспекта обеспечения прав и свобод личности, общества и государства. Автором проанализировано понятие «экологическая безопасность», рассмотрены его основные элементы, дано определение понятию обеспечение экологической безопасности, а также сделаны предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства РК. Данная проблема особенно актуальна в Республике Казахстан, в связи с проводимой государственной политикой, нацеленности государства на построение «зеленой» экономики и совершенствовании экологического законодательства.

Ключевые слова: права человека, «зеленая» экономика, экологическая безопасность, экологические права

ENVIRONMENTAL SAFETY AS A MOST IMPORTANT ASPECT ENSURING THE RIGHTS AND FREEDOMS OF THE PERSONALITY, SOCIETY AND STATE

Sarpekov M.N.

South Department of National Academy of sciences of Kyrgyz Republic, Institute of humanitarian researches Department of Law and Economy, Bishkek, e-mail: ibraeva_tgp@mail.ru

The existing environmental problems now raise the issue of the need to study the concept of «environmental safety» from the perspective of ensuring the rights and freedoms of the individual, society and the state. This article is aimed at addressing topical issues of ensuring environmental safety as an important aspect of ensuring the rights and freedoms of the individual, society and the state. The author analyzed the concept of «environmental safety», examined its main elements, defined the concept of ensuring environmental safety, and made suggestions for further improving the legislation of the Republic of Kazakhstan. This problem is especially urgent in the Republic of Kazakhstan, in connection with the state policy pursued, the state's focus on building a «green» economy and improving environmental legislation.

Keywords: human rights, «green» economy, environmental security, environmental rights

Глобальные экологические проблемы угрожают безопасности человека, общества и государства. Мировое сообщество, так же как и Республика Казахстан, осознает важность решения этого глобального вызова. Сегодня Казахстан стремится к всеобщей экологизации, в связи с чем экологическая безопасность представляется важным элементом на пути достижения этой цели.

Цель исследования изучение актуальных вопросов в вопросе обеспечения экологической безопасности.

Материал и методы исследования в ходе написания данной статьи были использованы формально-юридический, исторический, статистический методы научного исследования.

Понятие экологической безопасности

Экологическая безопасность – это термин, обретший сегодня все большую значимость, вследствие массового загрязнения окружающей, среды, вредных природных

и техногенных воздействий, стихийных бедствий, техногенных катастроф и иных негативных явлений на окружающую среду.

Само понятие «экологическая безопасность» является относительно новым, возникшим в конце 80-х годов и ввиду осознания мировым сообществом глобальной взаимозависимости между человеком и окружающей средой.

В Казахстане понятие «экологическая безопасность» обрело значение с принятием Экологического кодекса РК. Так, согласно определению, содержащемуся в подпункте 91) статьи 1 Экологического кодекса РК «экологическая безопасность – это состояние защищенности жизненно важных интересов и прав личности, общества и государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду» [1].

Исходя из определения, является очевидным, что жизненно важные интересы и права личности, общества и государства

в контексте понятия экологической безопасности рассматриваются в совокупности.

Иными словами, экологическая безопасность является важнейшим элементом на этапе обеспечения прав, свобод и интересов личности, человека, общества и государства.

Перед Республикой Казахстан сегодня стоит задача по обеспечению экологической безопасности в стране. Достижение этой цели возможно путем реализации принятых важнейших государственных программ и законодательных актов. Среди них необходимо отметить следующие – отраслевая программа «Zhasyl Damu» на 2010–2014 гг., Закон РК «О зеленой экономике», Концепция экологической безопасности Республики Казахстан на 2004–2015 гг., Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007–2024 гг., Концепция по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», Закон РК от 2009 г. «О поддержке использования возобновляемых источников энергии».

Так, к примеру, в программе «Zhasyl Damu» предусматривается переход к низкоуглеродному развитию страны, снижению выбросов парниковых газов в атмосферу и широкому использованию возобновляемых источников энергии.

В целом, само понятие экологической безопасности следует рассматривать в совокупности с другими видами безопасности, такими как экономическая безопасность, информационная безопасность, национальная безопасность, общественная безопасность и пр.

В расширенном понимании экологическая безопасность трактуется как «состояние защищенности окружающей среды, населения, территорий, хозяйственных и иных объектов от различных угроз, возникающих вследствие негативных изменений компонентов окружающей среды в результате антропогенной деятельности, природных явлений и противоправных деяний» [1].

Российские исследователи Т.С. Акимова и В.В. Хаскин в определении экологической безопасности выделяют такие важные элементы, как «состояние защищенности биосферы и защищенности государства от угроз, возникающих в результате антропогенных и природных воздействий на окружающую среду» [2].

Также экологическая безопасность определяется как неотъемлемая и важная часть безопасности личности, общества и государства [3]. Отсюда исходит вывод о тесной взаимосвязи понятий «национальная безопасность» и «экологическая безопасность».

По мнению ряда ученых, экологическая безопасность определяется как «устойчивое состояние окружающей среды, обеспечивающее возможность улучшения качества жизни общества и государства» [4].

Интересным усматривается определение понятия «экологическая безопасность», представленного в новой редакции Модельного Закона «Об экологической безопасности», принятого на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 15 ноября 2003 г.

Так, «экологическая безопасность» определяется как «система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени» [5].

На основании анализа представленных определений полагаем возможным дать ниже следующее определение экологической безопасности.

Экологическая безопасность – это обеспечение состояния окружающей среды, при которой исключается вредное воздействие на ее качество; осуществляется защита и реализация прав и свобод личности, человека, гражданина общества и государства от различных негативных природных и антропогенных воздействий на окружающую среду.

К вопросу об обеспечении экологической безопасности в Казахстане

Перед Республикой Казахстан сегодня остро стоит вопрос об обеспечении экологической безопасности. Причиной тому является крайне неудовлетворительное состояние окружающей среды. Так, согласно данным мониторинга состояния окружающей среды в Казахстане, подготовленным специалистами ПРООН, Казахстан по праву может быть отнесен к зоне экологического бедствия, по причине, что 75% территории страны подвержено повышенному риску экологической дестабилизации» [6].

Хотелось бы согласиться с определением понятия «обеспечение экологической безопасности», обозначающее подзаконную деятельность специально уполномоченных субъектов, осуществляемая на основе соответствующих принципов, направленных на выявление, предупреждение и пресечение

негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности человека на окружающую среду» [7].

В Республике Казахстан экологическая безопасность обеспечивается деятельностью специальных уполномоченных государственных органов. К таковым относятся – органы прокуратуры, органы специализированной природоохранной прокуратуры, Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан, местные представительные и исполнительные органы и иные органы власти.

Сама деятельность по обеспечению экологической безопасности осуществляется комплексом правовых, организационных, финансовых, материальных и информационных мер, которые направлены на предотвращение, ликвидацию реальных и потенциальных угроз безопасности.

На государственном уровне основы обеспечения экологической безопасности были заложены в Концепции экологической безопасности от 30 апреля 1996 г.

В дальнейшем необходимо отметить принятие ряда важных законодательных актов – закон «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», «Об особо охраняемых территориях»; закон «О радиационной безопасности», принятые в 1998 году; закон «Об охране атмосферного воздуха», принятый в 2002 году.

В области рационального природопользования были приняты указы Президента, имеющие силу закона «О недрах и недропользовании», принятый в 1996 году, «О нефти», принятый в 1995 году.

Современная государственная политика экологической безопасности основывается на следующих принципах:

1) внедрение принципа «платит природопользователь и загрязнитель», обязательность компенсации ущерба, нанесенного окружающей среде и человеку;

2) разрешительный порядок производства, способного создать угрозу экологической безопасности;

3) выявление и восстановление загрязненных территорий и экосистем;

4) обеспечение доступа к экологической информации [8].

Однако на практике Республике Казахстан еще предстоит внедрение вышеуказанных принципов в основу государственной политики в сфере экологической безопасности.

Несомненно, обеспечению экологической безопасности способствует множество факторов, среди которых:

• принятие законодательных актов по обеспечению экологической безопасности.

Так, к примеру, сюда можно отнести принятый в 2001 году Закон об экологической безопасности Республики Адыгея;

• повсеместное внедрение и широкое применение возобновляемых источников энергии (ВИЭ);

• осуществление системы мероприятий (прогнозирование, планирование, подготовка и иные профилактические меры) по обеспечению экологической безопасности.

Следует отметить, что в целях обеспечения экологической безопасности в Казахстане запланировано внедрение и широкое применение ВИЭ. Так, к 2020 в Казахстане ожидается строительство 13 новых ветровых установок, которые будут производить 793 МВт, 14 ГЭС 170 МВт и 4 солнечных электростанций. За 2012 год объем выработки электроэнергии объектами возобновляемых источников энергии вырос и составил 450, 34 млн кВт/ч [9].

Использование возобновляемых источников энергии является основой построения «зеленой» экономики, а «зеленая» экономика – это путь к обеспечению экологической безопасности в стране.

«Зеленая экономика» – всеобъемлющее понятие, которое охватывает использование возобновляемых источников энергии, производство «чистых» экологических продуктов, использование «зеленых» технологий и инвестиционных проектов.

В большей части понятие «зеленая» экономика может стать синонимом экологической безопасности.

О необходимости движения Казахстана к построению «зеленой» экономики также сказано в принятой государством Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019 годы. Так, «зеленая» экономика – это экономика, направленная на сохранение благополучия общества за счет эффективного использования природных ресурсов, обеспечивающая возвращение продуктов конечного пользования в производственный цикл.

В Концепции отмечено, что «зеленая» направлена на экономное, рациональное потребление тех ресурсов, которые в настоящее время подвержены истощению (это полезные ископаемые – нефть, газ), и рациональное использование неисчерпаемых ресурсов [10].

В целях обеспечения экологической безопасности в Казахстане на законодательном уровне были приняты следующие основные нормативные правовые акты:

- 1) Земельный кодекс от 20 июня 2003 г.;
- 2) Лесной кодекс от 8 июля 2003 г.;
- 3) Водный кодекс от 9 июля 2003 г.;

4) Экологический кодекс РК от 9 января 2007 г.;

5) Закон РК от 9 июля 2004 г. «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;

6) Закон РК от 7 июля 2006 г. «Об особо охраняемых территориях»;

7) Закон РК от 4 июля 2009 г. «О поддержке использования возобновляемых источников энергии»;

8) Указ Президента РК от 30 мая 2013 г. «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»;

9) Закон РК от 28 апреля 2016 г. «О зеленой экономике».

Вопрос обеспечения экологической безопасности сегодня актуален не только в Казахстане, но также и в государствах Содружества.

К примеру, на заседании Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии были рассмотрены модельные законы по обеспечению экологической безопасности – это «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта», «О защите населения и окружающей среды от шумовых воздействий» и «Об экологическом аудите».

В целях всеобъемлющего внедрения и обеспечения экологической безопасности во всех сферах общественной жизни Казахстана полагаем необходимым в дальнейшем совершенствовать законодательные акты в сфере экологической безопасности.

В частности в Республике Казахстан в области экологической безопасности в дальнейшем совершенствовании нуждаются следующие вопросы:

- дальнейшее совершенствование вопросов платности природопользования;
- внедрение обязательного экологического страхования;
- проведение обязательной экологической экспертизы с привлечением ответственности;
- правовое регулирование вопросов переработки и утилизации отходов производства и потребления;
- всеобщая экологизация законодательства РК в целом;
- повсеместное повышение экологического правосознания.

Таким образом, на основании изложенного полагаем возможным сделать следующие основные выводы:

1. Понятие экологической безопасности – многогранно. Экологическая безопасность определяется как обеспечение состояния окружающей среды, при которой исключается вредное воздействие на

ее качество, осуществляется защита прав и свобод личности, человека, общества и государства от различных негативных природных, антропогенных воздействий на окружающую среду.

2. Экологическая безопасность – это неотъемлемая и важнейшая часть безопасности личности, общества и государства.

3. Экологическая безопасность является важнейшим элементом обеспечения прав, свобод и интересов личности, человека, общества и государства.

4. Сегодня большая часть территории Казахстана находится в зоне экологического бедствия, в связи с чем внедрение экологической безопасности является наиболее актуальным.

5. Экологическая безопасность осуществляется комплексом правовых, организационных, финансовых, материальных и информационных мер, направленных на предотвращение, ликвидацию реальных и потенциальных угроз безопасности (или смягчения их последствий). Она обеспечивается деятельностью специальных уполномоченных государственных органов Республики Казахстан.

Заключение

Сегодня экологическая безопасность должна стать краеугольным камнем проводимой государственной политики Республики Казахстан.

В экологизации нуждаются все сферы общественной жизни Республики Казахстан. Понятие экологической безопасности необходимо рассматривать в совокупности с другими видами безопасности, такими как экономическая безопасность, информационная безопасность, национальная безопасность, общественная безопасность и пр. Понятие экологическая безопасность наиболее тесно связано с понятием национальная безопасность.

Сегодня проводимые изменения в стране все еще не дают необходимого эффекта по обеспечению экологической безопасности. В этой связи данный вопрос требует дальнейшего глубокого изучения исследования. В этом также нуждается проводимая государством Республики Казахстан политика в сфере экологической безопасности.

Список литературы

1. Экологический кодекс Республики Казахстан от 9 января 2007 года // Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Әділет». – URL: <http://adilet.zan.kz>.
2. Акимова Т.С., В.В. Хаскин. Экология учебник. – М.: «Юнити», 1999.

3. Мухаметрахимова А.Т. Сущность экологической безопасности и ее влияние на развитие в условиях глобализации // Вестник КазНУ. – 2011. – URL: <https://articlekz.com/article/7406>.
4. Кожакон А.Е., Сарсембеков Т.Т. Водное законодательство государств-участников Содружества Независимых Государств и международно-правовое регулирование водных отношений. – Алматы: Атамұра. – 2006. – 232 с.
5. Постановление № 22–18 от 15 ноября 2003 года Модельный Закон «Об экологической безопасности, принятый на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ от 15 ноября 2003 г. – URL: <http://www.busel.org/texts/cat9ad/id5fweenb.htm>.
6. Баимбетов Н.С., Идрисова Б.Ш. Проблемы экологической безопасности Республики Казахстан // Вестник КазНУ. – 2012.; URL: <https://articlekz.com/article/9573>.
7. Экологическое право России. – URL: <http://isfic.info/ecolog/nikar10.htm>.
8. Балутин Д.Е., Гаврилова Ю.А. Современная концепция экологической безопасности Республики Казахстан // Вестник КАСУ. – 2007. – № 3.; URL: <http://www.vestnik-kafu.info/journal/11/421/>.
9. Упушев М.Е. «Зеленая экономика» – будущее развитие Казахстана // Вестник КазЭУ. – 2013.; URL: <https://articlekz.com/article/13852>.
10. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1497 «Концепция индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015–2019» // Информационно-правовая система «Адилет». – URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001497>.