

УДК 336.144(571.6)

**АНАЛИЗ ПРИОРИТЕТНЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ
ВЛАДИВОСТОКСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА В 2017 ГОДУ****Красикова И.А.***Владивостокский государственный университет экономики и сервиса, Владивосток,
e-mail: irkrasikova7@gmail.com*

В настоящее время стабильное развитие экономики страны зависит от эффективного развития социально-экономического потенциала регионов и муниципальных образований. В соответствии с этим определяется цель решения вопросов в сфере управления развитием территорий страны, эффективного распределения финансовых ресурсов и улучшения всех сфер жизнедеятельности общества. Создание программной деятельности обусловило государство составлять бюджет таким образом, чтобы он достигал цели каждого уровня бюджета. На сегодняшний день эффективное использование бюджетных средств является актуальной задачей на местном уровне, поскольку от этого зависят условия и уровень жизни всего общества. В рамках данной статьи проанализируем приоритетные муниципальные целевые программы во Владивостокском городском округе на 2017 год и какую долю расходования бюджетных средств на программную деятельность они составляют.

Ключевые слова: муниципальные целевые программы, бюджет, программная деятельность, бюджетное планирование, доходы и расходы бюджета

**THE ANALYSIS OF PRIORITY MUNICIPAL TARGET PROGRAMS
OF THE VLADIVOSTOK CITY DISTRICT IN 2017****Krasikova I.A.***Vladivostok State University Economics and Service, Vladivostok, e-mail: irkrasikova7@gmail.com*

Now stable development of national economy depends on effective development of social and economic capacity of regions and municipalities. According to it the purpose of the solution of questions in the sphere of management of development of territories of the country, effective distribution of financial resources and improvements of all spheres of activity of society is defined. Creation of program activity caused the state to make the budget so that he achieved the objectives of each level of the budget. Today effective use of budgetary funds is an urgent task at the local level as conditions and a level of living of all society depend on it. Within this article we will analyse priority municipal target programs in the Vladivostok city district for 2017 and what share of an expenditure of budgetary funds for program activity they make.

Keywords: municipal target programs, budget, program activity, budget planning, income and expenses of the budget

Муниципальные программы являются эффективным элементом стратегического и бюджетного планирования, при помощи которых появилась возможность эффективно вести учет использования бюджетных средств по различным отраслям жизнедеятельности общества (социальная сфера, развитие экономики, региональное развитие и т.д.). На основании этого произошло разделение бюджета на уровни: федеральный, региональный и местный.

Программа представляет собой документ, содержащий цели, основные задачи и направления бюджетной деятельности, который реализует в установленные сроки общественные мероприятия и т.п. [1]

Программное планирование необходимо для более детального учета бюджетных средств государства и регионов, а также для повышения качества процесса управления и распределения бюджетных средств. Помимо этого, программное планирование ориентированно на решение проблем на уровне всей страны, регионов или муниципальных образований.

Программно-целевой метод имеет такие инструменты, как федеральные (долгосрочные) целевые программы, ведомственные целевые программы, государственные программы, государственные программы субъекта РФ и муниципальные программы. [4]

Данный метод в России впервые был применен в 1995 году, и подразделялся на пять этапов:

1. Применение целевых программ (период с 1995 по 2003 год). Целевые программы применяли для решения задач в социально-экономической, научно-технической, природоохранных и других сферах деятельности государства. 26 июня 1995 года принят документ «Порядок разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ» № 594, в которых Россия принимала прямое участие.

2. Появление ведомственных целевых программ (период с 2004 по 2006 год). 19 апреля 2005 года принято Постановление Правительства РФ «Об утверждении положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ»

№ 239. Помимо принятого Постановления Правительства РФ, действовала Концепция реформирования бюджетного процесса. Данная концепция отражала цели и задачи органов исполнительной власти всех видов деятельности, а также предполагала переход к бюджетированию, ориентированного на результат (БОР).

3. Появление долгосрочных целевых программ (период с 2007 по 2010 год). Период характеризуется дополнением в Бюджетном кодексе РФ статьей № 107.1 «Долгосрочное бюджетное планирование».

4. Появление государственных программ и программного бюджетирования (период с 2010 по 2012 год). В программе Правительства РФ, регламентирующая повышение эффективности бюджетных расходов, законодательно утвердили основу для программного бюджетирования и новые методы управления учреждениями, предоставляющих государственные услуги.

5. Введение Государственной программы РФ «Управление государственными финансами» (период с 2013 по настоящее время). Введенная Государственная программа предполагает распределение большей части расходов из федерального бюджета на принципы, закрепленные для программной деятельности, и контроль за эффективной реализацией целевых программ. [5]

Программно-целевой метод позволяет разработать такие мероприятия, которые будут направлены непосредственно на решение первостепенных проблем, следовательно, для этого необходимо своевременное обеспечение ресурсами. Благодаря программно-целевому методу представляется возможным создание прогноза бюджетной системы на плановые периоды и достижение результатов более эффективными способами. В связи с преимуществами прямого влияния и моделирования ситуаций, программно-целевой метод имеет следующие условия использования:

1. Потребность изменения текущего состояния экономической и социальной сферы.

2. Направленность всех или нескольких уровней бюджетной системы для создания целевых программ при использовании бюджетных средств и материальных ресурсов.

Переход к программной деятельности обусловил создание планирования бюджетной деятельности Российской Федерации, а также формирование актуальных статистических данных, отражающих показатели результативности исполнения целевых установок государства.

Для того, чтобы определить, какую часть бюджетных средств Владивостокского городского округа составляют расходы на

программную деятельность, на основании данных Проекта бюджета Владивостокского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов выделим основные показатели бюджета.

Доходная часть бюджета Владивостокского городского округа на 2017 год сформирована в сумме 11426,4 млн рублей, что на 8,6% ниже плана 2016 года за счет снижения неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Налоговые доходы состоят из доходов, полученных от государственных пошлин, земельного налога, НДФЛ, ЕСХН, ЕНВД, акцизов, налога на имущество физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения. По данным за 2017 год налоговые доходы сформированы большей частью за счет государственных пошлин (3834,2 млн руб.) и земельного налога (1329,6 млн руб.) и составляют 82% в структуре общих налоговых доходов. Неналоговые в свою очередь сформированы за счет прочих неналоговых доходов (невывясненные поступления и возмещение потерь), штрафов и санкций, доходов от продажи материальных и нематериальных активов, доходов от оказания платных работ и услуг, платы за негативное воздействие на окружающую среду и доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. На 2017 год 88% из представленных доходов в общей структуре составляют доходы от продажи материальных и нематериальных активов (411,5 млн руб.) и доходы от использования имущества муниципальной собственности (1265,5 млн руб.).

Субвенции, субсидии, дотации и иные межбюджетные трансферты являются составляющими безвозмездных поступлений в бюджет. Так, в 2017 год объем безвозмездных поступлений уменьшился на 341,52 млн рублей по сравнению с 2016 годом. В структуре безвозмездных поступлений на 2017 год субвенции (3162,5 млн руб.) имеют наибольшую долю – 99%.

Структура расходов бюджета Владивостокского городского округа представлена программными мероприятиями и непрограммными направлениями деятельности. Приоритетные муниципальные программы Владивостокского городского округа в 2017 году представлены в табл. 2.

Непрограммные расходы в 2017 году представлены следующими расходами: руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления – 31,74%; прочие расходы, связанные с муниципальным управлением – 25,96%; обеспечение деятельности казенных учреждений, в области решения

общегосударственных вопросов и вопросов по защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций – 20,88%; мероприятия в области жилищного хозяйства – 14,11%; мероприятия в области коммунального хозяйства – 3,61%; мероприятия в области повышения уровня информативности населения – 1,77%.

Общая динамика расходов Владивостокского городского округа представлена на рисунке.

Таким образом, исходя из табл. 2 следует, что в 2017 году большая доля расходов бюджета Владивостокского городского округа на программную деятельность приходится на приоритетные муниципальные программы, направленные на развитие социальной сферы городского округа: «Развитие образования г. Владивостока», «Разви-

тие культуры в г. Владивостоке», «Развитие физической культуры и спорта в г. Владивостоке». Характеристика данных муниципальных программ представлена в табл. 3.

Оставшаяся часть бюджетных средств приходится на приоритетные программы, связанные со сферой ЖКХ: «Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО», «Развитие градостроительной, землеустроительной и архитектурной деятельности на территории ВГО», «Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, и организация транспортного обслуживания населения», «Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во ВГО». Краткая характеристика представленных муниципальных программ представлена в табл. 4.

Таблица 1

Основные показатели бюджета ВГО, млн руб.

Показатель	Бюджет на 2016 год	Проект бюджета ВГО		
		На 2017 год	Плановый период 2018 год	Плановый период 2019 год
Доходы – всего	12500,09	11426,36	11665,86	11783,73
В том числе:	6290,9	6338,8	6568,1	6818,0
Налоговые доходы				
Неналоговые доходы	2682,1	1902,1	1916,8	1784,7
Безвозмездные поступления	3527,06	3185,54	3181,00	31811,00
Расходы – всего	12542,45	11426,36	11265,86	11383,73
В том числе:	–	0,00	262,51	449,57
Условно утвержденные				
Дефицит (-), Профицит (+)	– 42,36	0,00	+ 400,00	+ 400,00

Таблица 2

Структура расходов бюджета ВГО по программной деятельности в 2017 году, млн руб.

Наименование муниципальной программы	Бюджет на 2016 год	Проект бюджета на 2017 год	Доля в объеме финансирования в 2017 году, %
«Развитие образования г. Владивостока»	5500,42	5827,09	66,74%
«Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО»	2340,47	1524,65	17,46%
«Развитие культуры в г. Владивостоке»	391,11	375,15	4,30%
«Развитие градостроительной, землеустроительной и архитектурной деятельности на территории ВГО»	189,73	221,21	2,53%
«Развитие физической культуры и спорта в г. Владивостоке»	176,98	180,78	2,07%
«Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, и организация транспортного обслуживания населения»	126,35	126,4	1,45%
«Содержание муниципального жилищного фонда ВГО»	101,07	105,17	1,20%
«Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во ВГО»	80,92	93,13	1,07%
Другие программы	654,1	277,27	3,18%
Итого	9561,15	8730,85	100,00%

Динамика расходов бюджета ВГО, млн руб.



Динамика расходов бюджета ВГО

Таблица 3

Характеристика приоритетных социальных программ ВГО в 2017 году

Наименование муниципальной программы	Цели муниципальной программы	Основные задачи муниципальной программы
Развитие образования г. Владивостока	Развитие доступной, качественной и эффективной системы образования в г. Владивостоке	Развитие гибкой сети муниципальных образовательных учреждений, ориентированных на доступное образование. Обеспечение качественного образования за счет совершенствования методов и технологий обучения.
Развитие культуры в г. Владивостоке	Развитие культуры и искусства в г. Владивостоке, а также обеспечение культурными благами всех граждан ВГО	Приобщение к сохранению историко-культурного наследия. Создание сети библиотек. Создание доступной среды для доступной сферы услуг культуры.
Развитие физической культуры и спорта в г. Владивостоке	Приобщение граждан к спорту	Создание и модернизация существующей спортивной «базы», а также создание условий для приобщения людей к занятиям спортом.

Таблица 4

Характеристика приоритетных программ ВГО в сфере ЖКХ в 2017 году

Наименование муниципальной программы	Цели муниципальной программы	Основные задачи муниципальной программы
Развитие, содержание улично-дорожной сети и благоустройство территории ВГО	Развитие и улучшение транспортных условий и благоустройства г. Владивостока	Обеспечение безопасности и благоустройства дорог, создание среды для отдыха для жителей и гостей города и т.д.
Развитие градостроительной, землеустроительной и архитектурной деятельности на территории ВГО	Развитие территорий и рациональное использование земель ВГО	Подготовка сопроводительной кадастровой документации. Формирование земельных участков под строительство многоквартирных домов и др. зданий.
Создание условий для предоставления транспортных услуг населению, и организация транспортного обслуживания населения	Улучшение качества транспортного обслуживания в г. Владивостоке	Обеспечение доступности услуг морского и наземного транспорта во ВГО, развитие сервиса транспортных услуг.
Энергосбережение, повышение энергетической эффективности и развитие газоснабжения во ВГО	Развитие сферы энергоснабжения, повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на территории ВГО	Создание условий безопасности в сфере энергоснабжения, повышение эффективности работы энергоснабжения.

Внедрение муниципальных целевых программ направлено на достижение стратегических целей и создание необходимых методов для их исполнения, охватывая при этом все сферы жизнедеятельности. Программное планирование необходимо для более детального учета бюджетных средств государства и регионов, а также для повышения качества процесса управления и распределения бюджетных средств. В результате проведенного исследования был сделан вывод о том, что программное планирование способствует рациональному формированию расходов бюджета, что позволяет делать упор на те сферы жизнедеятельности общества, которые требуют особого внимания. Таким образом, во Владивостокском городском округе в 2017 году прослеживается увеличение доли расходования средств на социальное развитие на 7% по сравнению с 2016 годом и составляет 6068,51 млн руб. Социальное развитие является неотъемлемой частью функционирования деятельности государства, поэтому расходы на реализацию муниципальных программ во Владивостокском городском округе направлены на решение специфических проблем общества. [3]

Применение программно-целевого метода бюджетного планирования играет значительную роль в оценке эффективности использования бюджетных средств. При помощи данного метода представляется

возможным не только производить качественную оценку используемых бюджетных средств, но и обеспечить качественную работу исполнительных подразделений. Несмотря на то, что программно-целевой метод существует в России с 1995 года, он, несомненно, будет развиваться в будущем. Таким образом, можно сделать вывод о том, что внедрение данного метода отмечается положительным влиянием на государственное управление страны и регионов.

Список литературы

1. О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ: Письмо Минфина России от 30 сентября 2014 г. № 09-05-05/48843.
2. О бюджете Владивостокского городского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов: Муниципальный правовой акт города Владивостока от 05.12.2016 № 304-МПА.
3. Ворожбит О.Ю., Лысенко В.В., Щеголев А.В. Программно-целевой подход в формировании расходов на социальную политику на примере Владивостокского городского округа / О.Ю. Ворожбит, В.В. Лысенко, А.В. Щеголев // Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. – 2014. – № 3. – С. 87–88.
4. Шобей Л.Г., Волк Д.О. Программно-целевой метод бюджетного планирования в государственном финансовом управлении регионом / Л.Г. Шобей, Д.О. Волк // *Studia Humanitatis Borealis*. – 2014. – № 2. – С. 91–100.
5. Фесик С.В. Внедрение программно-целевого метода в бюджетный процесс российской федерации / С.В. Фесик // Вестник Томского государственного университета. – 2014. – № 383. – С. 170–175.