

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МОНОГОРОДОВ: (НА ПРИМЕРЕ ГОРОДА КРАСНОКАМЕНСКА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ)

Гурова О.Н.

Институт природных ресурсов, экологии и криологии СО РАН, Чита, e-mail: lesg@bk.ru

Статья посвящена рассмотрению социоэкономических проблем г. Краснокаменск Забайкальского края и его возможным перспективам. Острота проблем в моноспециализированных населенных пунктах определяется тем, что деятельность одного или двух градообразующих предприятий является первостепенной для их экономики. Снижение спроса на продукцию таких предприятий влечет за собой сокращение объемов производства, уменьшение числа занятых, безработицу и, как следствие, ведет к большой социальной напряженности. Для преодоления отрицательных явлений в экономике необходим учет местных особенностей городов: природно-ресурсных, экономических. Отмечается, что для г. Краснокаменска, как и для других монопрофильных поселений края, характерны неблагоприятные демографические явления, экономические проблемы на градообразующем предприятии. Однако то, что Краснокаменск является вторым по величине городом в Забайкальском крае, включен в федеральный перечень моногородов, его градообразующим предприятием является крупное уранодобывающее предприятие в России, а также получение статуса территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), позволяет рассматривать его в более выгодном положении, по сравнению с другими моноспециализированными поселениями края. Положительный эффект от реализации такого институционального инструмента, как создание ТОСЭР в ресурсных регионах, заключается в больших возможностях для привлечения инвесторов и в перспективе должен проявиться в стабилизации социально-экономического положения и повышении качества уровня жизни населения и городской среды.

Ключевые слова: Краснокаменск, моногород, проблемы социально-экономического развития, территории опережающего развития

PROBLEMS AND PROSPECTS OF SOCIAL-ECONOMIC DEVELOPMENT OF MONOSPECIALIZED URBAN SETTLEMENTS: (ON THE EXAMPLE OF THE KRASNOKAMENSK OF THE TRANSBAIKAL TERRITORY)

Gurova O.N.

Institute of Natural Resources, Ecology and Cryology, Siberian Branch of the Russian Academy of Sciences, Chita, e-mail: lesg@bk.ru

The article is devoted to the consideration of the socioeconomic problems of the city of Krasnokamensk of the Trans-Baikal Territory and its possible prospects. The severity of problems in mono-specialized settlements is due to the fact that the activities of one or two city-forming enterprises are crucial for their economy. Decrease in demand for products of such enterprises leads to a reduction in production, a reduction in the number of employed, unemployment, which leads to great social tension. To overcome the negative phenomena in the economy, it is necessary to take into account local peculiarities of cities: natural resource, economic. It is noted that for the city of Krasnokamensk, as well as for other mono-profile settlements of the region, unfavorable demographic phenomena, economic problems at the town-forming enterprise are characteristic. However, the fact that Krasnokamensk is the second largest city in the Trans-Baikal Territory is included in the federal list of single-industry towns, its major enterprise is a large uranium mining enterprise in Russia, as well as obtaining the status of the territory of advanced social and economic development (TASED), allows it to be viewed in more advantageous position, in comparison with other mono-specialized settlements of the region. The positive effect of the implementation of such an institutional tool as the establishment of TASED in resource regions lies in the great opportunities for attracting investors and in the long term should manifest itself in stabilizing the socio-economic situation and improving the quality of living standards of the population and the urban environment.

Keywords: Krasnokamensk, monocities, problems of social and economic development, territories, of advanced development

Геоурбанистика – одна из динамично развивающихся областей географической науки для решения вопросов развития городов и систем расселения. Изучение процессов и тенденций социально-экономического развития городов имеет большое значение, так как в городах концентрируется интеллектуальный, экономический и социокультурный потенциал общества.

Забайкальский край – субъект РФ, расположенный на юге азиатской части Рос-

сии. В целом Забайкальский край относится к депрессивным регионам. Закрытие предприятий и падение объемов производства в 1990-е гг. привели к сокращению занятости населения, росту безработицы и уменьшению доходов населения, что привело к негативным демографическим и экономическим процессам, наблюдаемым в настоящее время. В городах края, которых всего 10, естественная убыль населения усиливается воздействием миграционного оттока.

В связи с чем должны приниматься меры, направленные на преодоление отрицательных тенденций и улучшение ситуации в экономике – создание новых рабочих мест и мер социальной защиты населения. Города рассматриваются как часть системы расселения муниципальных районов, поэтому их развитие должно происходить с учетом расширения и усиления связей с соседними поселениями. Большинство городов в Забайкальском крае (как и г. Краснокаменск) размещены за пределами радиуса влияния краевого центра (удалены на сотни километров), что сдерживает увеличение с ним связей и является ограничивающим их развитие внешним фактором. Особенную важность сохраняет наличие транспортной функции городов. Наличие железнодорожных станций в городах является их конкурентным преимуществом, так как обеспечивает занятость населению. Особенности природно-ресурсного потенциала Забайкальского края, региона с сырьевой направленностью экономики, обусловили специфику населенных пунктов, которая выразилась в привязке к ресурсному потенциалу и образованию монопрофильных населенных пунктов. Целью исследования является рассмотрение проблем и перспектив развития моногорода Краснокаменск.

Материалы и методы исследования

В работе использовался анализ литературы, географо-статистический метод, данные официальной статистики и сайтов Забайкальского края. В качестве объекта исследования выступает город Краснокаменск Забайкальского края.

Результаты исследования и их обсуждение

Город Краснокаменск является административным центром муниципального образования «Город Краснокаменск и Краснокаменский район», располагается в безводной сухостепной местности, в 560 км по железной дороге от г. Читы. Возник в связи с освоением Стрельцовского месторождения урана [1, с. 138].

Краснокаменск является самым молодым и вторым по величине после краевого центра (г. Чита) городом в Забайкальском крае (таблица, рисунок), основанным в 1968 г. как поселок и получившим статус города в 1969 г. В городе развита промышленность и инфраструктура, функционирует железнодорожная станция.

По численности населения г. Краснокаменск является средним по размеру городом, (численность составляет от 50 до 100 тыс. чел.), остальные города являются малыми (до 50 тыс. чел.).

Численность населения в городе в 2015 г. по сравнению с 1989 г. сократилась на 14405 чел. На изменение общей численности населения оказывает влияние естественная и миграционная убыль. Так, по данным [2] в городе с 2009 по 2014 гг. отмечался небольшой естественный прирост, который составлял в 2009 г. – 130 чел., в 2010 – 168 чел., в 2011 г. – 96 чел., в 2012 г. – 207 чел., в 2013 г. – 249, в 2014 г. – 56 чел. Однако миграционная убыль в городе в среднем за 6 лет (с 2009 по 2014 гг.) составила – 770 чел. Таким образом, положительный естественный прирост, отмечающийся в городе в 2009–2014 гг., не дает увеличения численности населения в связи с довольно высокой миграционной убылью. Тогда как по данным авторов [3] ранее недостаток естественного прироста компенсировался притоком мигрантов.

По данным [2] в трудоспособном возрасте в 2013 г. насчитывалось 32883 чел., в 2014 г. – 31736 чел., в 2015 г. – 31254 чел., в возрасте старше трудоспособного – 10879 чел. в 2013 г., 10837 чел. – в 2014 г. и 11086 чел. – в 2015 г., и в возрасте младше трудоспособного – в 2013 г. – 11451 чел., в 2014 г. – 11679 чел., в 2015 г. – 11439 чел. Таким образом, сохраняется тенденция сокращения населения в трудоспособном возрасте и уменьшения населения младшего возраста, увеличения старшего трудоспособного возраста. Причинами миграционного оттока являются сложности в нахождении работы, особенно хорошо оплачиваемой, нежелание жить в депрессивном регионе, невысокий уровень жизни населения. Эта проблема характерна не только для г. Краснокаменска, но и в целом для края (таблица), когда развитые центры регионов концентрируют население, а из удаленных от них периферийных территорий (малые города, сельская местность) происходит его отток. Решение этого вопроса зависит от комплексных мер, предпринимаемых Правительством и регионами для обеспечения экономического роста. Задачи по улучшению демографической ситуации должны решаться при реализации мер соответствующих федеральных, областных и районных целевых программ, мероприятий по развитию здравоохранения, социальной поддержки населения. Проблемы демографического характера отражаются на экономике, так как ведут к недостатку трудовых ресурсов.

Город включен в федеральный перечень моногородов. Строительство его связано с освоением крупного месторождения урана. Градообразующее предприятие

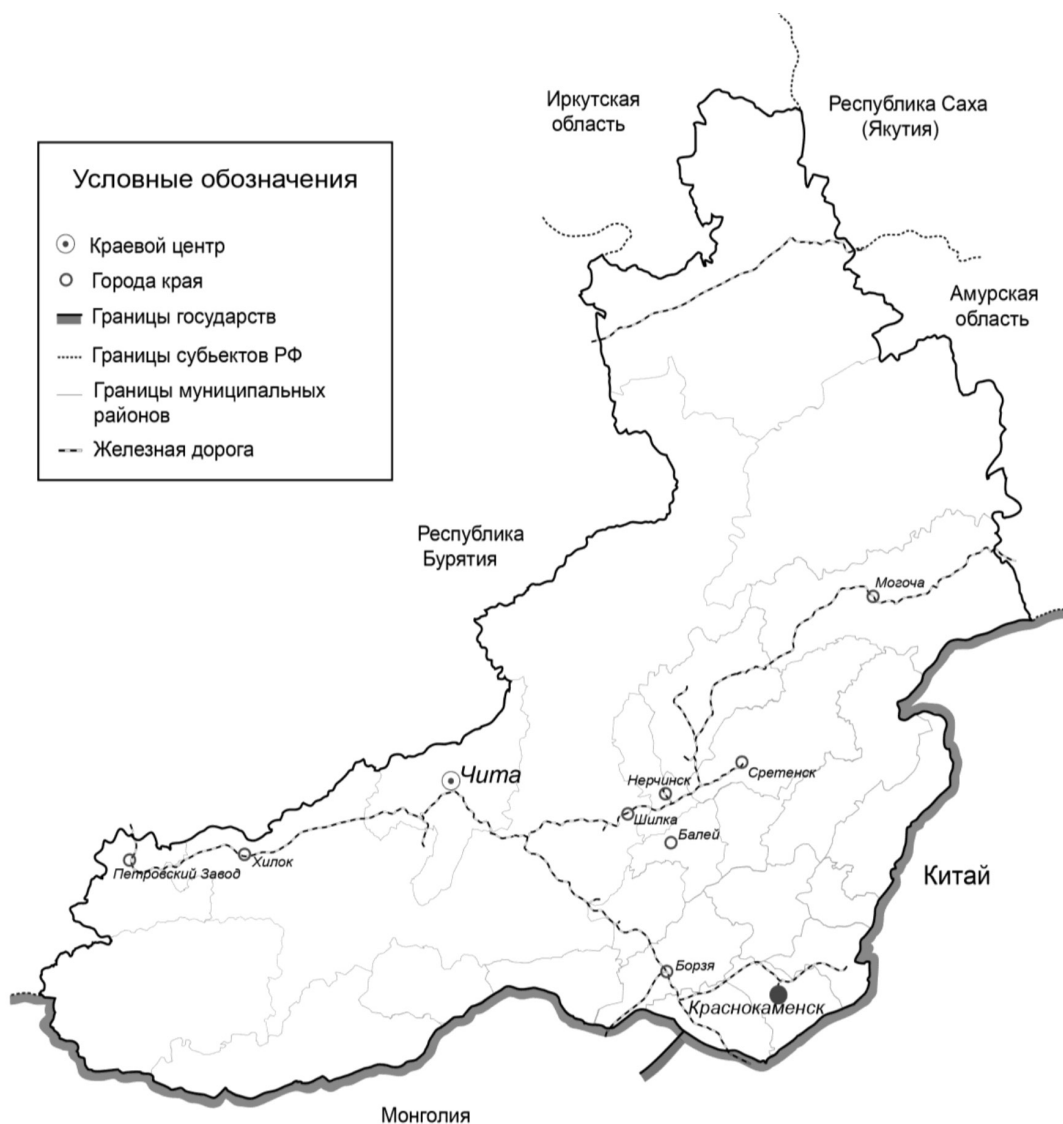
города «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (ПАО «ППГХО»), входит в состав Уранового холдинга «АРМЗ» (ОАО «Атомредметзолото») – крупной уранодобывающей ком-

пании. Город и предприятие обеспечены тепло- и электроснабжением за счет ТЭЦ, расположенной вблизи города. ТЭЦ работает на угле, добываемом на разрезе Уртуйского месторождения бурого угля [2].

Численность населения, на 1 января (чел.)*

Город	Годы						Разница между 1989 и 2015 гг.
	1979	1989	2002	2010	2012	2015	
Чита (краевой центр)	302600	362500	317183	323246	327400	339929	22571
Краснокаменск	51000	68200	58128	56987	55400	53795	-14405
Забайкальский край	1233400	1375300	1155340	1108791	1099396	1087452	-287848

Примечание. *Составлена по стат. сборникам [10–15].



Город Краснокаменск в Забайкальском крае

Объединение осуществляет добычу урана, угля, в его состав входит гидрометаллургический завод с подразделением по производству серной кислоты, ремонтно-механический завод, автохозяйство. Годовая производительность угля – 3 млн т. В 2009 г. открыт новый, крупнейший на востоке России сернокислотный завод (проектная производительность 360 тыс. т в год). В 2015 г. среднесписочная численность персонала объединения составляла 8 тыс. чел. [4]. В 2014 г. на ППГХО была угроза массового сокращения работников [5].

Экономические проблемы предприятия связаны с тенденцией снижения выпуска концентрата природного урана в результате сокращения его содержания в руде и, как следствие, ростом издержек производства, износом основных фондов [2].

Одно из серьезных исследований, посвященных проблемам монопрофильных поселений в России, было проведено в 2013 г. Центром стратегических разработок по заказу группы компаний «Базовый элемент» (российской финансово-промышленной группы). В результате исследования были предложены три модели, отличающиеся мерами поддержки в решении проблем моноспециализированных поселений: «управляемое сжатие», «стабильный моногород» и «индустриальная диверсификация» [6]. Поддержка поселений, попадающих под различные модели, зависит от существующей в них социально-экономической ситуации. Так, Индустриальная диверсификация может быть применена для городов, имеющих инвестиционный потенциал, в которых создание муниципальных индустриальных парков, является наиболее удобной формой организации деятельности среднего бизнеса. В 2014 г. в г. Краснокаменске был создан промышленный парк [7], деятельность которого связывается с размещением производств субъектами малого и среднего предпринимательства.

Кроме этого в качестве инструмента управления развитием территории г. Краснокаменск в июле 2016 г. получил статус территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), целью которой является развитие моногорода путём привлечения инвестиций и создания новых рабочих мест и, как следствие, стабилизация социально-экономического положения и повышение качества уровня жизни населения. Территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) – часть территории субъекта РФ, на которой установлен особый правовой режим осуществления деятельности [8]. К концу 2017 г. на территории моногорода зареги-

стрировано 4 резидента ТОСЭР: Акционерное общество «Атомспеццемент», Общество с ограниченной ответственностью «Краснокаменскпромстрой», Общество с ограниченной ответственностью «Краснокаменский сурьмяный комбинат», Общество с ограниченной ответственностью «Медицинский центр «Азбука здоровья». Резиденты ТОСЭР получают преференции в виде налоговых льгот, сокращения выплат в различные фонды, а также коммунальные услуги по пониженным тарифам.

Заключение

При рассмотрении перспектив городов с моноспециализированной экономикой, к которым относится Краснокаменск, численность населения имеет очень большое значение. Малые и средние города, небольшие городские поселения в восточных районах страны имеют большое значение в социально-экономическом развитии этих территорий в связи с меньшей плотностью населения и большой разрозненностью городов в Сибири. Ранее нами отмечалось [9], что в небольших по численности городских поселках при выработанном месторождении, закрытие или консервация производства градообразующего предприятия, приводящие к безработице трудоспособного населения и миграционному оттоку, могут привести их к ликвидации. В крупных монопрофильных городах на их градообразующих предприятиях занято большое количество населения, и поэтому более велика вероятность ухудшения социальной ситуации при экономических проблемах на таких предприятиях [9].

Для экономического развития г. Краснокаменска серьезным вопросом является диверсификация экономики – создание новых и развитие имеющихся производств с опорой на ресурсный потенциал территории [2]. Развитие обрабатывающей промышленности, предпринимательства, улучшение социальных условий жизни населения являются мерами по оптимизации социально-экономической ситуации. Становление альтернативных производств связано с привлечением инвесторов, поэтому реализация инвестиционных проектов позволит создать постоянные и временные рабочие места. В перспективе развитие города должно осуществляться в нескольких направлениях: модернизация градообразующего предприятия, появление альтернативных производств и развитие предпринимательства. Создание ТОСЭР в городе должно способствовать устойчивости социально-экономического положения и повышению качества уровня жизни населения.

Список литературы

1. Чечель А.П., Патрина С.К. Краснокаменск. Энциклопедия Забайкалья. Читинская область. Том III. И-Р. Новосибирск: Наука, 2006. С. 138–139.
2. Комплексный инвестиционный план развития монопрофильного городского поселения «Город Краснокаменск» на 2010–2020 годы. Краснокаменск, 2010, 2014. URL: http://минэконом.зabayкальскийкрай.рф/strategicheskoe_planirovaniya_i_makroekonomicheskoe_prognozirovanie_monogoroda/kompleksnyye_investicionnyye_plany.html (дата обращения: 21.07.2018).
3. Булаев В.М., Ковалева Н.М. Территориальные аспекты исследования социального здоровья населения. (Методология. Показатели. Практика). Улан-Удэ: Изд-во БНЦ СО РАН, 2004, 181 с.
4. Быбин Ф.Ф., Иванов И.А. Малая энциклопедия Забайкалья: Архитектура и строительство. Новосибирск, 2016. С. 327–328.
5. ППГХО разработало программу трудоустройства работников, которые могут быть сокращены. URL: <http://news.chita.ru/61253/> (дата обращения: 17.05.2018).
6. Моногорода. Перегрузка. Поиск новых моделей функционирования моногородов в изменившихся экономических условиях. URL: <https://docplayer.ru/36361539-Monogoroda-perezagruzka-poisk-novyh-modeley-funkcionirovaniya-monogorodov-rossii-v-izmenivshisya-ekonomicheskikh-usloviyah.html> (дата обращения: 27.09.2018).
7. Постановление Правительства Забайкальского края от 24.07.2014 № 445 «О создании промышленного парка «Промышленный парк «Краснокаменск» Забайкальского края» // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации «Консорциум Кодекс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/412383681> (дата обращения: 16.09.2018).
8. Федеральный закон от 29.12.2014 №473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» // Система «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172962/ (дата обращения: 16.09.2018).
9. Гурова О.Н. Моноспециализированные городские поселения Забайкальского края: типология и проблемы социально-экономического развития // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия Естественные науки. 2015. № 3 (200). Вып. 30. С. 191–198.
10. Социально-экономическое положение муниципальных районов и городских округов Забайкальского края. Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2015. 149 с.
11. Социально-экономическое положение муниципальных районов и городских округов Забайкальского края. Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2012. 141 с.
12. Численность населения Забайкальского края на 1 января 2010 года. Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2010. 16 с.
13. Муниципальные образования Забайкальского края. 2015: Стат. сб. / Забайкалкрайстат. Чита, 2015. 84 с.
14. Читинской области – 70 лет: Стат. сб., юбилейный выпуск. Читастат. Чита, 2007. 223 с.
15. Демографический ежегодник Забайкальского края / Забайкалкрайстат. Чита, 2015. 46 с.