

УДК 342.72/.73

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ОБЩЕСТВА

<sup>1</sup>Дуйсенов Э.Э., <sup>2</sup>Пазылов Н.А.

<sup>1</sup>*Евразийская юридическая академия им. Д.А. Кунаева, Алматы, e-mail: lduysenov.e@mail.ru;*

<sup>2</sup>*Ошский государственный юридический институт, Ош, e-mail: niaz\_1980@mail.ru*

Целью данной статьи является исследование некоторых аспектов трудовых прав граждан в сфере свободы труда. В этой научной статье рассматриваются принципы свободы труда касающихся субъектов трудового правоотношения и исследуются некоторые особенности гарантии трудовых прав граждан Кыргызской Республики с позиции трудового и конституционного права. Результаты исследования могут применяться в научно-теоретическом направлении при преподавании предметов по конституционному и трудовому праву. Для раскрытия темы использовались такие методы как формально-юридический и сравнительно-правовые методы.

**Ключевые слова:** принцип, свободы труда, права граждан на труд, работа, рынок труда, трудовые правоотношения, трудоустройство, трудовое законодательство, конституции

## STANDARD-LEGAL REGULATION OF THE LEGAL RIGHTS OF CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN THE DEVELOPMENT OF SOCIETY IN MODERN CONDITIONS

<sup>1</sup>Duisenov E.E., <sup>2</sup>Pazylov N.A.

<sup>1</sup>*Law Academy named after D.A. Konaev, Almaty, e-mail: duysenov.e@mail.ru;*

<sup>2</sup>*Osh state Institute of law, Osh, e-mail: niaz\_1980@mail.ru*

The aim of this article is the research of some aspects of citizen labor rights in scope of labor freedom. In this scientific article are shown principles of labor freedom relating the subject of the employment relationship and being studying some features of labor rights warranty of citizen of the Kyrgyz Republic from the view point of labor and constitutional rights. Results of the research can be applied in scientific and theoretical directions for teaching subjects of constitutional and labor rights. Formal juridical and comparative legal methods have been used to open up the subject.

**Keywords:** the principle, labor of freedom, the citizens' right to work, job, employment market, employment relations, employment, labor rights and the constitution

На сегодняшний день принципы, указанные в науке трудового права, отражают социальную действительность и важную роль в системе общественных отношений по управлению и организации труда. При изучении теоретических аспектов данной системы общественных отношений можно уследить их демократические и гуманистические направления.

Принципы трудового права, прежде всего, направлены на восполнение пробелов в законодательстве, это самое главная миссия принципов, но сейчас вопрос прежде всего о роли и назначении, в которых выражен принцип свободы труда. В теории к данному принципу были посвящены очень много определений, разных взглядов ученых и по сей день имеет свою проблему. С практической стороны данный принцип получил свое правовое регулирование в статье 2 Трудового кодекса Кыргызской Республики, где получает соответствующее предназначение и область ее применения, вместе с другими взаимосвязанными и взаимодополняющими принципами трудовых отношений. [3.1] Надо отметить, что с переход

Кыргызстана к рыночным отношениям на основе необходимых обстоятельств механизм экономической деятельности предполагает созданию постсоветским законодательством о труде конкретные предпосылки при реализации тех требований рыночной экономики государства, которые повлияли в конечном итоге на рынок труда. Заслуживают внимание труды С.П. Маврина, где в условиях рыночной экономики рассмотрены принципы трудового права. В этой статье говорится, что появление рынка труда работников становится ключевой сферой применения труда, где появляются интересы рабочих и служащих, которые могут быть свободны от собственности на средства производства, и возникновения взаимоотношений с этими работниками по модели найма труда. Далее отмечается, что принципы трудового права, не опираясь на трудовой закон, на практике обретая в форме трудового контракта или же подрядного договора, которые составляют с нарушениями трудового закона в большинстве конкретных случаях. Такое положение дел в последующем результате может привести

институт трудовых договоров к вытеснению из негосударственного сектора и в итоге создать условие для снижения трудовых прав граждан и их гарантий. Такие негативные последствия в разрезе нестабильной экономики и рынка труда могут привести к худшим положениям на рынке труда, где в сфере социальных гарантий путь к реформам вряд ли будет осуществляться [2.2., с.53]. В процессе современной рыночной экономики в Кыргызской Республике, как впрочем, и во многих государствах постсоциалистического формата, сущность и основное содержание трудовых прав меняется под воздействием новых экономических условий. Полагаем, что для определения сущности и содержания трудовых прав граждан в условиях рынка необходимо подробно остановиться на таком важном принципе Конституции Кыргызской Республики, как свобода труда. Детально остановимся на принципе свободы труда, который прежде всего, при выборе рода деятельности каждым гражданином, подразумевает, что на практике выражается рабочей силой или же как возможность свободно распоряжаться своей способностью к труду. Вышеупомянутый принцип, по своей сущности отражает существенные свойства тех правовых норм, как это отмечается в специальной литературе, которые регулируют привлечение к труду граждан в качестве работников (рабочих и служащих), нанятых в разных сферах трудовой деятельности. Кроме ст. 42 Конституции Кыргызской Республики [1.1] данный принцип выражается также и в других нормативно-правовых актах трудового законодательства, которые обеспечивают занятость, закрепляя при этом право каждого гражданина на труд, поскольку свобода труда, как оговорено в теории, без обеспечения занятости просто невозможна. Несомненно, права некоторые авторы, которые утверждают, что свобода труда и право на труд в современных условиях перехода к рыночной экономике, должны быть рассмотрены как объективно необходимые категории, и соответственно дополняя друг друга, могут быть определяющим фактором не только правовой деятельности трудоспособных граждан, но и основой жизни [3.3]. Проанализируем данные нормы. Вполне логично, что корреляция принципа свободы труда и права граждан на труд, наглядно выражена в нормах ст. 42 Конституции Кыргызской Республики, а также в трудовом кодексе и в гражданском кодексе Кыргызской Республики. Важную часть, которую мы не должны упускать это обеспечение работой, которая выступает как объектом прав и обязанностей.

Специфической стороной социально-правового принципа свободы труда, в свою очередь является то, что данная специфика преобладает в отношениях между государством и гражданином в сфере труда. Здесь надо выделить не только обязанность государства по обеспечению населения трудовой занятостью не противоречащее законодательству, но и принцип свободы труда, которая имеет соответствующие гарантийные свойства. Еще, в продолжении данного тезиса, надо отметить что под социальной направленностью принципа свободы труда имеется ввиду не освобождение занятых граждан от труда, а от худших условий труда и чрезмерной эксплуатации. В данном контексте можно определить две стороны принципа свободы труда. Первая из них – целенаправленность, а вот другая циклично превращает труд в конкретное благо, в котором проявляются жизненная потребность каждого трудоспособного человека. Многие ученые, которые исследовали данную проблематику, утверждают, что социальная справедливость возможна только тогда когда на предприятиях, фабриках и на заводах трудоспособные граждане будут иметь одинаковый доступ к общественному полезному труду [3.2]. При обеспечении так называемой эффективной занятости, принцип свободы труда выделяет необходимые нормы трудового права: предоставляющие каждому гражданину право на труд, гарантирующие современную и соответствующее трудоустройство, реально устанавливает социальную ориентированность, создают стимулы труда для трудящихся. В данной представленной характеристике одним из достоинств свободы труда является определение свободы труда как исключительно права гражданина распоряжаться своими способностями к труду и осуществлять выбор вида занятости, и указание на то, что эта свобода охватывает все стадии занятости трудом: ее начало, изменение и прекращение [2.3., с.32–39]. Исключительное право человека распоряжаться своей способностью к труду это проявление социальной и юридической автономии человека, обусловленное признанием его высшей ценности в обществе и государстве, признанием свободы его воли в сфере труда, свободы выбора своего поведения на основе самостоятельной оценки своих интересов и влечений. Свобода труда означает недопустимость какого-либо принуждения к труду, отсутствие правовой обязанности трудиться, как это, например, было предусмотрено ст. 60 Конституции СССР 1977 г. В Конституции КР (2010 г.) рассматривается свобода труда в качестве правового явления,

в п. 3 ст. 42 говорится о праве каждого на свободу труда [1.1]. Если же будем обращать внимание на то, что нормы трудового права содержащихся в положениях трудового закона, то эти данные практически делают невозможным привлечение к принудительному труду работника, т.е. создают систему гарантий, защищающих от принуждения к труду работника. Работодатель, в свою очередь, в качестве дисциплинарного взыскания не вправе выбрать меру, непредусмотренную законодательством (ст. 146 ТК КР [3.1.]), что исключает обязательный (принудительный) труд и его применение, например, в целях поддержания трудовой дисциплины и в качестве меры ответственности за участие в забастовке в виде перевода на другую работу. Таким образом, в трудовом законодательстве Кыргызской Республики есть целая масса нерешённых проблем, которую можно констатировать сколько угодно, и соответственно она создает почву для новых исследований в этой сфере. Во многих высших учебных заведениях на сегодняшний день актуальным остается дальнейшее трудоустройство молодых кадров, и все меньше уделяется внимания вопросам их трудоустройства, а также охраны их трудовых прав, потому что, после окончания ВУЗа большинство студентов, не имея полноценных знаний и практики, просто не выдерживают конкуренцию на рынке труда по своей специальности, и им трудно воплотить в реальность свои права, гарантированные основным законом. Государство в первую очередь должно обратить внимание на кадровый вопрос и, в конечном итоге, на трудоустройство. И в связи с этим верно отмечает Дуйсенов Э.Э., «...не представляется возможным труд врача, преподавателя, бухгалтера, инженера, государственного служащего без наличия соответствующего профессионального образования и специальной подготовки. Поэтому профессиональная основа труда является неотъемлемым атрибутом любой служебной деятельности, а для государственно-служебной деятельности она имеет первостепенное значение. Современный чиновник должен быть профессионалом высочайшей квалификации. Например, в странах с развитой экономикой и высокой общей правовой культурой существуют специальные учебные заведения, занимающиеся подготовкой специалистов для работы в органах государственной власти. Выпускники этих учебных заведений представляют

собой элиту, способную занимать самые важные государственные должности» [2.1]. Полагаю, что для достижения таких результатов требуется старание не только государства, но и общества. В итоге возникают вопросы о необходимости расширенного анализа проблем, возникающих на практике. И в этой связи надо пересмотреть программу обучения в вузах, и должны вводиться те предметы, которые отражали бы насущные проблемы всего законодательства о труде. Только при таком обучении работники разных профессий и будущие наши кадры смогут быть полноправными участниками в трудовых отношениях. О проблемах трудового законодательства можно говорить бесконечно. На сегодняшний день, когда КР проводит реформы в сфере трудоустройства и занятости граждан, в том числе и миграции, стоит задача создать благоприятные условия которые отвечали бы современным требованиям общества, но не должны быть рассмотрены минуя вопросы государства, касающиеся обеспечения его суверенитета. Подытоживая, хотелось бы отметить, что социально-экономические отношения в свете трудового права и его современного состояния, а также запросы и потребности работодателей и работников должны отвечать уровню развитого цивилизованного общества.

#### Список литературы

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом Кыргызской Республики 27 июня 2010 года. (Введена в действие Законом КР от 27 июня 2010 г.). – Бишкек: Изд-во «Академия», 2010.
2. Дуйсенов Э.Э. К вопросу о понятии «Государственная служба» в Республике Казахстан // Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2016. – № 11–2. – С. 343–347.
3. Маврин С.П. Принципы трудового права в условиях рыночной экономики // Правоведение. – 1992. – № 2. – С. 53–57.
4. Трудовое право: учебник для вузов / Н.А. Бриллиантова, И.Я. Киселев, В.Г. Малов и др.; Под ред. О.В. Смирнова. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 1997. 448 с.
5. Трудовой Кодекс Кыргызской Республики (принят Законодательным Собранием Верховного Совета (Жогорку Кенеша) КР 25 мая 2004 г. (Введен в действие Законом КР от 4 августа 2004 года N 106) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1505>.
6. Трудовое право: учебник для студентов вузов / Н.Д. Амаглобели и др.; под ред. К.К. Гасанова, Ф.Г. Мышко. – 4-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, – 503 с. 2012. /Содержание основных принципов трудового права/ [http://textbook.news/trudovoe-pravo\\_835/soderzhanie-osnovnyih-printsipov-trudovogo-66335.html](http://textbook.news/trudovoe-pravo_835/soderzhanie-osnovnyih-printsipov-trudovogo-66335.html)
3. Трудовое право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. / сост.: Н.А. Бриллиантова, И.Я. Киселев, В.Г. Малов, О.В. Смирнов, И.О. Снигирева. — М.: ПРОСПЕКТ, 1998. — 448 с. — URL: <http://lawbook.online/page/trudpravo/ist/ist-3-idz-ax314-nf-14.html>.